



Газета Законодательного Собрания Челябинской области

ПАРЛАМЕНТСКАЯ НЕДЕЛЯ

№16 (237)

28 июня 2011 года

www.zs74.ru

ОТ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НАКОПЛЕНИЯ — К РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ

ЧЛЕНЫ НАРОДНОГО ФРОНТА ПРИЗВАЛИ МИНФИН РФ
СОСРЕДОТОЧИТЬСЯ НА РАЗВИТИИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ
СФЕР ЭКОНОМИКИ

Общее мнение представителей ОНФ — новый бюджет должен уйти от ориентации на нефтегазовую составляющую (по данным Минфина, 20 процентов в 2011 году). Чтобы через 10 — 15 лет Россия не оказалась на пороге жестокого дефицита средств, необходимо уже сейчас думать о развитии несырьевых секторов экономики.

По мнению экономиста Сергея Дробышевского, на этот раз в бюджете пора учесть, что основой в этом смысле является малый и средний бизнес.

— Поэтому необходимо законодательно устранить экономические риски для частного сектора, — уверен он. — Должны быть инструменты, стимулирующие частный сектор. Мы же хотим уйти от сырьевой модели и использовать доходы от производств. Стартовые условия для этого следующие. В кризис бюджетные расходы выросли. Их нужно сокращать. Такого дефицита бюджета, какой был в кризис, мы себе позволить уже не можем. Более того, несмотря на высокие цены на нефть сейчас и на позитивную динамику экономики, мы должны сокращать и имеющийся дефицит. Если не допустим, чтобы он поднялся выше 1 — 2 процентов, тогда к 2015 году сможем выйти на бездефицитный бюджет.

Кроме того, Дробышевский отметил, что также стоит уделить внимание сокращению внешнего долга России. Никто не может поручиться, что цены на нефть не упадут по тем или иным причинам, и тогда Россия может попасть в ситуацию, когда придется снова заниматься.

Глава Торгово-промышленной палаты РФ Сергей Катярин добавил, что в тех регионах, где власти не ведут адекватную работу по наращиванию собственной доходной базы, налоговая нагрузка тяжким бременем легла на малый и средний бизнес.

— Регионы необходимо стимулировать к самостоятельности и собственноручному наращиванию доходной базы, — заявил он. — Многие субъекты недополучают налоговые поступления, так как крупные предприятия не хотят регистрироваться на их территории, потому что ставки слишком высоки. Они оставляют там производства, а юрлицо регистрируют в регионах, где налог меньше. Получается, что власть, завышая налог, не только «нагружает» малый и средний бизнес, но и снижает инвестиционную привлекательность региона.

Налоговая политика для бизнеса должна быть адекватной, считают представители народного фронта. И механизмы воздействия на субъекты в этом смысле вполне можно предусмотреть в федеральном бюджете, уверены они. К примеру, по мнению директора Института социально-экономических и политических исследований Николая Федорова, государство может поощрять



ОСНОВНЫЕ БЛОКИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ на 2012 — 2014 гг. (руб.) (по данным Минфина):

- 4,5 трлн** — «Новое качество жизни»;
- 1,75 трлн** — инновационное развитие и модернизация экономики;
- 1,8 трлн** — безопасность, МВД;
- 826 млрд** — поддержка регионов;
- 467 млрд** — пенсионное обеспечение;
- 460 млрд** — модернизация здравоохранения;
- 152 млрд** — наука;
- 161 млрд** — промышленность и повышение конкурентоспособности предприятий;
- 114 млрд** — судостроение;
- 112 млрд** — космос;
- 105 млрд** — развитие информационного общества;
- 15–27 млрд** (на три года) — Сколково.

наименьшее количество неэффективных расходов в субъекте. К примеру, за счет индексации дотаций: чем эффективнее экономическая политика региона, тем на большую помощь со стороны федерального бюджета может рассчитывать регион в развитии инвестиционных проектов.

Организаторы круглого стола изначально ориентировали собравшихся на обсуждение лишь основных экономических направлений, которые найдут отражение в бюджете, отметив, что конкретика по социальной сфере, здравоохранению, образованию, реформам армии и МВД будет обсуждаться на следующих шести встречах экспертов, представителей ОНФ и Минфина. Однако уйти от разговора на острые темы не удалось. Как отметил Федоров, во всех этих направлениях есть над чем серьезно подумать.

— Пора приступать к реальному обсуждению этих сфер вместе с ОНФ, — заявил он. — К примеру, не совсем понятно, как будут распределяться отношения между федеральным центром и регионами при финансировании полиции. Схемы не прописаны, а финансирование уже заложено.

— Всем ясно, что в стране необходимо повышать зарплаты, — продолжил Федоров. — Невежественны и аморальны утверждения, что в России дешевая рабочая сила. Она не дешевая — она недооцененная. Доказательство — 77 процентов выпускников российских научных вузов, которые продолжают учебу за границей, в Европе и США, в Россию не возвращаются.

— Я хочу выразить благодарность от всего народа за создание Стабилизаци-

онного фонда. Эта подушка безопасности позволила нам преодолеть кризис. Но представители ОНФ заявляют, что люди хотят развития. А развития сейчас нет, есть накопление капитала с вывозом его за границу, — заключил директор ИСЭПИ.

Обсуждать конкретные проблемы сегодняшнего дня продолжил представитель сельскохозяйственного бизнеса, вице-президент ассоциации крестьянских хозяйств «Аккор» Алексей Линецкий. Он отметил, что больше трети населения России сейчас работают на селе, при этом производители тратят миллиарды рублей на закупку техники, сырья и прочей продукции, необходимой для производства, однако реальная помощь государства ощущается крайне редко.

— Поддержка государства должна быть эффективной и доступной, — сказал он. — Евросоюз ежегодно выделяет 500 млрд евро на развитие сельского хозяйства. В России эта цифра в 10 — 12 раз меньше. Если эту цифру оставить на этом уровне, отставание наших производителей будет нарастать. Между тем сельскохозяйственная отрасль — одна из центральных в стране, и, если мы говорим об уходе от нефтегазовых до-

ходов в сторону производства, ее роль чрезвычайно важна. Считаю, что принцип доступности господдержки должен быть реализован через бюджет.

Вице-президент «Опоры России» Владислав Курочкин отметил, что, учитывая экономические прогнозы, уровень добычи нефти в ближайшие 10 лет повышаться не будет. А так как, по данным Минфина, примерно на сегодняшнем уровне останется и цена за баррель — 90 — 100 долларов, соответственно, разработчикам бюджета стоит подумать о том, как повысить эффективность каждого рубля минимум на 20 — 30 процентов. По его мнению, именно все эти направления и могут заставить заработанные деньги работать «на будущее».

— Иными словами, 20 нефтегазовых долларов нужно взять и вложить в сферы, которые будут наполнять бюджет, — предложил он.

Напомним, о необходимости коррекции бюджета и его доходно-расходной части заявил премьер-министр Владимир Путин на совмест-

ной коллегии Минэкономразвития и Минфина 25 апреля. По словам премьера, разработчики бюджета должны «исходить из того, что для России нормой и правилом является низкий, а лучше нулевой дефицит бюджета».

— Возможности по наращиванию расходов в ближайшие годы будут существенно ограничены, и нельзя полагаться на конъюнктуру цен на энергоносители. Мы можем позволить себе тратить ровно столько, сколько зарабатываем, сколько генерирует российская экономика, — отметил Путин.

Совместные предложения по диверсификации экономики и активизации за счет бюджетирования перспективных сфер производства в России и должны выработать на совместных совещаниях представители Минфина и ОНФ. На следующем заседании 21 июня они обсудят социальную составляющую бюджетной политики. Отметим, что за обсуждением в прямом эфире наблюдают 83 региона: для представителей региональных отделений ОНФ настроена аудиосвязь. Свои вопросы представителям Минфина и федеральным экспертам регионы задают по видеосвязи. Конкретные предложения по бюджету 2012 года Минфин формулирует с учетом мнений в июле.

В рамках фронта в Челябинской области пройдут круглые столы, на которых будет обсуждаться бюджет области и муниципалитетов по аналогии с федеральным обсуждением проекта «Народный бюджет 2012 — 2014».

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НА 2012 — 2014 ГОДЫ

В апреле стартовал процесс формирования проекта областного бюджета на 2012 — 2014 годы. В связи с изменениями областного законодательства со следующего года мы снова возвращаемся к трехлетнему бюджетному планированию. Хотелось бы остановиться на тех особенностях, которые будут отличать бюджетную политику на этот период.

Факторами, которые существенно повлияют на характер бюджетной политики области в ближайшие три года, являются:

- увеличение с 2012 года расходных обязательств региональных бюджетов, обусловленное решениями, принятыми на федеральном уровне;
- проведение реформы бюджетных учреждений;
- а также реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Остановимся на каждом из них более подробно.

1. В связи с существенным увеличением с 2012 года расходных обязательств формирование проекта областного бюджета будет осуществляться в режиме жестких ограничений.

По предварительной оценке, дополнительные расходы областного бюджета в 2012 году могут составить более 10 млрд рублей.

В частности, с областного на федеральный уровень передается финансирование органов внутренних дел. Взамен этого областным становится ряд федеральных полномочий.

Одновременно в связи с перераспределением полномочий со следующего года часть расходов будет финансироваться за счет областного бюджета, а не федеральных средств. По предварительным данным это:

- денежные выплаты медперсоналу;

Продолжение на стр. 2

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НА 2012 – 2014 ГОДЫ

Продолжение. Начало на стр. 1

- выплата вознаграждения за классное руководство;
- а также ряд других направлений.

Влияние на расходы бюджета также окажут принятые на федеральном уровне решения о поэтапном увеличении заработной платы педагогов и страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения с целью их доведения за четыре года до уровня федеральных нормативов.

Передача регионам доходных источников для покрытия дополнительных расходов в настоящее время не планируется.

В этой связи органам власти области при формировании проекта бюджета в обязательном порядке необходимо провести работу по оптимизации неэффективных и непроизводительных затрат.

2. Второй определяющий фактор бюджетной политики – это вступление в полную силу 83-го федерального закона, регламентирующего изменение статуса бюджетных учреждений.

С 2012 года финансирование учреждений будет осуществляться не по смете, а путем предоставления субсидий на выполнение государственного задания.

Теперь весь процесс полностью зависит от главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований.

Ключевой момент работы в этом направлении заключается в расчете объема субсидии на выполнение государственного задания. Он должен быть осуществлен на основе нормативных затрат на оказание соответствующей услуги.

Общие рекомендации по их определению на областном уровне уже подготовлены, в ближайшее время будут утверждены и направлены главным распорядителям.

В соответствии с законодательством объем финансирования государственного задания должен находиться в пределах расходов, предусмотренных в бюджете на эти цели.

Предоставление субсидий областными бюджетным и автономным учреждениям будет осуществляться только при:

- наличии утвержденного государственного задания;
- и заключении между учредителем и областным учреждением соглашения о ее предоставлении.

3. Третьим фактором, от которого зависит характер бюджетной политики в следующем году, является реализация мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в органах власти.

Перечень мероприятий по повышению результативности бюджетных расходов утвержден правительством области.

Ключевым инструментом этой работы являются государственные программы, которые включают в себя долгосрочные и ведомственные целевые программы, а также непрограммную деятельность.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ утвержден правительством области в апреле текущего года.

В июне в соответствии с графиком разработки проекта бюджета министерством экономического развития области совместно с глав-

ными распорядителями бюджетных средств будет сформирован перечень планируемых к разработке областных государственных программ. А работа по их формированию должна быть завершена до 30 сентября 2011 года.

По результатам этой работы Минфином области совместно с министерствами будет подготовлена аналитическая группировка расходов по областным государственным программам. Фактически все расходы ведомства будут объединены в единый документ с конкретно определенными целями, задачами и показателями результативности. Это своего рода подготовительный этап по переходу на программную структуру расходов бюджета, который предстоит осуществить с 2013 года.

Что касается уровня финансового менеджмента, необходимо повышение качества планирования расходов главными распорядителями бюджетных средств.

Руководителям министерств и ведомств необходимо обеспечить жесткий контроль за выполнением всех показателей, характеризующих качество управления финансами области.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2010 ГОД»

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год», отмечают, что бюджетная политика Челябинской области в 2010 году была направлена на укрепление доходной базы областного бюджета, выполнение социальных обязательств Челябинской области, обеспечение сбалансированности областного бюджета, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Позитивным итогом прошедшего года стало сведение к минимуму дефицита областного бюджета, который при первоначально планируемом значении в 10,8 млрд рублей по итогам 2010 года составил 535,8 млн рублей.

В 2010 году общий объем поступлений доходов областного бюджета составил 82 млрд 804 млн рублей, или 101,4 процента от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2009 годом поступления в областной бюджет увеличились на 25 процентов. Основную часть этих средств составили доходы областного бюджета, полученные за счет налоговых и неналоговых поступлений, – 59 млрд 195,3 млн рублей, или 71,5 процента общего объема доходов, что на 57 процентов больше, чем в 2009 году.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета сформированы в основном за счет четырех налогов: налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и акцизов, общая доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 94,4 процента.

Безвозмездные поступления в областном бюджете в 2010 году составили 23 млрд 806,3 млн рублей. Объем средств, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета, уменьшился в 2010 году на 17 процентов в связи с сокращением объемов антикризисной поддержки регионов.

Общая сумма расходов областного бюджета составила 83 млрд 339,8 млн рублей, или 96 процентов от годовых бюджетных назначений, с увеличением к фактическим расходам 2009 года на 13 млрд 631,7 млн рублей, или на 19,6 процента. Большая часть этой суммы (54 процента) передана в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Расходы на образование, культуру, здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальную политику составили 22 млрд 519,6 млн рублей, или более половины расходов, осуществляемых непосредственно из областного бюджета.

Первоочередные социально значимые расходы областного бюджета, включая социальные

выплаты и заработную плату, профинансированы в полном объеме. Расходы по социальным выплатам с учетом межбюджетных трансфертов местным бюджетам профинансированы с ростом к уровню 2009 года на 30 процентов, с 1 сентября 2010 года увеличен фонд оплаты труда работников областных государственных учреждений на 10 процентов.

Объем государственной поддержки сельского хозяйства составил 4 млрд 484,6 млн рублей с приростом к уровню 2009 года на 78 процентов, что связано с финансированием мероприятий по преодолению последствий засухи 2010 года.

Работы по ремонту, содержанию и строительству автомобильных дорог общего пользования регионального значения профинансированы в сумме 2 млрд 525,5 млн рублей. Всего на работы по ремонту, содержанию и строительству автомобильных дорог регионального и местного значения с учетом межбюджетных трансфертов местным бюджетам направлено 7 млрд 661,2 млн рублей с увеличением к 2009 году в три раза.

Объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2010 году вырос по сравнению с 2009 годом на 23,5 процента и составил 44 млрд 917,5 млн рублей. Половина этих средств, или 22 млрд 369 млн рублей, направлена на реализацию переданных государственных полномочий. Это больше уровня 2009 года на 19 процентов в основном за счет увеличения расходов по социальным выплатам.

На решение вопросов местного значения передано местным бюджетам 22 млрд 548,5 млн рублей с приростом к уровню 2009 года на 29 процентов, в том числе 11 млрд 959,4 млн рублей направлено в виде нецелевой финансовой помощи – дотаций с приростом к уровню 2009 года на 68 процентов.

В целях восстановления докризисных показателей во всех отраслях экономики, для сохранения финансовой устойчивости Челябинской области и выполнения принятых социальных обязательств перед населением Челябинской области участники публичных слушаний рекомендуют следующее:

1. Законодательному Собранию Челябинской области:

1) рассмотреть проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год» и принять указанный законопроект;

2) продолжить работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Челябинской области, анализу обоснованности применения льгот по региональным налогам.

2. Контрольно-счетной палате Челябинской области разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Челябинской области проект закона Челябинской области о

внесении изменений в Закон Челябинской области «О Контрольно-счетной палате Челябинской области» в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Правительству Челябинской области:

1) продолжить работу по:

- организации обеспечения своевременности и полноты поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет Челябинской области, в том числе за счет легализации организациями объектов налогообложения по налогу на прибыль организаций и по налогу на доходы физических лиц в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением губернатора Челябинской области от 12 октября 2010 года № 617-р;

- привлечению в областной бюджет средств из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и государственных организаций и (или) корпораций для дополнительного финансирования национальных проектов и приоритетных направлений социально-экономического развития Челябинской области;

- оптимизации численности областных унитарных предприятий за счет ликвидации, акционирования и приватизации убыточных и не выполняющих социально значимые функции предприятий;

- совершенствованию форм информирования населения Челябинской области о социальных выплатах, предоставляемых за счет средств областного бюджета и носящих заявительный характер;

- экономному расходованию средств областного бюджета, в том числе за счет повышения энергоэффективности и рационального потребления ресурсов;

2) обеспечить:

- включение в расходы областного бюджета ассигнований на финансирование областных целевых программ только при наличии их утверждения в соответствующих суммах;

- реализацию мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

4. Главным администраторам доходов:

1) продолжить работу по повышению уровня собираемости платежей в областной бюджет и привлечению резервов увеличения поступлений по администрируемым доходам;

2) повысить качество прогнозирования доходных источников областного бюджета.

5. Главным распорядителям средств областного бюджета обеспечивать полное, целевое и эффективное использование выделяемых в областном бюджете средств.

6. Руководителям государственных и муниципальных учреждений уделять особое внимание усилению стимулирующей роли оплаты труда работников указанных учреждений в повышении доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг.

7. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) продолжить работу по:

- реализации мероприятий по укреплению доходной базы местных бюджетов и использованию резервов увеличения доходов;

- сокращению задолженности по налогам и другим закрепленным доходным источникам местных бюджетов, а также по обеспечению легализации организациями объектов налогообложения по налогу на доходы физических лиц в рамках деятельности рабочих групп, созданных при администрациях городских округов и муниципальных районов;

- анализу практики применения действующих налоговых льгот по местным налогам и льгот по неналоговым доходам местных бюджетов и принятию мер по их оптимизации;

- контролю за обеспечением регистрации физическими лицами возведенных и эксплуатируемых ими строений и сооружений, а также земельных участков, на которых они возведены, и уплаты соответствующих налогов по данным объектам недвижимости;

- повышению эффективности управления муниципальным имуществом и контролю за своевременным и полным поступлением платежей от аренды указанного имущества;

2) обеспечить:

- качественное прогнозирование доходных источников при составлении проектов местных бюджетов на очередной финансовый год, проведение мониторинга и оперативного прогнозирования текущих поступлений доходов в местные бюджеты;

- внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, включая разработку ведомственных целевых программ, формируя расходы местных бюджетов в рамках муниципальных целевых программ на уровне не менее 70 процентов от общего объема расходов местных бюджетов в 2011 году;

- своевременное выполнение принятых обязательств, в первую очередь выплату заработной платы работникам муниципальных

учреждений, социальных выплат и оплату топливно-энергетических ресурсов;

■ полное и своевременное освоение в 2011 году целевых трансфертов, поступающих из федерального бюджета;

3) в срок до 1 июля 2012 года принять все необходимые нормативные акты и провести организационные мероприятия в рамках реализации реформы муниципальных учреждений;

4) поддерживать объем нецелевых остатков местных бюджетов на уровне не ниже минимальной потребности финансирования первоочередных расходов;

5) разработать ведомственные планы повышения эффективности деятельности

структурных подразделений администраций муниципальных образований, в рамках которых обеспечить контроль за достижением показателей эффективности бюджетных расходов и качества управления бюджетным процессом;

б) не допускать:

■ случаев нецелевого использования земель, находящихся в границах муниципальных образований;

■ необоснованного роста дебиторской задолженности муниципальных учреждений;

7) осуществлять эффективный внутренний контроль в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание

услуг для муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений.

8. Представительным органам муниципальных образований привести нормативные правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований, в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

9. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области, отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Челябинской области и Челябинскому регионально-

му отделению Фонда социального страхования Российской Федерации продолжить работу по реализации предусмотренных федеральным законодательством мер по взысканию имеющейся задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

10. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечить своевременное и полное перечисление текущих платежей, а также погашение имеющейся задолженности по платежам, зачисляемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

СТЕНОГРАММА ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2010 ГОД»

Председательствующий (В.В. Мякуш): Уважаемые коллеги! Большинство участников публичных слушаний, приглашенных сегодня, присутствуют в этом зале, поэтому есть предложение публичные слушания по исполнению бюджета 2010 года объявить открытыми. Не будет возражений у вас? Кто за это предложение, прошу проголосовать. Против? Простите. Против? Воздержался? Решение принято.

Для подготовки сегодняшних публичных слушаний была создана рабочая группа. Она вносит предложение по составу президиума и по повестке и регламенту. Если вы не будете возражать, я оглашу предложение комиссии по составу президиума. Предлагается в состав президиума избрать:

председателя Законодательного Собрания **Мякуша Владимира Викторовича;**

первого заместителя Губернатора Челябинской области **Комякова Сергея Львовича;**

главу Кунашакского муниципального района **Закирова Вадима Салаватовича;**

председателя Собрания депутатов Магнитогорского городского округа **Морозова Александра Олеговича;**

председателя Общественной палаты Челябинской области **Скворцова Вячеслава Николаевича;**

председателя областного Совета ветеранов труда, вооруженных сил и правоохранительных органов **Суркова Анатолия Петровича.**

Вот тот предполагаемый состав президиума, который предлагает рабочая группа.

Будут ли дополнения, возражения, изменения? Нет. Кто за этот состав президиума, прошу голосовать. Спасибо. Кто против? Воздержался? Единогласно.

Прошу членов президиума занять свои рабочие места.

Уважаемые коллеги! Для того чтобы нам принять рекомендации публичных слушаний, необходимо избрать редакционную комиссию. Есть предложение редакционную комиссию избрать в количестве трех человек. Нет возражений? Нет. Предлагается персонально Чемодурова Тамара Михайловна – начальник управления по бюджету и налогам аппарата Законодательного Собрания Челябинской области; Прыгунов Антон Евгеньевич – первый заместитель министра финансов Челябинской области; Харчевникова Ирина Владимировна – начальник государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Челябинской

области. Есть ли дополнения? Возражения? Нет. Кто за то, чтобы состав редакционной комиссии утвердить в предложенной редакции, прошу голосовать. Против? Воздержался? Редакционная комиссия избрана. Я прошу Тамару Михайловну организовать работу в процессе обсуждения бюджета.

У вас имеются рекомендации, у членов сегодняшних публичных слушаний имеются рекомендации, если у кого-то появится желание выступить, внести изменения, просьба эти изменения вносить записками.

Давайте договоримся по регламенту. Предлагается следующий регламент:

время для доклада – до 15 минут;
время для содоклада – до 7 минут;
время для выступлений – до 3 минут.

Работу провести без перерыва в течение 1,5 часов. Закончить и принять рекомендации для того, чтобы их реализовали и правительство, и органы исполнительной власти, и Законодательное Собрание.

Не возражаете против регламента? Кто за этот регламент, прошу голосовать. Спасибо.

Теперь в качестве введения короткое выступление от Законодательного Собрания. Сегодня мы с вами обсуждаем один из важнейших вопросов, подводим итоги исполнения бюджета за 2010 год, и, конечно, мы должны принять те рекомендации, которые обеспечат финансовую стабильность в области в 2011-м и в последующие годы. Мы старались придать обсуждению широкую гласность, и в связи с этим законопроект был опубликован в «Южноуральской панораме», размещен на сайте Законодательного Собрания. Мы открыли «горячую» телефонную линию. Те предложения, которые поступили от муниципальных образований, от жителей Челябинской области, вошли и в рекомендации, которые мы сегодня с вами будем принимать, и в те доклады, которые сегодня будут вам предложены.

Кроме того, по «горячей линии» к нам обратились рядовые жители Челябинской области со своими предложениями. Все они, конечно, учтены. Мы не можем сегодня их озвучить в полном объеме, но они концентрированы в наших областных рекомендациях, которые мы сегодня будем принимать.

Хотел бы сказать, что в бюджете, как в зеркале, сегодня нашли отражения все происходящие в области процессы – это касается и экономики, социальной сферы, развития бизнеса и так далее.

2010-й был первым посткризисным годом, который показал, что экономика как страны в целом, так и Челябинской области, выходит на подъем. В результате и налоговые, и неналоговые доходы областного бюджета, хотя и не достигли уровня 2008 года, но значительно выросли по сравнению с 2009 годом, что позволило нам с вами, всем органам государственной власти области выполнить основные обязательства перед населением Челябинской области. Естественно, законотворческая деятельность депутатов Законодательного Собрания была прежде всего связана с совершенствованием бюджетного процесса и межбюджетных отношений. Также была направлена на повышение качества жизни и населения Челябинской области.

Несколько слов о том, что было сделано на законодательном уровне в развитии законотворческой работы и процесса, потому что основные параметры исполнения бюджета будут названы в основном докладе, и я хотел бы вам напомнить, что было сделано Законодательным Собранием.

Первое, вы, наверное, не забыли, мы внесли изменения в областной закон о транспортном налоге и там установили ряд льгот для пенсионеров и многодетных семей. Кроме того, Законом «О внесении изменения в предоставлении государственных гарантий Челябинской области» мы утвердили перечень бюджетных полномочий органов исполнительной власти, порядок прохождения документов при рассмотрении обращения заявителей о предоставлении областных гарантий. Естественно, коснулись изменения и были внесены в закон о межбюджетных отношениях. Это очень важный закон, основной, по которому в области строится финансовая политика. За счет совершенствования методики распределения дотаций из областного бюджета было обеспечено повышение эффективности механизма, выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений. Был принят Закон «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Челябинской области в переходный период». С целью обеспечения большей прозрачности работы по рассмотрению и утверждению областного бюджета во всех этапах мы своевременно вносили изменения в Закон «О бюджетном процессе» и так далее. Все те законы, которые мы внесли, сегодня в полном объеме работают и дают

свои результаты и пользу, и дали в 2010 году. Несмотря на то, что был кризис, в Законе «Об областном бюджете на 2010 год» мы смогли выделить ассигнования на 10-процентное увеличение фонда оплаты всех бюджетников области в 2010 году. Закон «Об областном бюджете на 2011 год» так же предусматривает индексацию фонда оплаты труда на 6,5 процента, и те события, которые происходили и сейчас происходят, высказывания лидера партии «Единая Россия», председателя правительства Путина, они тоже отразятся на изменении бюджета Челябинской области.

Законотворческая работа велась очень напряженно, я считаю, что она позволила Законодательному Собранию вместе с губернатором и правительством исполнить бюджет 2010 года в полном объеме. Самое главное – что нам удалось сократить дефицит бюджета. Если вы помните, первоначальные параметры были 10 миллиардов дефицита, мы его снизили до 500 миллионов рублей. Мы превысили поступления налоговых и неналоговых доходов, поэтому сегодня должны дать оценку после выступления и докладов о том, как исполнялся бюджет и исполнен в целом по 2010 году.

Хотелось бы, чтобы те, кто будет выступать, в своих выступлениях говорили об этом, давали предложения по исполнению бюджета 2011 года. Если есть недостатки, указывали бы на них в своих выступлениях для того, чтобы они вошли в наши рекомендации и мы в этом году постарались их исправить.

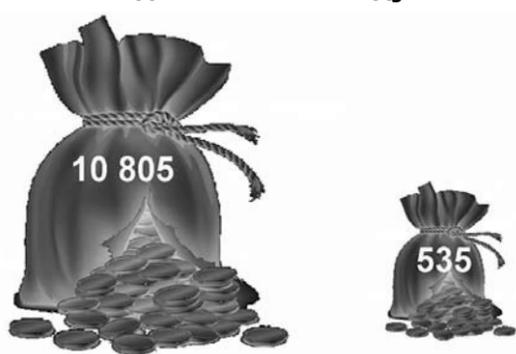
Я сказал только о части законодательной работы, не касаясь параметров исполнения бюджета, надеюсь, что в своих докладах и содокладах представители органов исполнительной власти по этому направлению дадут четкую характеристику исполнения бюджета.

Предлагаю перейти непосредственно к обсуждению исполнения законопроекта, и с удовольствием предоставляю слово для доклада «Об исполнении областного бюджета за 2010 год» Пшеницыну Андрею Вадимовичу, министру финансов Челябинской области.

Пшеницын А.В.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемый Сергей Львович, участники публичных слушаний!

Прошедший год стал для финансового состояния области намного более благополучным, чем 2009-й. Экономика восстанавливалась достаточно быстрыми темпами, что

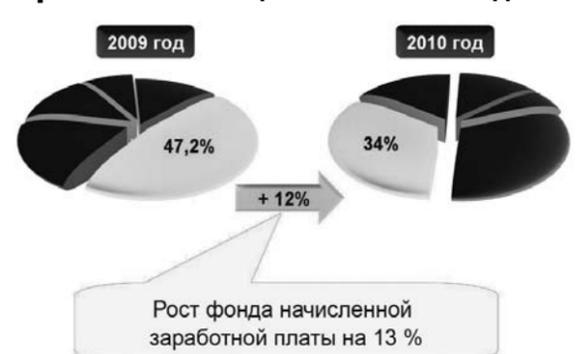
Сокращение дефицита областного бюджета в 2010 году

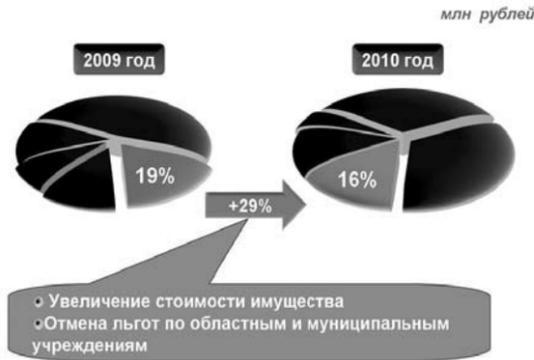


Доходы областного бюджета в 2010 году



Динамика поступления налога на доходы физических лиц в областной бюджет



Динамика поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет**Динамика поступления налога на имущество организаций в областной бюджет****Динамика поступления акцизов в областной бюджет**

позволило увеличить наполняемость областной казны. Позитивным итогом 2010 года стало, как уже отметил Владимир Викторович, сведение к минимуму дефицита областного бюджета от первоначально ожидаемого объема в 10,8 миллиарда рублей до фактического значения 535 миллионов рублей. Доходы областного бюджета выросли по сравнению с 2009 годом на 25 процентов и составили 82 миллиарда 804 миллиона рублей. Или с приростом я еще буду справочно давать к 2008 году 3,8 процента. Для оценки финансового положения области более, конечно, показательным является динамика собственных доходов, полученных за счет налоговых, неналоговых источников. Их объем составил 59 миллиардов 195 миллионов рублей и увеличился к 2009 году на 57 процентов. Но, несмотря на высокие темпы роста поступления, по итогам 2010 года не вышли на докризисный уровень, оказались ниже его, то есть 2008 года, на семь процентов. Собственные доходы областного бюджета, как и прежде, сформированы в основном за счет четырех источников – это налога на доходы физических лиц, налога на прибыль, налога на имущество организаций и акцизов. Основной доходный источник бюджета в 2010 году – это налог на доходы физических лиц, который сформировал 34 процента собственных поступлений. Доходы, обеспеченные данным налогом, составили 19 миллиардов 982 миллиона рублей. По сравнению с 2009 годом их объем увеличился на 12 процентов, что, как вы понимаете, обусловлено ростом фонда начисленной заработной платы. Вторым по значению доходным источником областного бюджета является налог на прибыль организаций. Им сформировано 32 процента собственных доходов. Сумма поступлений по налогу на прибыль составила 19 миллиардов 118 миллионов рублей и увеличилась по сравнению с 2009 годом почти в четыре раза. В основном это связано с уменьшением возврата ранее оплаченных сумм, которые, как вы помните, в 2009 году составляли большой размер. Таким образом, налог постепенно возвращает позиции основного доходного источника областного бюджета. Поступление налога на имущество организаций в 2010 году составили 9 миллиардов 176 миллионов рублей, доля в собственных доходах – 16 процентов. По сравнению с 2009 годом объем этих доходов увеличился на 29

процентов за счет роста стоимости облагаемого налогом имущества и отмены льгот областными и муниципальными учреждениями. Акцизы составили 7 миллиардов 603 миллиона рублей, поступления по ним выросли на 57 процентов к предыдущему году. Это связано с увеличением ставок акцизов и нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в бюджет области. Можно отметить, что за последние два года изменилась отраслевая структура налогового дохода областного бюджета, что, безусловно, является признаком диверсификации экономики региона. Удельный вес металлургии в доходах бюджета уменьшился с 27 процентов в 2008 году до 15 процентов в 2010-м. При этом доля поступления предприятий пищевой промышленности выросла в 2,7 раза, с 5 до 13 процентов. Платежей от организаций транспорта и связи почти в 1,5 раза, с 8 до 11 процентов. С федерального уровня в 2010 году поступили средства в сумме 23 миллиарда 806 миллионов рублей, при этом в результате активной работы отраслевых министерств и ведомств с федеральными органами власти почти 11,5 миллиарда рублей, из них получено дополнительно первоначально утвержденному объему. В сравнении с 2009 годом объем федеральных трансфертов уменьшился на 17 процентов, что связано, конечно, с сокращением антикризисной поддержки регионов правительством страны, которая была в 2009 году. Основное назначение от полученных целевых средств – это социальные выплаты населения, в том числе на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, содействие занятости населения, это капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение из аварийного жилья, поддержка сельского хозяйства, ремонт автомобильных дорог и реализация мероприятий в области здравоохранения и образования. В виде дотаций, то есть нецелевой помощи, поступило 5 миллиардов 714 миллионов рублей, при этом в 4,6 раза, почти до 4 миллиардов, вырос объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Кроме того, в 2010 году для решения наиболее актуальных проблем таких, как преодоление засухи, строительство и ремонт дорог, из федерального бюджета области привлечены кредиты на общую сумму 1 миллиард 311 миллионов рублей. О политике в сфере расходов можно сказать, что год мы

прожили по средствам. Собственные доходы, федеральная помощь, в том числе в виде бюджетных кредитов, обеспечили все запланированные расходы в полном объеме. В течение года продолжали действовать меры, которые позволяют проводить сдержанную расходную политику и не допускать образования просроченной кредиторской задолженности. В частности расходы на осуществление деятельности органов власти обеспечены минимальным необходимым уровнем. Сохранен принцип приоритетности расходов, направления которых определены законом о бюджете. Продолжено использование таких механизмов, как механизм предельных объемов оплаты денежных обязательств.

Общий объем расходов областного бюджета по сравнению с 2009 годом увеличился на 20 процентов и составил 83 миллиарда 339,8 миллиона рублей. В первоочередном порядке средствами обеспечена выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. В течение года эти расходы осуществлялись своевременно и в полном объеме с учетом увеличения фонда оплаты труда с 1 сентября 2010 года на 10 процентов. Сохранена традиция денежного поощрения бюджетников по итогам года за счет поступивших дополнительных доходов.

Отраслевая структура расходов областного бюджета представлена на слайде. В полном объеме обеспечены социальные выплаты населению и установлены меры соцподдержки. Всего на расходы в сфере социальной политики на областном уровне направлено 6 миллиардов 865,3 миллиона рублей бюджетных средств с приростом к 2009 году на 16 процентов. А с учетом переданных муниципалитетам трансфертов, которые тоже направлены на эти же расходы в области социальной политики, – 20 миллиардов 600 миллионов рублей.

Такой объем финансовых ресурсов обеспечил не только сохранение существующего в области уровня социальной защиты граждан, но и позволил повысить его по отдельным направлениям.

На здравоохранение и развитие спорта направлено 5 миллиардов 857,5 миллиона рублей, прирост составил 7 процентов. В результате обеспечено стабильное функционирование системы здравоохранения области, включая предоставление льгот на лекарственное обе-

спечение. Продолжены закупки высокотехнологичного медицинского оборудования, ремонты помещений, профинансированы отдельные новые направления расходов, которые были переданы нам, например, из Фонда социального страхования.

На финансирование образования в 2010 году направлено 3 миллиарда 260,8 миллиона рублей, что позволило сохранить качество и доступность образовательных услуг (прирост 30 процентов). Обеспечено бесперебойное функционирование учреждений области и своевременная выплата заработной платы работникам образования.

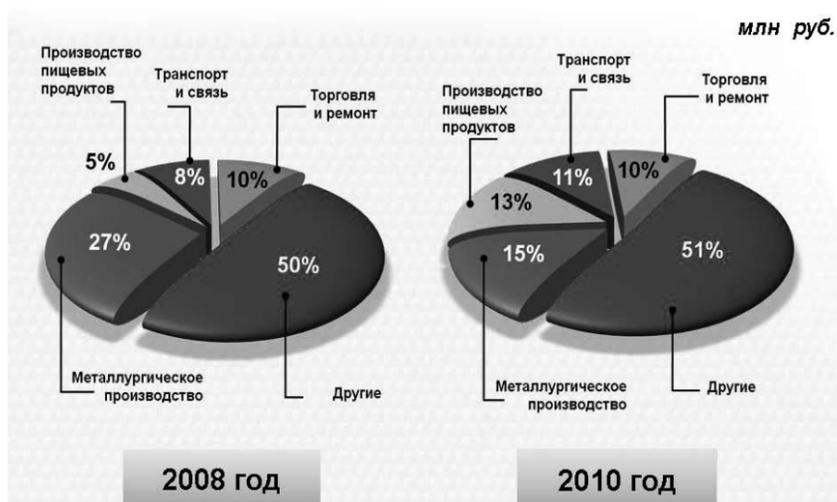
Объем государственной поддержки сельского хозяйства составил 4 миллиарда 484,6 миллиона рублей (прирост 78 процентов). Эти ресурсы позволили сельхозтоваропроизводителям частично восполнить потери, причиненные засухой, подготовиться к посевной, увеличить продуктивность животноводства и в целом сохранить положительную динамику развития отрасли.

Появилась у нас возможность направлять финансовые ресурсы в развитие «Капитальные вложения и инвестиции». Расходы на капитальное строительство с учетом межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составили 3 миллиарда 908 миллионов рублей. Завершено строительство центра сердечно-сосудистой хирургии в Челябинске, Магнитогорске, отдельных новых помещений для медицинских учреждений области, строительство школ, спортивных комплексов, продолжено строительство метро в городе Челябинске.

Работы по ремонту, содержанию и строительству областных дорог профинансированы в сумме 2 миллиарда 525,5 миллиона рублей (прирост 21 процент). Всего на дороги области с учетом финансовой помощи городам и районам направлено 7 миллиардов 761,2 миллиона рублей с приростом к 2009 году в три раза.

Мероприятия в сфере занятости населения профинансированы в сумме 3 миллиарда 946 миллионов рублей (прирост 11 процентов). Обеспечены социальные выплаты безработным, реализован комплекс мероприятий по трудоустройству граждан.

Конечно же, уровень исполнения расходов по отдельным направлениям различается, хотя средний уровень исполнения у нас составил

Отраслевая структура налоговых доходов областного бюджета в 2008–2010 годах**Федеральные средства, поступившие в областной бюджет в 2010 году**

млн руб.

социальные выплаты населению	5 111,7
содействие занятости населения	4 207,8
капремонт домов и переселение из аварийного жилья	2 141,2
поддержка сельского хозяйства	1 549,1
реализация мероприятий в области здравоохранения	1 159,5
ремонт автомобильных дорог	1 068,8
реализация мероприятий в области образования	519,8

18 092

5 714

1 311

96 процентов. Причины могут быть различные в каждой отрасли. Они могут быть и общими, и специфическими. Среди общих факторов, влияющих на уровень исполнения запланированных расходов, можно назвать такие, как зависимость от сроков поступлений федеральных средств... Кроме того, выполнять взятые обязательства осуществить мероприятия с меньшими, чем планировалось, бюджетными затратами удавалось по отдельным направлениям, в том числе и за счет экономии средств в результате проведения конкурсных процедур и привлечения внебюджетных источников.

Объем трансфертов из областного бюджета местным бюджетам 2010 года вырос по сравнению с 2009 годом на 24 процента и составил 44 миллиарда 917,5 миллиона рублей. Половина этих средств направлена на реализацию переданных государственных полномочий. Это больше уровня 2009 года на 19 процентов. Конечно же, речь идет в основном за счет увеличения выплат социального характера.

Значительные средства в сумме 6 миллиардов 246 миллионов рублей направлены муниципалитетам на выплату зарплаты учителям, для обеспечения учебного процесса в школах. Вторая половина областных трансфертов передана на решение вопросов местного значения. Объем этих средств вырос по сравнению с предыдущим годом на 29 процентов, в том числе 11 миллиардов 959,4 миллиона рублей с приростом 68 процентов направлено в виде нецелевой финансовой помощи. Увеличение объемов трансфертов связано в основном с усилением инвестиционной деятельности муниципалитетов. В частности, финансовая помощь на развитие сети муниципальных дорог увеличилась в 11 раз и составила 5 миллиардов 135,7 миллиона рублей. Восемью муниципальными образованиями были выданы бюджетные кредиты на общую сумму 920,4 миллиона ру-

из кризисного состояния. Благодаря предпринимаемым правительством области мерам большинство экономических показателей продемонстрировали устойчивые тенденции роста. Увеличился объем промышленной продукции, грузооборот транспорта, к концу года восстановился товарооборот. Улучшились финансовые результаты деятельности предприятий. Отмечен фонд роста заработной платы. Снижена численность безработных.

Улучшение макроэкономических параметров позитивно отразилось на поступлении налогов и сборов. В 2010 году в доходы областного бюджета было мобилизовано около 54 миллиардов рублей, администрируемых налоговыми органами платежей. Что в 1,6 раза превысило уровень предшествующего года. Несмотря на значительный рост, уровня более благоприятного 2008 года достичь не удалось. Отставание составило 10 процентов (около 6 миллиардов рублей). При этом следует отметить, что была снижена ставка по налогу на прибыль с 24 до 20 процентов. И в то же время и основные макроэкономические параметры не восстановились до уровня 2008 года. Ну, например, объем промышленной продукции при снижении в 2009 году в соотношении с 2008-м более чем на 19 процентов восстановлен в 2010 году лишь 12 процентов.

По объему поступлений в прошедшем году лидирующее положение занимал налог на доходы физических лиц, которым обеспечен каждый третий бюджетный рубль. Против предыдущего года его платежи выросли на 12,2 процента и составили 20 миллиардов рублей. Здесь уровень 2008 года, как вы видите, есть.

Для повышения его собираемости налоговыми органами активно проводилась работа с налоговыми агентами, допускающими перечисления в бюджет налога, удержанного из доходов физических лиц. Было выявлено более 12 тысяч

сам правильности и полноты исчисления налогов в бюджет. В результате налогоплательщиками самостоятельно уточнены налоговые обязательства на сумму 1,2 миллиарда рублей, уменьшено убытков еще на 2,1 миллиарда рублей. Кроме того, по результатам проведения контрольных мероприятий, я имею в виду проверок, в 2010 году уменьшено убытков на сумму еще около 1 миллиарда рублей. В то же время следует отметить, что каждая восьмая организация в области является продолжительное время убыточной, что позволяет говорить о наличии резервов возможности усиления работы органов государственной власти, направленных на расширение налоговой базы. В связи с этим работа с категорией убыточных налогоплательщиков продолжает являться одним из приоритетных направлений деятельности налоговых органов. Всего за прошедший год в результате контрольно-аналитической работы в отношении убыточных организаций налоговые убытки уменьшились на 3 миллиарда рублей, или 40 процентов. Почти половина уменьшенных убытков приходится на результаты работы комиссий по легализации объектов налогообложением. Разъяснительная работа и диалог с налогоплательщиками продолжают оставаться действенным механизмом в легализации налоговой базы, вывода доходов из тени и обеспечивающим своевременное поступление налогов в бюджет. Из рассмотренных в 2010 году на комиссиях 1693 убыточных предприятий большая часть представила обоснованные пояснения причин получения убытков. Однако не все указанные причины были приняты. В результате 115 налогоплательщиков были рекомендованы на выездные проверки. Более 400 налогоплательщиков после заседаний комиссий представили уточненные декларации, уменьшив заявленные ранее убытки на 1,4 миллиарда рублей. Активно работают межведомственные комис-

начислено в бюджет около 9 миллиардов рублей, в том числе в областной бюджет 3,3 миллиарда рублей. Эта работа ведется налоговыми органами самостоятельно, а также совместно с другими контролирующими и правоохранительными органами, в том числе в составе созданной при прокуратуре области межведомственной рабочей группой по противодействию правонарушениям и преступлениям в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд. Доказательственная база в случае выявления нарушений наиболее успешно собирается в совместных проверках с органами внутренних дел. Сотрудники УВД проводят розыскные мероприятия в отношении лиц, формально учредивших фирмы-однодневки или участвующих в обналичивании денежных средств, проводят допрос, обеспечивают явку на опрос в инспекции. Совместных проверок с УВД проведено за год менее чем семь процентов от общего количества, а по доначисленным суммам это треть населения, почти 2 миллиарда рублей. Совместная работа с правоохранительными органами продолжает оставаться очень эффективной. Сокращение задолженности по-прежнему остается серьезным резервом для пополнения бюджета. В результате принимаемых налоговыми органами области мер принудительного взыскания, а также индивидуальной работы с налогоплательщиками в 2010 году удалось снизить размер задолженности в областной бюджет на 0,4 миллиарда рублей, или 5,6 процента. На начало текущего года задолженность составила 6 миллиардов рублей. Необходимо отметить, что снижение задолженности в областной бюджет в значительной степени связано с деятельностью рабочей группы, утвержденной распоряжением губернатора Челябинской области и рабочими группами, созданными на местах в муниципалитетах. Кроме того, в конце

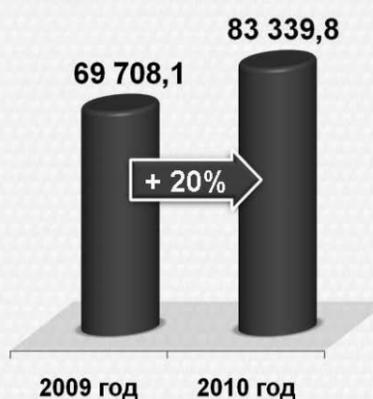
Подходы к осуществлению расходов областного бюджета в 2010 году

млн руб.

- 1 Обеспечение расходов на осуществление деятельности органов власти на минимально необходимом уровне
- 2 Сохранение принципа приоритетности расходов, определенных законом о бюджете
- 3 Использование механизма предельных объемов оплаты денежных обязательств
- 4 Использование действующего порядка доведения лимитов бюджетных обязательств
- 5 Определение условий оплаты государственных контрактов

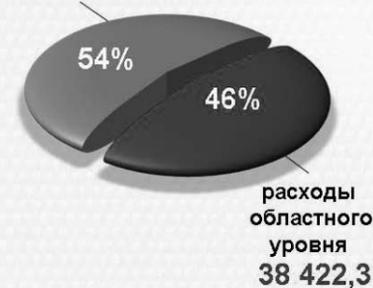
Расходы областного бюджета

млн руб.



Структура расходов областного бюджета в 2010 году

межбюджетные трансферты 44 917,5



блей. Эти средства были направлены на покрытие дефицита бюджетов, расчета по долговым обязательствам.

В завершение отмечу, что все важные для жизнедеятельности области обязательства бюджета выполнены в полном объеме, просроченная кредиторская задолженность бюджета на 1 января 2011 года отсутствует.

Спасибо, у меня все.

Председательствующий: Спасибо, Андрей Вадимович. Уважаемые коллеги! Есть предложение вопросы в письменном виде задавать всем докладчикам и содокладчикам, поэтому если у кого-то появится такая необходимость, записки передавайте в президиум, а мы передадим уже докладчикам.

Слово для содоклада «Об организации работы налоговых органов в Челябинской области по обеспечению поступления налогов и сборов в областной бюджет в 2010 году» предоставляется Путину Александру Валентиновичу – руководителю управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области.

Путин А.В.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые участники слушаний! В 2010 году налоговые органы работали в условиях постепенного выхода экономики региона

налоговых агентов, имеющих задолженность по перечислениям в бюджет налога на доходы физических лиц. В результате работы, проведенной налоговыми органами, по взаимодействию с прокуратурой и муниципалитетами и обеспечено поступление в бюджет задолженности по налогу в сумме свыше 320 миллионов рублей. Проводимый в течение года налоговый контроль обеспечил поступление дополнительно еще 394 миллионов рублей. И кроме того, налоговыми органами области отказано в неправомерном применении имущественных вычетов еще на 323 миллиона рублей, то есть это порядка миллиарда общей суммы. В истекшем году существенно выросли поступления по налогу на прибыль. В областной бюджет было направлено более 19 миллиардов рублей этого вида налога против 4,9 миллиарда рублей в предыдущем. Причиной такого увеличения явилось улучшение финансового состояния предприятий области, снижение объема проведенных возвратов. Одно из основных направлений контроля – это работа с налогоплательщиками по добровольному уточнению своих налоговых обязательств. В 2010 году инспекцией области в адрес налогоплательщиков направлено более 16 тысяч уведомлений о представлении пояснений по вопро-

си, созданные при администрациях муниципальных образований, основными задачами которых являются определение объективности формирования убытков при фактическом наличии реальных источников покрытия расходов. И максимальное ориентирование предприятий на главную цель – создание получения прибыли. Внимание в работе комиссии направлено не только на убыточные организации, но и на те, зарплата которых ниже средних отраслевых показателей, иногда даже прожиточного минимума. Так в результате проведенной в течение 2010 года налоговыми органами заседания комиссий по легализации теневой заработной платы было заслушано около пяти тысяч работодателей. По итогам заседания комиссии половина работодателей повысила заработную плату работникам. Работа по легализации заработной платы оказала существенное влияние на легализацию трудовых отношений, а следовательно, и на социальные гарантии граждан, на возможность заявить социальные имущественные вычеты и получить пенсионное социальное обеспечение. Как показывают результаты контрольной работы, не все налогоплательщики готовы своевременно и в полном объеме уплачивать налоги. По итогам налоговых проверок за 2010 год дополнительно

года была отлажена совместная работа налоговых органов со службой судебных приставов, и в результате в первом квартале 2011 года достигнуто снижение задолженности еще на 6,1 процента, это просто мы показали перспективу. Одним из важнейших условий полноты и своевременности расчетов налогоплательщиков с бюджетом является обеспечение им комфортных условий для уплаты налогов. Акцент в этой работе управление делает на развитие электронных услуг, информирование и упрощение выполнения налоговых обязательств. В 2010 году с помощью интернет-сервиса «Личный кабинет налогоплательщика» гражданами самостоятельно сформировано около 380 тысяч платежных документов на общую сумму более полумиллиарда рублей. Дополнительным поступлениям в бюджет способствовали внедрение билинговой технологии и расширение сети банковских номиналов самообслуживания. В текущем году возможности самостоятельного погашения задолженности для налогоплательщиков еще расширены. Новый региональный онлайн-сервис «Поиск задолженности» позволяет сформировать для последующей оплаты платежные документы не только гражданам (по транспортному, земельному налогу, налогу на доходы и налогу на

Использование бюджетных средств по отраслям в 2010 году

млн руб.

Отрасль	Объем средств млн. руб.	Результат
Социальные выплаты населению	6 865,3 +16%	Сохранен и увеличен по отдельным направлениям существующий в области уровень социальной защиты граждан
Здравоохранение и развитие спорта	5 857,5 +7%	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечено стабильное функционирование системы здравоохранения области, включая предоставление льготного лекарственного обеспечения. Продолжены закупки высокотехнологичного медоборудования и ремонты помещений; Профинансированы новые направления расходов
Образование	3 260,8 +30%	<ul style="list-style-type: none"> Сохранено качество и доступность образовательных услуг. Обеспечено бесперебойное функционирование учебных учреждений и своевременная выплата зарплаты их работникам.

имущество физических лиц), но и малому бизнесу (по ЕНВД – упрощенной системе налогообложения). Для повышения налоговой грамотности и комфорта налогоплательщиков Южного Урала управлением с использованием интернет-технологий в 2010 году реализован региональный проект – налоговый калькулятор, в рамках которого новые возможности предложены обычным гражданам, малому и среднему предпринимательству. Желаям – доступный расчет стоимости патента при применении упрощенной системы налогообложения, расчет транспортного налога для физических лиц и единого налога на вмененный налог для отдельных видов деятельности. Этот проект заинтересовал Федеральную налоговую службу. Налоговым калькулятором ежемесячно пользуются тысячи жителей Южного Урала. В заключение я хочу сказать, что, на мой взгляд, в целом бюджет области в 2010 году был достаточно выверен и соответствовал экономической ситуации. С одной стороны, он был напряженным для контролирующих органов, а с другой – достаточно подъемным для бизнес-сообщества. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Александр Валентинович. Вот вы сказали о недоимке, а у нас самая большая недоимка – два фонда: это ФОМС и Пенсионный фонд. Какая по ним динамика?

Путин А.В.: Динамика в этом году там будет тоже положительная. К сожалению, нельзя сказать о такой же динамике, как в областном бюджете, пока был небольшой прирост к концу года. Но сейчас при взаимодействии с правоохранителями, я думаю, мы эту тему доработаем.

Председательствующий: Ну, у нас-то рабочие группы созданы вместе с депутатами Законодательного Собрания, налоговым, пенсионным фондом. Работаем в этом направлении?

Путин А.В.: Да.

Председательствующий: Спасибо. Присаживайтесь. Слово об итогах исполнения областного бюджета по отдельным отраслям социальной сферы Челябинской области за 2010 год предоставляется для содоклада заместителю губернатора Челябинской области Рыжему Павлу Анатольевичу.

Рыжий П.А.: Уважаемый Владимир Викторович, уважаемые участники публичных слушаний, разрешите представить вашему вниманию отчет об исполнении бюджета за 2010 год по основным направлениям социальной политики и ряд индикативных показателей по эффективности расходования бюджетных средств по курируемым мною социальным министерствам. Одним из самых значимых как с финансовой, так и с социальной и общественной точки зрения является министерство социальных отношений. В 2010 году расходы по этому министерству составили 17,6 миллиарда рублей, что на 34 процента, или на 4 миллиарда рублей, больше, чем в 2009 году, и, безусловно, этому можно только радоваться. На предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям ветеранов, инвалидам, почетным донорам, сельским специалистам израсходовано 10,9 миллиарда рублей. Посредством предоставления мер социальной поддержки улучшено материальное

положение, я просил бы здесь вдуматься в цифру: около 1,6 миллиона рублей – жителям Челябинской области.

В 2010 году отмечалась 65-я годовщина Победы советского народа в Великой Отечественной войне, и на празднование этого очень важного мероприятия было израсходовано 105,6 миллиона рублей.

Большое внимание со стороны государства уделялось обеспечению жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. В прошлом году было обеспечено более 1,5 тысячи человек на сумму 1,3 миллиарда рублей, и по этому показателю наша область является лидирующей в Уральском федеральном округе.

Одним из значимых мероприятий, реализуемых министерством, является содействие росту реальных доходов семей с детьми. На эти цели направлено более 1 миллиарда рублей. И пособия получили более 330 тысяч семей.

В 2010 году министерство социальных отношений начало реализовывать новую для себя функцию – это организация санаторно-курортного оздоровления детей. Справилось оно с этим достаточно успешно. Путевки получили порядка 16 тысяч детей на сумму 191 миллион рублей.

Крупным разделом работы министерства является социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На мероприятия было направлено и израсходовано 1,7 миллиарда рублей. В результате этой работы социальную поддержку в различных формах получили более 14 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На прошлых слушаниях мы с вами говорили, что нашим приоритетом будет являться и является устройство этих детей в семьи, и мы с удовольствием констатируем факт, что в 2010 году в семьи было устроено 2745 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эта работа будет нарастать. И мы, безусловно, увидим здесь положительную динамику в начавшемся году.

Еще одним важным разделом работы министерства является оказание социальных услуг в виде стационарного и надомного обслуживания социально-психологической и консультативной помощи, которую получили 150 тысяч жителей области.

Мы усилили свою работу по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, и в прошлом году в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, соответствующую реабилитацию получили более 2,5 тысячи детей.

В целом на социальное обслуживание населения в 2010 году было направлено более 1,5 миллиарда рублей.

По результатам отрасли на конец 2010 года сложился набор индикативных показателей. Показатели покажите. Я с целью экономии времени не зачитывал бы их все. Они видны. И с точки зрения министра все эти показатели имеют положительную динамику. Я думаю, что эта работа также будет идти в этом положительном тренде.

Здравоохранение. Здравоохранение, безусловно, является одним из приоритетных на-

правлений развития области. Годовые бюджетные назначения по отрасли запланированы в сумме 12,1 миллиарда рублей. Исполнение составило 96,7 процента. В рублях – 11,7 миллиарда рублей.

На страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения было направлено 5,3 миллиарда рублей. Много внимания уделялось работе по повышению зарплаты работникам здравоохранения, и на выплаты врачам первичного звена было направлено только из средств федерального бюджета по национальному проекту «Здоровье» более 450 миллионов рублей.

Я хотел бы несколько слов сказать о крупных проектах общеобластного значения, которые были реализованы в области совместно с Российской Федерацией, – это проект создания травмоцентра для того, чтобы снизить смертность от ДТП. В 2010 году Челябинская область принимала участие в реализации соответствующей федеральной целевой программы. На нее было выделено 240 миллионов рублей (освоено 228 миллионов рублей), в том числе 64,7 миллиона рублей из областного бюджета.

На сегодняшний день создано пять травмоцентров различного уровня, в области работают 12 новых реанимобилей. Здесь мы видим ощутимые результаты.

Кроме того, впервые в 2010 году началась реализация последнего этапа медицинской помощи. Это реабилитация в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», на который затрачено более 105 миллионов рублей. Мы знаем достаточно сложную ситуацию, которая сложилась в области по онкологическим заболеваниям. И в рамках областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2009 – 2011 годы» по программе «Онкология» в области была закончена реализация целого ряда крупных объектов, таких, как запуск ПЭТ-центров в Челябинске, Магнитогорске в этом году. Было закончено строительство и оснащение, запущен в начале этого года центр радионуклидной терапии. Был закуплен и смонтирован «Кибернож», и мы очень ждем, что в мае на этом самом современном оборудовании будут уже сделаны первые операции.

Большое внимание Минздравсоцразвития Российской Федерации придает работе регионов с обеспечением населения высокотехнологичной медицинской помощью и региональных льготников вводимыми лекарствами.

Объем средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, включая софинансирование из федерального бюджета, составил 319,3 миллиона рублей. На обеспечение региональных льготников необходимыми лекарствами было выделено 146,7 миллиона рублей, что на 20 миллионов рублей больше, чем в 2009 году.

При оценке результатов работы отрасли также был выстроен целый ряд индикативных показателей...

Индикативные показатели по отрасли разнонаправленные. Большинство из них имеет позитивную динамику, но по некоторым показателям, направлениям мы видим ослабление работы.

По медицине я хотел бы сказать еще одну приятную новость. Я думаю, что она всех порадует. Сегодня в область пришли документы по программе модернизации. Эти документы подписаны были губернатором, министром здравоохранения и социальное развитие Голыковой, руководителем фонда федерального ФОМС Юриным. На два года из четырех источников финансирования нам подтверждено финансирование в размере 13 миллиардов 849 миллионов рублей. Сегодня эти документы поступают губернатору, и начнется уже работа по реализации этой программы.

Председательствующий: Это на какой период?

Рыжий П.А.: На два года, но по четырем источникам.

Средства по отраслям «Образование», «Физкультура и спорт», «Молодежная политика» также освоены в полном объеме. Индикативные показатели, те, которые мы рассматривали на

предыдущих слушаниях и которые брали себе в качестве оценки результатов, исполнены.

Ну и тогда я на этом закончу.

Председательствующий: Если у участников слушаний к вам появятся вопросы, они вам зададут их в письменном виде. В принципе мы удовлетворены тем, что все запланированные средства бюджета исполнены в полном объеме. Спасибо.

Слово предоставляется председателю Контрольно-счетной палаты Челябинской области Тарасову Эдуарду Николаевичу. О результатах проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2010 год.

Тарасов Э.Н.: Уважаемый Владимир Викторович! Уважаемые депутаты и приглашенные! Контрольно-счетной палатой области проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2010 год в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов Челябинской области о Контрольно-счетной палате и бюджетном процессе в Челябинской области.

Нами использованы результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой области за отчетный период.

Срок предоставления отчета об исполнении областного бюджета, а также объем материалов и документов, прилагаемых к нему, соответствуют всем требованиям, установленным законом области о бюджетном процессе в Челябинской области.

Предельный размер государственного долга области не превышает установленного законом о бюджете, статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации размера. Расходы по обслуживанию государственного долга не превышают суммы, установленной статьей 111 Бюджетного кодекса.

Исполнение областного бюджета произведено в соответствии с действующим законодательством. Позволило обеспечить приоритетность финансирования социальной сферы, в том числе путем оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований.

Выделенные в областном бюджете средства обеспечили исполнение в полном объеме принятых публичных обязательств. По итогам проведенной внешней проверки предлагается правительству Челябинской области, органам местного самоуправления продолжить работу по оптимизации численности государственных муниципальных предприятий, главным распорядителям бюджетных средств и органам местного самоуправления – уделять особое внимание усилению стимулирующей роли оплаты труда работников бюджетной сферы, повышению доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг. Министерству промышленности и природных ресурсов Челябинской области, органам местного самоуправления – принять меры по обеспечению полноты и надлежащего уровня управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, использованию земель по целевому назначению. Органам местного самоуправления с целью обеспечения полноты поступления в доходы местных бюджетов – усилить совместную работу с налоговыми органами по сокращению недоимки по налогам, принять меры по обеспечению поступлений неналоговых платежей.

С 1 октября 2011 года вступает в силу федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Определены основные полномочия контрольно-счетных органов – это контроль за исполнением бюджета, за управлением и распоряжением имуществом, экспертиза проектов законов, участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. В связи с этим предлагается Законодательному Собранию Челябинской области, собраниям депутатов городских округов и муниципальных районов привести нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность контрольно-счетных органов, в соответствии с

требованиями данного закона.

И в завершение по исполнению бюджета. В 2010 году удалось преодолеть кризисные явления в экономике и получить положительную динамику важнейших экономических показателей. Обеспечить финансирование законодательно установленных расходов, оптимизировать использование бюджетных средств. Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 82 миллиарда 803 миллиона рублей, или на 101,4%; по расходам в сумме 83 миллиарда 339 миллионов рублей, или на 96%. При утвержденном размере дефицита областного бюджета в 5 миллиардов 117 миллионов рублей бюджет исполнен с дефицитом в сумме 535 миллионов рублей, таким образом, дефицит бюджета сокращен на 4 миллиарда 582 миллиона рублей.

С учетом вышеизложенного внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2010 год подтверждает его достоверность по полученным доходам и произведенным расходам.

Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Эдуард Николаевич. Это официальное заключение Контрольно-счетной палаты на исполнение бюджета. Спасибо.

Переходим к выступлениям. Слово предоставляется Евстигнееву Сергею Ивановичу, заместителю председателя комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания. Следующим будет выступать Слинков Олег Геннадьевич. Мы договорились, что три минуты выступление – конкретные предложения и те недостатки, замечания, которые есть.

Евстигнеев С.И.: Уважаемые участники публичных слушаний! Рассмотрев проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год», стоит отметить, что бюджетная политика Челябинской области в 2010 году была направлена на укрепление доходной базы областного бюджета, выполнение социальных обязательств в Челябинской области, обеспечение сбалансированности областного бюджета, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Как заметили предыдущие ораторы Владимир Викторович и Андрей Вадимович, позитивным итогом прошедшего года стало сведение к минимуму дефицита. Это с 10 миллиардов до 500 миллионов – большая заслуга депутатов Законодательного Собрания, губернатора и правительства. Но между тем хотелось бы отметить: в результате неполного финансирования федеральным бюджетом переданных отдельных полномочий Российской Федерации область вынуждена отвлекать средства областного бюджета на реализацию федеральных полномочий, что в условиях дефицитного бюджета очень сложно. В частности, на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2010 году были выделены средства из областного бюджета в сумме 121 миллион рублей. Это порядка 32% от общей суммы по данному направлению.

Хочу обратить внимание при формировании в будущем областного бюджета на необходимость повышения налогового стимулирования инновационной деятельности в нашем регионе. Мы уже сегодня увидели, что зависимость региона от металлургии с 27% упала до 15%. Конечно, похвально. Однако в связи с этим возможно рассмотрение различных подходов к созданию благоприятных налоговых условий для инновационных компаний. На сегодняшний день существует список налоговых льгот и преференций, предусмотренных для компаний. Однако необходимо рассмотреть их эффективность. Бюджет Челябинской области отягощен рядом льгот, может быть не всегда эффективных. На мой взгляд, льготы могут быть разделены на две группы: применяющиеся ко всем налогоплательщикам, осуществляющим инновационную деятельность, и специально предусмотренные в отношении компаний, являющихся резидентами технико-внедренческих особых экономических зон.

Я предлагаю рассмотреть вопрос о законодательном закреплении точных льгот на налог

на имущество для организаций, занимающихся, например, строительством новых зданий. На сегодняшний день у нас налог на имущество составляет порядка 2,2%. Если мы возьмем старое здание, оно по оценке БТИ будет иметь не всегда рыночную стоимость. Если мы возводим новое здание и привлекаем для этого кредиты, мы уже показываем реальную стоимость, и налоговое обременение в размере 2,2% можно рассматривать как преференции и льготы.

Я считаю, что система стимулирования должна способствовать решению двуединой задачи региона в области экономики – общей активизации применения инноваций, обеспечению структурной перестройки и повышению конкурентной способности реальных секторов экономики. Что, как следствие, приведет к увеличению доходной части областного бюджета.

Уважаемые участники публичных слушаний! С учетом рекомендаций предлагается проект принять в предлагаемой редакции. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Сергей Иванович, за предложения и за оценку.

Слово предоставляется Слинкову Олегу Геннадьевичу, заместителю главы администрации Челябинского городского округа по экономике и финансам. Следующим будет выступать Закиров Вадим Салаватович.

Слинков О.Г.: Уважаемые члены президиума! Уважаемые участники публичных слушаний! Постараюсь быть краток.

Поступления доходов в бюджет города Челябинска в 2010 году с учетом средств, полученных из вышестоящих бюджетов, составили 23,3 миллиарда рублей, или 101,2%, по годовым плановым показателям.

Прошедший год для нас, так же как и для области, стал намного более благополучным, чем 2009-й. Доходы местного бюджета в сопоставимых условиях выросли на 37,2%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города превысили докризисный уровень в сравнении с 2008 годом на 12,2%. Собственных доходов поступило 11,2 миллиарда рублей, межбюджетных трансфертов 12,1 миллиарда рублей, в том числе из федерального 2,8 миллиарда, из областного 9,3 миллиарда рублей. Рост поступлений межбюджетных трансфертов к 2009 году составил 45%, или, в абсолютных цифрах, 3,8 миллиарда рублей. Субвенций на передаваемые государственные полномочия в 2010 году мы получили 5,7 миллиарда рублей, а также в виде субсидий на условиях софинансирования расходов местного бюджета нам передано 4,1 миллиарда рублей. Большая часть средств направлена на дорожную отрасль. В том числе областью привлечено для нас как для столицы округа из федерального бюджета 1,1 миллиарда рублей. Также в 2010 году на ремонт автомобильных дорог была выделена дотация из областного фонда поддержки органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Для сравнения: в 2009 году на дорожное хозяйство было выделено всего 0,3 миллиарда рублей из средств федерального бюджета.

Благодаря значительному увеличению в 2010 году объема средств, предоставленных из областного бюджета, мы смогли за счет этих средств построить, реконструировать и отремонтировать порядка 1 миллиона 200 кв. км дорог. Было построено и реконструировано более 300 внутриквартальных проездов и автомобильных дорог. Объем выполненных работ превысил показатели 2009 года в три раза.

Кроме того, не могу не отметить, что для покрытия кассового разрыва и обеспечения расходных обязательств в течение 2010 года мы привлекли из вышестоящего бюджета кредиты в размере 570 миллионов рублей по, как мы считаем, выгодной ставке порядка двух процентов годовых. Коротко у меня все. Основной своей задачей на 2011 год считаем привлечение межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета.

Председательствующий: (Громко смеется, и весь зал смеется.) Рассмешил весь зал. Я думал, ты скажешь: «За счет внебюджетных

источников». Вот это главная задача и создание стимулов для бизнеса и среднего, и малого. Вот это главная задача для нас всех. Ну ладно, спасибо. Мы передадим это. Слово предоставляется Закирову Вадиму Салаватовичу – главе Кунашакского муниципального района. Следующим будет выступать Морозов Александр Олегович.

Закиров В.С.: Уважаемый Владимир Викторович, Сергей Львович, уважаемые участники публичных слушаний! Начиная свою деятельность с главы Кунашакского муниципального района с марта 2010 года, пришлось столкнуться с проблемами в части финансового обеспечения действующих расходных обязательств. Бюджет Кунашакского муниципального района был не только высокодотационным, но и не позволял реализовывать основные параметры социально-экономического развития района. В этой ситуации администрация района приняла все меры по реализации внутренних резервов, пополняя собственные доходные базы. Создан был координационный совет по поступлению налогов, налоговых платежей, по выплате серой заработной платы. В результате была сокращена недоимка по налоговым платежам, упорядочены расчеты по аренде муниципального имущества и земли. Ряд крупных структурных подразделений, у которых головные предприятия зарегистрированы за пределами района, стали платить НДС в местный бюджет. Эти мероприятия позволили привлечь в бюджет района дополнительно порядка 20 миллионов рублей. Тем не менее собственных резервов для даже минимальной сбалансированности бюджета было явно недостаточно, и район, представив обоснованные расчеты, получил поддержку из областного бюджета в виде дотации на сбалансированности в сумме 34,6 миллиона рублей, а на подготовку объектов в энергетике к работе в зимних условиях – 12 миллионов рублей. Необходимо отметить, что впервые за последние годы финансовая помощь району поступила не в конце года, а в начале третьего квартала, что позволило качественно выстроить бюджетный процесс и реально распределить свои возможности для финансирования социально значимых расходов. У нас появилось время не в авральном порядке осваивать средства на подготовку к зиме в конце года, а своевременно провести муниципальные торги и освоить все запланированные объемы. В результате реализации этих мероприятий были отремонтированы вода в ряде проблемных многоквартирных домов и учреждений, что в дальнейшем значительно снизило количество аварийных ситуаций и потерь, теплоносители были приведены в нормативное значение. Качественный скачок в решении еще одной проблемы, поставленной губернатором области по капитальному ремонту дорог, нам удалось решить с помощью средств областного бюджета. На выделенные денежные средства удалось положить асфальт на семи улицах, по которым проходят важные маршруты. Выровняв бюджетную обеспеченность района, мы прекрасно отдаем себе отчет, что в дальнейшем данный путь является тупиковым. Собственная налоговая база все равно является крайне низкой, а ходить с постоянно протянутой рукой за финансовой помощью не соответствует политике района по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетного процесса. Что можно было сделать, если в районе с численностью 29,6 тысячи человек официально зарегистрированных работающих 3,5 тысячи человек, из которых 2,8 тысячи человек – это работники бюджетных учреждений? Единственный путь, провозглашенный губернатором области, – это привлечение эффективных инвесторов для освоения пустующих земель, для размещения новых производств и создания рабочих мест и, как следствие, увеличение собственной налоговой базы. С этой целью в районе разработана соответствующая программа по привлечению инвестиций и проведена работа по созданию площадок, привлекательных для потенциальных инвесторов. Обосновав свои предложения, подготовили соответствующее обращение губернатору области, в результате которого

району выделена дотация на сбалансирование в размере 20 миллионов рублей для внесения изменений в схему планирования. Уже на сегодняшний день эта работа приносит результат, готовится конкурс по привлечению инвестиций на размещение на этих площадках производства продукции птицеводства, что позволит к 2012 году создать порядка 2 тысяч рабочих мест. В дальнейшей перспективе Кунашакский район при поддержке правительства Челябинской области планирует выйти из разряда высокодотационных территорий и активно участвовать в реализации программы социально-экономического развития района, повышения финансового рейтинга и роста благосостояния жителей района. Спасибо за внимание.

Председательствующий: Спасибо, Вадим Салаватович. Вот это правильное направление. Привлечение и инвестиций, и инвесторов в развитие производства и повышение налоговой базы. А не выбивание денег из вышестоящих организаций. Мы будем поддерживать вот эту политику – и губернатор, и правительство, и Законодательное Собрание.

Слово предоставляется Морозову Александру Олеговичу, председателю Собрания депутатов Магнитогорского городского округа. Следующим будет выступать Науков. И у нас еще записались Гурман, Скворцов. Вот три человека. Мы им коротко дадим по три минуты каждому, да? Давайте проголосуем тогда, две-три минуты. Выступающие не возражают? Нет. Кто за то, чтобы по три минуты выступающим, кого я объявил? Итак, по три минуты, и прекратить выступать. Прошу голосовать. Прошу опустить. Против. Воздержались. Спасибо. Пожалуйста.

Морозов А.О.: Уважаемые коллеги, из всех цифр, которые прозвучали сегодня по бюджету, – проснулись, да? – меня порадовала одна – то, что объем трансфертов в прошлом году по отношению к 2009 году местным бюджетом увеличился на 23,5 процента. Только одна эта цифра говорит о том, что архиепископ наш Владимир Викторович и митрополит Сергей Львович ведут свою бюджетную епархию правильным курсом. Я дал оценку. У нас в воскресенье к нам приезжал Феофан, и мой слог наполнен духовностью.

Однако, коллеги, несмотря на эти радужные цифры, сегодня ни одна территория не может похвастаться тем, что у нас есть достаточное количество денег на то, чтобы мы исполняли должным образом данные нам полномочия. Это касается областного Челябинска, Сергей Викторович, и металлургического Магнитогорска, и закрытого, Михаил Евгеньевич, Снежинска, и сельских поселений. Так было в 2009 году, в 2010-м, в этом. Так будет и в 2012 году. Денег всегда не хватает, поэтому у нас с вами три главные задачи.

Это первое – повышение налогооблагаемой базы, а также сделать таким образом, чтобы действующие предприятия на наших территориях, малого, среднего, большого бизнеса, вне зависимости от названий, количества букв в этих названиях и фамилий учредителей, работали легально, добросовестно выплачивая заработную плату своим работникам.

Во-вторых, мы должны с вами, мэры и представительные органы, определять приоритеты, куда вкладывать деньги в первую очередь, из двадцати возможных вариантов выбирать десять самых эффективных, из десяти – пять и из пяти единственное, самое верное решение.

Ну и, в-третьих, эффективность вкладывания рубля вне зависимости, какой это рубль – местного бюджета, или областного, или федерального. От каждого вложенного нашего рубля мы должны получить максимум эффекта. На каждый вложенный рубль мы должны получить соответствующее качество, соответствующий объем и в установленные сроки. Если мы это все выдержим, эти три важных условия, которые понятны, как Божий день, тогда у нас бюджет при всей его напряженности будет эффективным и действенным в целом и межбюджетные отношения в частности.

И последнее. Коллеги, вы знаете, вот жизнь человеческая, она определяется не только количеством возведенных объектов капитального строительства, это прежде всего наши семьи,

жены хозяйственные, если повезло с ними, это дети послушные, долго живущие родители, и вот к этой ипостаси простых человеческих взаимоотношений относится и когда человек выходит из своего подъезда и видит не грязь, и лужи, и загаженную детскую площадку, а чистоту и порядок. Когда он видит вовремя прибывающий общественный транспорт, чистый снаружи и внутри, то есть вопросы благоустройства. И сколько бы мы ни писали об этом и ни призывали на всех плакатах, баннерах в наших городах, поселениях — ну бывает, города превращены, как лошадь цирковая, — все в плюмаже, на некоторых товарищей это воздействует недостаточно. Поэтому есть хороший девиз кнута и пряника, надо наказывать. Почему я говорю об этом сейчас? Потому что Владимир Викторович со своим Законодательным Собранием уже в конце месяца принимает поправки в административное законодательство, увеличивающее штрафы в два раза. Это очень хорошо. Жесткость должна быть. К шмардьям нерадивым, к жителям, фирмам и фирмочкам, потому что, сколько бы ни вкладывали бюджетных средств в обустройство наших дворов, парков, площадей, дорог, всегда найдутся те, которые все раскурочат, сломают, приведут в негодное состояние. Денег на это не напасешься. Поэтому повышение своевременное и правильное должно быть — это во-первых, и, во-вторых, если, Владимир Викторович, вы в этой поправке учтете то, чтобы деньги поступали от штрафов в местные бюджеты, это было бы хорошо, был бы дополнительный стимул. Не ахти какие деньги, но для поддержания штанов уполномоченным в составлении протоколов и на работу административных комиссий это было бы хорошим подспорьем. Спасибо.

Председательствующий: Александр Олегович, вы, наверно, уже знали, что мы такой законопроект будем обсуждать и передаем все штрафы (суммы) в ваше распоряжение, и будете вы собирать штрафы, и эти деньги будут в вашем распоряжении. Сергей Львович сказал, что первые 150 тысяч, которые вы собрали за вчерашний день, они в вашем распоряжении. 28-го числа закон об увеличении штрафов и передаче этих денег в пользование муниципалитетов будет принят. Так что пользуйтесь, штрафуйте и разумно их используйте...

Так, слово Гурману Юрию Альбертовичу — директору Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений. И последним будет выступать от общественности председатель Общественной палаты Скворцов Вячеслав Николаевич.

Гурман Ю.А.: Добрый день, уважаемые коллеги! Учитывая, что время ограничено, я сопровождаю свое выступление небольшой презентацией. Сегодняшние публичные слушания — это стартовая точка для формирования бюджета следующего года, и полагаю, что сегодняшние критические моменты, которые прозвучат в моем выступлении, нужно рассматривать именно с позиции улучшения ситуации в будущем.

В Челябинской области 316 муниципальных образований, но 86 процентов муниципальных образований — это именно поселенческий уровень местного самоуправления.

Ассоциация провела анализ исследования, в котором приняли участие более четверти поселений из 23 районов области. Анализ показывает, что местное самоуправление является эффективным администратором по сбору доходов. Вот на примере приведены цифры, динамика по сбору собственных доходов бюджетов поселений с 2006 года. Мы видим явный рост. Еленское поселение, Миасское поселение, сельские поселения, Коркинское городское поселение — тоже поселенческий уровень местного самоуправления.

Как же реагирует бюджетная система области на старания муниципалитетов по сбору доходов? Динамика оказания финансовой помощи поселениям с растущими собственными доходами выглядит следующим образом.

Вот пример: Аргаяшское сельское поселение, с 2006 года динамика роста, и даже в кризисный год, Тимирязевское, прошу прощения, при этом, если посмотреть финансовую помощь, которая оказывается поселенческому уровню самоуправления из областного из районного бюджета, мы видим, что она свелась практически в 2011-м к нулю.

Аргаяшское поселение. Динамика примерно такая же, свелась к нулю.

Коркинское городское поселение. Динамика такая же, финансовая помощь — к нулю.

Таким образом, мы видим, что усилия муниципалитетов сегодня по эффективному администрированию собственных доходов не поддерживаются системой межбюджетных отношений. В областном бюджете в 2010 году, как и в предыдущие годы, был предусмотрен фонд финансовой поддержки поселений, из которых по факту финансовая помощь предоставлялась не поселениям, а лишь городским округам. Доля бюджетных поселений в консолидированном бюджете муниципальных районов составляет от 15 до 20 процентов всего, что неадекватно возложенным на поселения полномочиям. Такая система взаимоотношений неэффективна, не ориентирована на развитие. Максимальным эффективным стимулом развития собственного налогового потенциала является стабильность закрепленных доходов за соответствующими бюджетами, а также отсутствие прямой зависимости между фактическими или прогнозируемыми доходами или расходами, с одной стороны, и объемом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности — с другой. Необходимо закрепление за бюджетами поселений на долговременной основе собственных доходных источников от регулирующих налогов областного бюджета взамен выделяемых дотаций и субвенций, снижения уровня дотационности и повышения заинтересованности поселений в развитии собственного налогового потенциала.

Следующий слайд. Губернатор сегодня ставит задачи повышать инвестиционную привлекательность территорий, развивать и поддерживать предпринимательство, создавать в муниципалитетах комфортную безопасную среду для проживания. Приоритетными направлениями обозначены дорожная революция, модернизация ЖКХ, туризм, спорт. При этом поселенческое самоуправление — это огромная армия, способная развивать собственные территории, а значит, развивать регион в целом.

Как обеспечивает бюджетная политика и система межбюджетных отношений Челябинской области решение поставленных задач? Проведенный анализ не только по доходам, но по обеспеченности всех вопросов местного значения, всех 50 полномочий, которые закреплены федеральным законом за поселенческим уровнем местного самоуправления, в динамике с 2006 по 2011 год показывает следующее. Понятно, что без планов социально-экономического развития, комплексного социально-экономического развития даже говорить не о чем, бессмысленно. При этом нулевая обеспеченность 63 процентов поселений сказала о том, что у них на это денег в бюджете нет вообще. Не испытывают потребности всего 17 процентов поселений. При этом не показывают изменений в динамике с 2006 года по 2011 год 95 процентов. Такая ситуация сохраняется с 2006 года. Только 3 процента указывают на положительную динамику. И отрицательную динамику в 2009 — 2011 годах показывают 2 процента.

Следующий слайд. Планировка, развитие, генеральные планы и застройки градострои-

тельной деятельности. Нулевая обеспеченность 63 процента. Не показывают изменения в динамике 87 процентов.

Создание условий для развития сельского хозяйства и предпринимательства. Нулевая обеспеченность 73 процента. Положительную динамику показывают всего 1,6 процента. Не показывают динамики 98 процентов поселенческого уровня самоуправления.

Безопасность. Нулевая обеспеченность 83 процента. Динамику положительную показывают только 3 процента. 95 процентов поселений говорят, что вообще, так сказать, ситуация никоим образом с 2006 года не меняется.

Пожарные меры. 50 процентов говорят о том, что ноль, вообще нет в бюджете, не обеспечено. 84 процента говорят о том, что динамики с 2006 года никакой. 9,2 процента поселений сказали о том, что показывают положительную динамику — с 2006 года рост.

Дорожная деятельность. Так называемая «дорожная революция». Нулевая обеспеченность 5 процентов. 75 процентов говорят о том, что финансирование ниже 50 процентов от потребности. Положительную динамику показывают только 10 процентов поселений. 66 процентов — никакой.

Создание условий туризма. 98 процентов говорят вообще о том, что не занимаются этим вопросом, и при этом показывают отсутствие изменений в решении этих вопросов 100 процентов поселений. Таким образом, возникает вопрос, где говорится о том, что состояние муниципальных бюджетов поселений красноречиво показывает то, что так дальше жить просто нельзя. При такой бюджетной политике ставятся задачи, которые просто не выполнить. Бюджетная система и межбюджетные отношения в Челябинской области просто нуждаются в срочном реформировании. Спасибо.

Председательствующий: Спасибо большое. Открыта, правда, одна сторона деятельности сельских поселений. Вторая вообще не затронута. Но, я думаю, мы продолжим разговор.

Слово предоставляется Скворцову Вячеславу Николаевичу, председателю Общественной палаты Челябинской области. Тем самым мы подводим черту под списком выступающих.

Скворцов В.Н.: Уважаемые участники публичных слушаний, у вас имеется на руках заключение Общественной палаты Челябинской области об исполнении бюджета 2010 года. Могу вам доложить, что количество участников бюджетного процесса от населения начинается немножко увеличиваться. К счастью нашему, что мы получили в Общественную палату за 2010 год именно по вопросам бюджета 43 обращения и письма, из них два коллективных. Эти две коллективные жалобы мы разбирали в Аргаяшском районе с участием главного контрольного управления, по которому сделаны достаточно серьезные выводы. Можно сегодня привести даже хорошие примеры, которые говорят о том, что граждане начинают немножко мыслить, что от них также зависит и бюджет области, и наполняемость, и эффективность использования.

Я приведу пример. Бровикова Ирина, медсестра, которая работает в городе Челябинске, она привела такие строки, читаю специально для вас: «Отдельные граждане проявляют преступную безответственность при обращении с огнем, не выполняют элементарные правила по утилизации отходов, не заботятся даже о собственном здоровье, беспечно нарушают правила дорожного движения. Эта безответственность, безразличное отношение к собственной судьбе, судьбе окружающих в конечном итоге тяжелым бременем ложатся на затраты бюджета. Эти же граждане требуют бесплатного лечения, образования, льготного проезда на транспорте и многого другого. При таком отношении гражданского общества к

собственной судьбе никакая власть не сможет удовлетворить потребности общества. Поэтому органам власти и активистам гражданского общества необходимо вести постоянную работу, направленную на развитие гражданской ответственности и позитивной инициативы».

В связи с этим предложением я бы внес еще такое предложение, что мы по итогам публичных слушаний, вернее при подготовке, можем сегодня использовать положительный опыт наших бюджетных учреждений. И я беру на себя обязательства опубликовать этот положительный опыт и на сайтах, и в брошюрах, которые мы выпускаем для того, чтобы в конечном итоге не только негатив мы с вами слышали, но и положительный опыт.

Я могу констатировать факт, что сегодня положительная работа ведется в министерстве образования. Министр образования Кузнецов Александр Игоревич ведет работу и говорит всем: вы получаете бесплатно здание, у вас у каждого нет платы за коммунальные платежи, вы получаете от государства заработную плату. В конечном итоге покажите, как эффективно используются бюджетные средства. Этот процесс сегодня, к счастью, идет достаточно очень неплохо, и хотелось бы, чтобы каждое министерство, каждый бюджетополучатель дал положительный пример. Поэтому мы с удовольствием продолжим публиковать на слушаниях областного бюджета, обобщать положительный опыт эффективного использования бюджетных средств, использовать возможности привлечения внебюджетных ресурсов, использовать механизмы государственного частного партнерства, способствующего модернизации социально-экономического развития.

Ну и последний пункт, который я хотел бы выделить из девяти, которые предлагают эксперты Общественной палаты, — предусмотреть в бюджете Челябинской области предоставление бюджетных грантов для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций для обеспечения развития социально-экономических приоритетов и социальной активности институтов гражданского общества. Этот процесс уже идет, и законопроект о государственной поддержке уже готовится, и он уже на выходе. Я думаю, что правительство и Законодательное Собрание его примут где-то во втором-третьем квартале.

Председательствующий: Спасибо, Вячеслав Николаевич, за предложения. Мы обязательно их рассмотрим и на комитете по бюджету, и на комитете по социальной политике. Я думаю, что Сергей Львович тоже передаст эти предложения губернатору.

А вот в выступлениях были предложения. Я предлагаю следующее решение этого вопроса: вот те выступления, которые сегодня здесь прозвучали, мы на комитете по бюджету проанализируем и, если нам участники публичных слушаний доверяют, от имени комитета внесем поправки.

Комяков С.Л.: Надо предложение Евстигнеева обязательно учесть.

Председательствующий: Да. Комитет по бюджету сегодня заседает после публичных слушаний, мы на нем рассмотрим тексты выступлений и выявим те предложения, которые необходимо внести в рекомендации. Есть ли другие предложения? Нет. Тогда я предлагаю принять рекомендации в целом и прошу вас за них проголосовать. Кто «за», прошу поднять руки. Кто «против», воздержался? Спасибо. Рекомендации приняты.

Уважаемые слушатели сегодняшнего публичного слушания, я вас благодарю за то, что вы участвовали в нашей работе. Надеемся, что те рекомендации, которые мы с вами приняли, позволят более эффективно и наполнять бюджет, и его исполнять в 2011 году. Всего доброго.