

## НОВОСТИ

### Учитель года

Конкурс «Учитель года» будет проводиться в Челябинской области в четырнадцатый раз. В этом году мероприятие будет проходить с 12 по 17 апреля в Магнитогорске – родном городе «Учителя года – 2009» Натальи Никифоровой, преподавателя математики школы № 5.

В областном конкурсе примут участие победители городских и районных конкурсов. Они будут соревноваться в трёх турах. Первый этап – отборочный, или «Самопрезентация», второй, основной – «Учитель-предметник», и финальный – «Учитель учителей». В течение всех испытаний конкурсантам необходимо показать методическое мастерство, опыт, нестандартность мышления, коммуникативные способности. Призы за высокие профессиональные качества получат все победители отборочного тура: 15 учителей будут отмечены грамотами областного министерства образования и денежными премиями в размере 35 тысяч рублей. Абсолютный победитель по традиции будет награждён автомобилем. Стоит отметить, что по примеру области лучшему учителю года машины вручаются уже в двух десятках городов и районов.

Абсолютный победитель регионального конкурса представит Челябинскую область на всероссийском конкурсе, который также пройдёт в Магнитогорске – это также заслуга Натальи Никифоровой, которая завоевала титул «Учитель года России – 2009».

### Лучшие на Урале

Председатель Законодательного Собрания области Владимир Мякуш поздравил коллектив отделения Пенсионного фонда по Челябинской области с очередной победой в ежегодном конкурсе на звание лучшего территориального органа ПФР за 2009 год. Он вручил диплом ПФР управляющему отделением, депутату Заксобрания Виктору Чернобровину.

Также в церемонии награждения приняла участие начальник управления ПФР в Уральском федеральном округе Татьяна Завьялова. Она отметила коллективы управлений ПФР в городах и районах. Победителем в номинации «Лучшее управление ПФР в федеральном округе» стал коллектив УПФР Центрального района Челябинска (начальник Анна Долгушева).

Призёрами номинации «Лучшее управление ПФР в субъекте РФ» в этом году стали управления в гг. Снежинске (начальник Наталья Четвергова), Кыштыме (начальник Татьяна Глазкова), Магнитогорске (начальник Ольга Рогова), Металлургическом районе г. Челябинска (начальник Людмила Борисова).

Главное достижение челябинцев – высокие показатели по всем направлениям деятельности, что характеризует стабильную работу органов ПФР в городах и районах области.



При подведении итогов конкурса учитывались почти 30 различных показателей. Одним из основных критериев является факт своевременного назначения и перерасчёта трудовых пенсий по старости. По закону на оформление документов отводится срок до 10 дней со дня представления всех необходимых документов, и его удаётся придерживаться благодаря хорошей организации заблаговременной работы с гражданами. Практически на всех крупных предприятиях области Пенсионный фонд налаживает тесные контакты с кадровыми службами, которые заранее готовят для проверки документы без пяти минут пенсионеров, в случае необходимости извещают их о дополнительном предоставлении недостающих справок и т. п. Таким образом, более 90 % формирующихся пенсионных дел южноуральцев, собирающихся на заслуженный отдых по старости, проходят квалифицированную первичную проверку, что позволяет назначать пенсии в срок и в полном объёме.

Лучшие показатели Челябинского отделения в Уральском федеральном округе – по качеству обработки сведений, поступающих на индивидуальные лицевые счета южноуральцев. За 2009 год, принято более 2 млн. индивидуальных сведений от 60 тысяч страхователей на общую сумму более 27 млрд. рублей. Сведения своевременно включены на индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц и используются для установления, перерасчёта трудовых пенсий; инвестирования средств пенсионных накоплений и т. п.

Высоко оценена работа сотрудников органов ПФР в городах и районах области по своевременной организации выдачи материнских (семейных) сертификатов (МСК) и их распоряжению. В настоящее время в нашей области сертификатами владеют 54 048 семей. С помощью средств МСК 5 842 семей уже улучшили свои жилищные условия. На погашение ипотечных кредитов, процентов по ним, на строительство и приобретение жилья южноуральцев из федерального бюджета в общей сложности выделено почти 1,3 млрд. рублей. По этому показателю Челябинская область удерживает третью позицию в России.

## ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

# Год противоречий и непредсказуемости

Из выступления председателя Законодательного Собрания Челябинской области Владимира Мякуша.



Можно с полной уверенностью утверждать, что с финансовой точки зрения прошедший год был одним из самых противоречивых и непредсказуемых. Мировой финансовый кризис привёл к значительному сокращению доходов бюджетов всех уровней. В большей степени пострадали субъекты с хорошо развитой экономической базой, в доходах бюджетов которых доминировали поступления от налога на прибыль. К ним относится и наша Челябинская область, доходы областного бюджета которой значительно снизились и, в основном, за счёт налога на прибыль.

В создавшихся условиях представительными и исполнительными органами государственной власти области приняты меры по преимущественному финансированию защищённых статей расходной части областного бюджета и иных расходов, имеющих первостепенное значение для жизнеобеспечения области.

В значительной степени

кризисную ситуацию смягчили созданные в бюджете финансовые резервы, а также полученная из федерального бюджета существенная дополнительная финансовая помощь.

Осенью 2008 года в области были разработаны, а в течение 2009 года откорректированы антикризисные меры и разработаны посткризисные мероприятия, главными направлениями которых стали обеспечение занятости населения; экономическая поддержка малого бизнеса и агропромышленного комплекса в рамках реализации областных целевых программ; решение жилищных вопросов (переселение граждан из ветхого жилья, реализация федеральной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, обеспечение жильём военнослужащих, государственная поддержка в улучшении жилищных условий молодых семей и работников бюджетной сферы); завершение строительства ряда социальных объектов.

Для улучшения ситуации по наполняемости консолидированного бюджета области была проведена большая работа по совершенствованию законодательства. Были внесены изменения в следующие областные законы:

«О налоге на имущество организаций», в результате которых уточнены сроки уплаты налога, что позволило исключить возможность возникновения разногласий

между налогоплательщиками и налоговыми органами, приходящих, в отдельных случаях, как к несвоевременной уплате организациями налога, так и к необоснованному начислению пеней налоговыми органами. Отменена льгота областными и муниципальными бюджетными учреждениями по оплате коммунальных услуг; всем категориям физических лиц по дорогостоящим транспортным средствам, а также по транспортным средствам, переданным в аренду, то есть используемым в коммерческих целях.

Отмена льгот заставит руководителей бюджетных учреждений задуматься над тем, обоснованы ли в некоторых случаях использование дорогостоящих и высокомоментных автомобилей и, соответственно, уплата большой суммы налога. Кроме того, побудит к ускорению реализации излишних и неиспользуемых транспортных средств, если такие имеются.

Изменениями в Закон «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» обеспечено увеличение доходов местных бюджетов за счёт передачи на постоянной основе едиными нормативами 3% доходов от налога на

доходы физ.лиц; предоставление дотаций из областного бюджета с учётом бюджетной обеспеченности органов МСУ, вместо ранее установленного порядка – исходя только из численности населения.

В целях снижения налоговой нагрузки на субъекты малого бизнеса и создания благоприятных условий для их развития были приняты законы:

«Об установлении налоговой ставки при применении упрощённой системы налогообложения на территории Челябинской области», которым снижена налоговая ставка с 15 до 10 процентов для налогоплательщиков, являющихся субъектами малого предпринимательства и осуществляющими приоритетные виды деятельности;

«О применении индивидуальными предпринимателями упрощённой системы налогообложения на основе патента на территории Челябинской области», что позволит вовлечь в предпринимательскую деятельность незанятое население Челябинской области и «вывести из тени» граждан, оказывающих услуги населению без регистрации в качестве предпринимателя.

Наряду с совершенствованием областного законодательства депутатами проводилась работа и по совершенствованию федерального законодательства.

Стр. 2 >>

# Финансы – это политика

Из выступления министра финансов Челябинской области Виктории Голубцовой

Бюджетная политика области в 2009 году осуществлялась в рамках антикризисных мер в целях полного и своевременного выполнения первоочередных обязательств перед населением и была направлена на укрепление доходов, экономии и оптимизацию бюджетных расходов.

**Политика в сфере доходов**  
В сложных экономических условиях 2009 года доходы областного бюджета сократились на 16,7% по сравнению с 2008 годом и составили 66 млрд. 462,6 млн. рублей.

Собственные поступления снизились на 41%, этот показатель один из самых низких среди регионов страны. Объём налоговых и неналоговых платежей в 2009 году составил 37 млрд. 701,8 млн. рублей, а их доля в общей сумме доходов областного бюджета уменьшилась с 80 до 57%.

Изменилась структура доходов бюджета. Собственные доходы областного бюджета в основном сформированы за счёт поступлений налога на доходы физических лиц, акцизов и налога на имущество организаций. Основной источник – налог на доходы физических лиц – поступил в сумме 17 млрд. 808 млн. рублей, что составляет 47% от собственных доходов.

Снижение поступлений на 11% объясняется, главным образом,

неполным перечислением предприятиями сумм налога, удержанного с заработной платы. По этой причине областной бюджет недополучил в 2009 году 1,7 млрд. рублей.

Доля налога на прибыль организации, который ранее формировал собственные доходы бюджета на 46%, уменьшилась до 13%. Поступления в 2009 году сократились почти в 6 раз, в результате чего в областной бюджет недополучил 24,6 млрд. рублей.

В значительной степени это связано с возвратом предприятиями излишне уплаченного ими налога на прибыль в сумме 9,4 млрд. рублей.

**Федеральные средства**  
Сохранить стабильность функционирования бюджетной системы области в 2009 году помогла поддержка с федерального уровня.

В результате целенаправленной работы областных органов власти объём федеральной финансовой помощи увеличился почти в 3 раза по сравнению с первоначально запланированным, почти вдвое – по сравнению с предыдущим годом, и составил 28 млрд. 760,8 млн. рублей. В том числе: 6,5 млрд. рублей выделено в виде дотации на сбалансированность бюджета; 3 млрд. 924,6 млн. рублей, с ростом в 5 раз к 2008 году, перечислено на расходы в сфере занятости населения; 3 млрд. 659,9 млн. рублей, с ростом в 2,6 раза, – предоставлено из Фонда содействия реформированию ЖКХ на капитальный ремонт домов и переселение граждан из аварийного жилья; 1 466 млн. рублей составили трансферты на поддержку сельского хозяйства.

**Долговая политика**

В условиях напряжённости бюджета в 2009 году были привлечены федеральные бюджетные кредиты в сумме 3 млрд. рублей на частичное покрытие дефицита областного бюджета и в сумме 53 млн. рублей – на строительство и содержание дорог.

**Политика в сфере расходов**  
Расходы областного бюджета в 2009 году профинансированы в объёме 69 млрд. 708,1 млн. рублей со снижением к 2008 году на 16%.

В связи с недостаточным финансовым обеспечением расходы осуществлялись в режиме жёсткой экономии и в рамках ограничений, установленных законом о бюджете.

В первую очередь обеспечивались оплата труда, выплата стипендий, социальная поддержка населения, оплата коммунальных услуг, продуктов питания и медикаментов для бюджетных учреждений.

На выплату зарплат работникам бюджетной сферы, с учётом финансовой помощи территориям, направлено 27 млрд. 364 млн. рублей или 39% от общей суммы расходов областного бюджета.

В полном объёме с притоком к 2008 году на 14,3% обеспечены все социальные выплаты населению. Всего на эти цели направлено 14 млрд. 266,5 млн. рублей бюджетных средств.

Стр. 3 >>

### Три социальных бюджета

На очередном заседании комитета Законодательного Собрания Челябинской области по бюджету и налогам депутаты одобрили изменения в законопроект Челябинской области «О внесении изменений в закон Челябинской области «Об областном бюджете на 2010 год» и рекомендовали на заседании Заксобрания принять законопроект в трёх чтениях.

В целом доходы областного бюджета на 2010 год увеличатся на 25,2 миллиона рублей за счёт дополнительных федеральных трансфертов. Полученные федеральные средства пойдут на приобретение медицинского оборудования для областных медицинских учреждений, санаторно-курортное долечивание, единовременные социальные выплаты детям погибших или пропавших без вести участников Великой Отечественной войны, обеспечение жильём ветеранов войны, инвалидов и другие статьи расходов. В итоге доходы областного бюджета составят 63 миллиарда 62,5 миллиона рублей. Расходную часть предлагается увеличить на 169 млн. рублей, в общем она составит 74 миллиарда 66,2 миллиона рублей. Дефицит бюджета составит более 11 миллиардов рублей.

Кроме того, депутаты рассмотрели отчёт об исполнении бюджета Челябинского областного фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год. Его доходы составили 11,3 миллиарда рублей, а расходы – 11,2 миллиарда рублей. По сравнению с 2008 годом он увеличился на один миллиард. Исполнительный директор ФОМС Андрей Пшеницын отметил, что сократились налоговые и неналоговые поступления, в частности выплаты единого социального налога, а федеральные трансферты, наоборот, возросли. Кроме того, областном ФОМС была проведена работа с должниками, в результате чего удалось получить 119 миллионов рублей. По итогам 2009 года на оплату медицинских услуг было потрачено 10,5 миллиардов рублей, а на мероприятия областной целевой программы по реализации нацпроекта «Здоровье» – 583,7 миллиона рублей. В рамках нацпроекта была оказана дополнительная медицинская помощь населению области – 452,6 миллиона рублей, проведена дополнительная диспансеризация граждан – 110,1 миллиона рублей и диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 21 миллион рублей, причём расходы по последней статье выросли в три раза по сравнению с 2008 годом.

Информация о своих доходах и расходах на 2010 год представило депутатам ЧРО Фонда социального страхования Российской Федерации. Здесь доходная часть будет равняться девяти миллиардам 394,9 миллиона рублей, а расходная – 11 миллиардам 318,4 миллиона. Дефицит составит один миллиард 923,4 миллиона рублей. По словам управляющей областного Фонда социального страхования Явдиги Соколовой, в этом году увеличится размер ряда пособий для беременных, в частности, по временной нетрудоспособности в связи с беременностью и родами и пособие работающим матерей, ухаживающих за ребёнком до трёх лет.

### Праздник культуры

В Челябинском театре драмы имени Наума Орлова состоялось торжественное вручение ежегодной премии областного Законодательного Собрания. Серебряный наградный знак и 50 тысяч рублей получили 50 работников культуры из разных городов и районов Челябинской области: руководители Домов культуры, преподаватели школ искусств, библиотекари, актёры и музыканты.

Вручили премии и поздравили лауреатов председатель Законодательного Собрания Челябинской области Владимир Мякуш, председатель комитета по социальной политике Александр Журавлёв и заместитель председателя комитета по делам молодёжи, культуре и спорту Вадим Воробей.

Премия работникам культуры существует с 2004 года. Каждый год она вручается самым успешным, ярким и достойным представителям этой сферы. Сумма премии ежегодно возрастает: если в 2004 году она составляла 25 тысяч рублей, то сейчас это 50 тысяч. Это дань труду тех, кто сохраняет и приумножает традицию русской культуры по зову сердца, воспитывает детей – будущее нашей страны, – сказал Владимир Викторovich, – и неслучайно наша встреча проходит именно в театре: она приурочена не только к вручению премии, но и к Дню работника культуры. Мне приятно осознавать, что этот праздник в российском календаре появился благодаря депутатам Законодательного Собрания Челябинской области. Три года назад мы обратились с этой инициативой к Президенту России и Государственной Думе, и теперь работники культуры Российской Федерации имеют свой профессиональный праздник.

Среди лауреатов премии актёр Челябинского театра драмы, заслуженный артист России Николай Ларионов. В труппе он уже более 40 лет. В 2004 году Николай Геннадьевич стал победителем областного театрального фестиваля «Сцена» в номинации «Лучшая мужская роль».

От лица всех лауреатов премии хочу выразить благодарность Законодательному Собранию за внимание и честь, что нам оказали. За веру в нашу благородную цель. Думаю, все со мной согласятся: это даёт мощный стимул для дальнейшего творчества, вдохновения и самоотдачи, – говорит Николай Геннадьевич.

Кроме того, премии удостоился известный органист, один из создателей челябинского органа и родоначальник органоного движения на Урале Владимир Хомяков. Сегодня Владимир Викторovich единственный органист в России, который постоянно включает в свои программы не только классические произведения, но и современную импровизационную музыку. С 1992 года он является артистическим директором всех проводимых в Челябинске международных органных фестивалей: «Новое органоное движение», «Прощай, XX век», «Laudatio Organi», «Джаз на большом органе» и других. А 2010 год для него полон значимых событий: 50-летний юбилей, получение почётного звания народного артиста России, а теперь и признание областного парламента.

Галина ЩЕГЛОВА

## Год противоречий и непредсказуемости

<< Стр. 1

В порядке законодательной инициативы были подготовлены и направлены в федеральные органы государственной власти 4 проекта федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Налоговый кодекс РФ. При этом они не предусматривают ни введение новых налогов, ни изменение налоговых ставок или сроков уплаты по действующим налогам, что могло бы повлиять на финансовое состояние организаций. Предлагаемые изменения направлены на обоснованное упрощение в отдельных случаях для организаций представляемой ими налоговой отчетности, а также на профилактику налоговых правонарушений, влияющих на объём поступлений в бюджетную систему РФ, в том числе и в областной бюджет.



В октябре 2009 года Госдумой был принят направленный Законодательным Собранием области в 2008 году проект федерального закона, которым налогоплательщики освобождены от представления налоговой отчетности по налогу на имущество организаций в случае отсутствия у них объектов налогообложения.

Указом Президента РФ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел РФ» были учтены наши неоднократные обращения по милиции, деятельность которой на сегодня финансируется из бюджетов трёх уровней. Президентом дано поручение Правительству РФ с 1 января 2012 года обеспечить финансирование милиции исключительно за счёт федерального бюджета.

Не менее важным направлением работы Законодательного Собрания в прошлом году было осуществление текущего контроля за ходом исполнения областного бюджета путём рассмотрения ежемесячных и ежеквартальных отчётов о ходе исполнения областного бюджета; хода реализации национальных проектов и областных целевых программ. А также отчётов аудиторов Контрольно-счётной палаты Челябинской области по результатам проверок и ревизий целевого и эффективного использования бюджетных средств.

## ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

# Под контролем общественности

Из выступления председателя Общественной палаты Челябинской области Вячеслава Скворцова.

Общественная палата регулярно получает информацию по вопросам формирования и исполнения бюджета от областного правительства, Законодательного Собрания Челябинской области, министерства финансов области. Эта работа стала нормой со всеми структурными подразделениями правительства области, комитетами, комиссиями, рабочими группами Законодательного Собрания.

В области совершенствуются единые правила, на основе которых строится система формирования и исполнения бюджета с мерами ответственности за нарушения. Автоматизированный процесс обработки многочисленных показателей бюджета не позволяет исказить исходные и отчётные бюджетные данные. В конечном итоге, все сводные итоговые данные становятся прозрачными для всего общества.

В прошедшем году, несмотря на общемировой кризис, исполнение бюджета области и муниципальных образований проходило в антикризисном режиме. Практически все вопросы, возникающие в течение года, находили своё решение.

Общая сумма расходов областного бюджета составила 69 млрд. 708,1 млн. рублей, или 85,4 % к годовым назначениям, со снижением к фактическим расходам 2008 года на 13 млрд. 369,4 млн. рублей, или 16,1 %.

Общая сумма расходов областного бюджета по таким отраслям, как образование, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт, социальная политика, составила 20 млрд. 100,9 млн. рублей.

Первоочередные социально-значимые расходы областного бюджета, включая социальные выплаты и заработную плату, профинансированы в полном объёме. Расходы по социальным выплатам (с учётом финансовой помощи местным бюджетам) профинансированы с ростом к уровню 2008 года на 14,3 %.



Межбюджетные трансферты местным бюджетам составили более половины (52,2 %) произведённых из областного бюджета расходов, или 36 млрд. 367,7 млн. рублей. Средства направлялись на реализацию переданных государственных полномочий, оказание финансовой помощи для решения вопросов местного значения и обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Политика в сфере бюджетных расходов в 2009 году направлена, в первую очередь, на повышение качества жизни и уровня благосостояния населения области, полное и своевременное обеспечение социальных обязательств. Своевременно обеспечена оплата труда работающих в учреждениях бюджетной сферы, произведены расчёты за потреблённые топливно-энергетические ресурсы и другие коммунальные услуги.

Общественная палата отмечает скоординированную деятельность органов исполнительной власти, Законодательного Собрания Челябинской области.

В оценке деятельности государственных структур главным критерием становится управление по результатам.

В области реально осуществлён переход от затратного к программно-целевому принципу формирования бюджета, что позволяет более эффективно использовать средства.

Главная цель при исполнении бюджета - повышение уровня и качества жизни населения, улучшение демографической ситуации.

Представители Общественной палаты Челябинской области проверили нормативные документы муниципальных образований, затрагивающие вопросы исполнения бюджета. В процессе диалога от руководства муниципалитетов получены мотивированные объяснения и принимались решения более эффективного использования бюджетных средств.

Общественная палата провела проверки обоснованности требований пожарных инспекторов к бюджетным учреждениям и предпринимателям. В ходе неё были выявлены нарушения Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Большинство требований пожарных инспекторов были или слишком завышены или неадекватны.

При этом был нанесён существенный урон учебному процессу. Многие руководители учебных заведений вместо того, чтобы заниматься организацией учебного процесса, вынуждены были ходить по судам, адвокатам, тратить не только средства, но и время, здоровье. Пожарные инспекторы инициируют через суд закрытие детских садов, учебных заведений, и суд реально закрывает учреждения от трёх до десяти дней. Хотя эти меры не решают проблемы, средства от имитации бурной деятельности пожарных инспекторов не появляются. При этом наблюдаются случаи вымогательства со стороны инспекторов.

Общественная палата провела расследование подобных фактов и вынуждена была провести внеочередное заседание Палаты по вопросам деятельности пожарной службы области.

Перед органами власти и Общественной палатой стоит серьёзная задача - создавать механизмы, которые позволили бы гражданам самим участвовать в принятии решений на местном уровне. И новая роль государства, и новое предназначение общественных палат сегодня заключается не в том, чтобы решать за людей, думать за людей. Напротив, она состоит, прежде всего, в формировании условий, в которых граждане смогут предпринять эффективные меры с пользой для себя и своих семей.

# Соцгарантии выполнены

Из выступления заместителя губернатора Евгения Редина.

В 2009 году расходы по отраслям социальной сферы составили 13,1 млрд. рублей, что на 3%, или на 400 млн. рублей, больше, чем в 2008 году, в том числе фонд оплаты труда 2,013 млрд. рублей.

**Социальная защита населения**  
В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Челябинской области меры социальной поддержки предоставлялись ветеранам, инвалидам, почётным донорам, сельским специалистам и другим категориям граждан. На эти цели направлено 8,7 млрд. рублей.

Благодаря предоставлению мер социальной поддержки улучшилось материальное положение пожилых людей, инвалидов, малообеспеченных граждан - это порядка 1,5 млн. жителей области. Социальные пособия ко Дню Победы. Дню пожилого человека, Международному дню инвалидов выплачены на сумму 556,6 млн. рублей.

Активно ведётся работа по улучшению жилищных условий участников Великой Отечественной войны. В 2009 году приобрели жильё 239 ветеранов, вставших на учёт до 1 марта 2005 года - 60% от общего количества нуждающихся. В 2010 году работа будет продолжаться, и пожилые люди, вставшие на очередь до 1-го марта 2005 года, получат жильё до мая текущего года, остальные - в течение 2010 года.

**Семья и дети**  
1,2 млрд. рублей из бюджета области было направлено на детские пособия для 345 тыс. семей.

Семьям, имеющим несколько детей, к новому учебному году выплачено единовременное пособие по 3 тыс. рублей на каждого учащегося ребёнка на общую сумму 106,2 млн. рублей.

В минувшем году знаком отличия Челябинской области «Материнская слава» награждено 343 матери, которым выплачено вознаграждение на сумму 24,5 млн. рублей.

На оздоровление детей из малообеспеченных семей направлено 29,8 млн. рублей, что позволило организовать отдых более 3 тыс. детей.

Кроме того, предоставляются меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. На их реализацию направлено 1,6 млрд. рублей.

13 тыс. 635 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по-

лучают государственное обеспечение в виде содержания, воспитания, развития в детских домах, под опекой и в приёмных семьях.

На приобретение жилья 342 таким детям в 2009 году было направлено 139 млн. рублей.

В системе социальной защиты населения оказываются услуги по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, детей.

Более 150 тыс. жителей области получают социальные услуги в виде стационарного и надомного обслуживания, социально-психологической и консультативной помощи.

Учитывая продолжающийся рост очерёдности в психоневрологические учреждения, в конце 2009 года приобретён в государственную собственность имущественный комплекс, что позволило на две трети сократить очередь в психоневрологические интернаты и устроить в них всех остро нуждающихся.

В целом на социальное обслуживание населения области израсходовано 1,5 млрд. рублей.

Организована работа с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

В результате чего снято с учёта 962 семьи, в которых проживает 1851 ребёнок.

**Образование**

Расходы по отрасли составили 10,4 млрд. рублей, что аналогично расходам 2008 года, в том числе фонд оплаты труда 8,5 млрд. рублей.

Доход от внебюджетной деятельности составил 267,5 млн. рублей.

Главным результатом работы в системе дошкольного образования стало создание 4095 мест для дошкольников. На начало 2010 года охват детей дошкольным образованием составляет 78,6% при среднем российском показателе чуть более 60%. Образовательные дошкольные учреждения посещают более 182 тыс. дошкольников. В целом по области на 1738 человек увеличилось количество первоклассников.

Наполняемость классов в среднем по нашему региону составила для сельских школ 14,0 человек, что полностью соответствует нормативам, для городских школ - 23,6 человек, что несколько не дотягивает до норматива.

С целью создания условий для получения учащимися доступного качественного общего образования на фоне сокращения контингента учащихся прове-

дена реструктуризация сети общеобразовательных учреждений, в ходе которой: 73 школы реорганизованы в обособленные структурные подразделения; у 8 школ изменён статус; 10 школ объёмности; 9 школ закрыты.

В 2009 году в 28 ресурсных центрах по основным образовательным программам обучалось 12 тыс. 155 человек, по программам подготовки, переподготовки, повышения квалификации - 4 тыс. 345 человек, в том числе по программам переобучения - 825 человек.

Из ресурсных центров выпущено более 5 тыс. человек, обучающихся по программам начального и среднего профессионального образования. При этом трудоустроено по специальности почти 3,5 тыс. выпускников, или 67,51%.

**Здравоохранение**  
Расходы по отрасли составили 11,7 млрд. рублей, что на 4,5% или на 500 млн. рублей больше, чем в 2008 году, в том числе фонд оплаты труда 1,9 млрд. рублей.

На реализацию Территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи направлено 8,2 млрд. рублей, в том числе: Из них 5,1 млрд. рублей - на страховые взносы на неработающее население; 3,1 млрд. рублей - на обеспечение деятельности учреждений, оказывающих специализированную и высокотехнологичную медицинскую помощь.

Инвестиции в сфере здравоохранения составили более 1 млрд. рублей, в том числе: почти миллиард рублей на реализацию мероприятий по совершенствованию организации онкологической помощи населению; 151,2 млн. рублей для завершения строительства Центра позитронно-эмиссионной томографии в городе Челябинске; 7,5 млн. рублей на реализацию мероприятий по формированию здорового образа жизни у граждан.

Финансирование областных целевых программ составило более чем 1 млрд. рублей.

В итоге в минувшем году зарегистрировано 45 тыс. 733 новорожденных, что на 1,8% больше, чем в 2008 год. Число умерших в 2009 году уменьшилось на 4,8% по сравнению с 2008 годом. Естественная убыль населения сократилась на 43,6%, составив 4 тыс. 342 человека против 7 тыс. 694 человек в 2008 году. Наибольшее снижение смертности произошло от болезней органов дыхания (на 8,0%), болезней системы кровообращения (на 7,6%) и несчастных случаев, отравлений и травм (на 7,3%). Уровень младенческой смертности снизился на 6%.

## Обязательное медицинское страхование

Страховой взнос на обязательное медицинское страхование неработающего населения является основным источником финансирования Территориальной программы обязательного медицинского страхования и утверждается отдельной статьёй в законе об областном бюджете.

По сравнению с 2008 годом размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в условиях финансового кризиса увеличен на 500,0 млн. рублей и составил в 2009 году 5,1 млрд. рублей.

Средства из областного бюджета поступали в бюджет фонда своевременно и в полном объёме, что позволило обеспечить стабильное финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в течение всего 2009 года.

**Культура**  
Расходы по отрасли составили 668,4 млн. рублей, что существенно меньше, чем в 2008 году. При этом фонд оплаты труда составил 470,8 млн. рублей, включая 50 млн. рублей гранта губернатора.

От приносящей доход деятельности было получено 134,8 млн. рублей, из них на заработную плату направлено 56,4 млн. рублей (41,8%). На развитие искусства из средств областного бюджета было израсходовано 267,5 млн. рублей.

Это позволило: сыграть 2493 спектакля и концерта; общее количество зрителей более 700 тысяч; пополнить репертуары театров 25 новыми спектаклями; провести 167 гастрольных выездов с охватом 76,8 тысяч зрителей и валовым сбором 2,8 млн. рублей.

На развитие библиотечного дела было израсходовано 111,6 млн. рублей, в том числе на осуществление мер социальной поддержки библиотечных работников 45,0 млн. рублей.

На комплектование фондов библиотек из средств федерального бюджета выделено 11,2 млн. рублей. В течение года приобретено более 433 тыс. экземпляров литературы.

За четыре года реализации проекта «Сельская модельная библиотека» в муниципальных образованиях Челябинской области создано 38 библиотек нового типа.

Число читателей составило более 1 млн. 300 тыс.

человек, или 39,2% населения. Библиотеками пользовались 77% детей.

Для обеспечения деятельности государственных областных музеев израсходовано 36,5 млн. рублей. В течение года выставки областных государственных музеев посетило более 200 тыс. человек.

На проведение крупномасштабных творческих акций было направлено 6,1 млн. рублей, среди которых Всероссийский Бажовский фестиваль народного творчества, Ильменский фестиваль авторской песни и другие.

Ярким событием ушедшего года стал областной этап Всероссийского фестиваля народного творчества «Салют Победы», в котором приняли участие 37 муниципальных образований; 1819 самодеятельных артистов, 155 художников.

**Спорт**  
Расходы по отрасли составили 486,2 млн. рублей, что существенно ниже, чем в 2008 году. При этом все намеченные спортивные мероприятия выполнены.

Не уменьшились объёмы финансирования системы спортивных школ и ставок спортивных инструкторов. Сокращение коснулось исключительно расходов капитального характера и в некоторой степени содержание команд по игровым видам спорта.

В то же время, доходы от внебюджетной деятельности составили 64,5 млн. рублей. Из федерального бюджета привлечено 80,3 млн. рублей.

В области для занятий физической культурой и спортом имеется 6,7 тыс. спортивных сооружений, с единовременной пропускной способностью 196,7 тыс. человек.

К существующим социальным нормативам уровень обеспеченности области спортивными сооружениями составляет 29,4% (по России - 21,7%).

Охват населения области системати-

ческими занятиями физической культурой и спортом составляет 708,6 тыс. человек, или 20,2% от общей численности жителей (по России - 15%), в том числе в образовательных учреждениях 38% от числа обучающихся.

В течение 2009 года проведено более 2 тыс. областных, региональных и всероссийских соревнований по 102 видам спорта, в том числе такие, как спартакиада учащихся «Олимпийские надежды Южного Урала», спартакиада сельской молодежи «Золотой колос» и «Уральская метелица».

Отрадно отметить, что в 2009 году сборная области стала бронзовым призёром зимней и летней Спартакиад учащихся России.

Все большую актуальность приобретает физическая культура и спорт среди людей с ограниченными возможностями. В 2009 году спортсмены-инвалиды на всероссийских и международных соревнованиях завоевали 201 медаль различного достоинства, включая четыре на Сурдлимпийских играх в Тайване.

Основная роль в подготовке спортивного резерва в сборные команды области и России принадлежит спортивным школам.

В области функционируют 132 спортивные школы, 51 из них - школы олимпийского резерва. Общее количество занимающихся составляет более 77 тыс. человек.

Челябинская область занимает ведущие позиции в стране по легкой атлетике, дзюдо, боксу, водному поло, хоккею и другим видам спорта.

Наши спортсмены завоевали 916 медалей различного достоинства на Всероссийских и международных соревнованиях (в 2008г. - 859 медалей). Чемпионами и призёрами мировых и европейских первенств стали 47 человек по 17 видам спорта.



## ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

## С надеждой на завтра

Из выступления председателя комитета по социальной политике Законодательного Собрания Челябинской области Александра Журавлёва.



Прошедший год был не простым для экономики Южного Урала. Последствия кризиса сказались на всех отраслях. Вместе с тем бюджет 2009 года был социально ориентированным — 77% направлено на решение социальных задач. Благодаря этому в обществе была сохранена социальная стабильность и выполнены все социальные обязательства. Все социально значимые расходы областного бюджета, включая социальные выплаты и заработную плату работникам бюджетной сферы, профинансированы в полном объёме.

Существенная работа проведена Законодательным Собранием и правительством Челябинской области по осуществлению взаимодействия с федеральными органами государственной власти по привлечению средств из федерального бюджета для финансирования приоритетных направлений социальной деятельности и национальных проектов «Здравоохранение» и «Образование». Полагаю, что и в дальнейшем будет продолжена практика такой работы с федеральными органами государственной власти.

Но не все граждане информированы о действующих мерах социальной поддержки. Так, на заседании общественно-совета при Законодательном Собрании по семейной и демографической политике обсуждался вопрос о необходимости информирования населения о социальных выплатах и мерах социальной поддержки. И предложено прави-

тельству области совместно со средствами массовой информации провести работу в этом направлении. Это нашло отражение в рекомендациях к публичным слушаниям.

Один из острых вопросов — повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, а также формирование системы оплаты труда и поэтапного перевода работников бюджетной сферы на новые условия оплаты. В связи с этим руководство ЗСО провело встречи с участием глав муниципальных образований, представителей образовательных учреждений и Федерации профсоюзов по вопросу реализации закона Челябинской области о нормативах финансирования муниципальных образовательных учреждений. Вопрос повышения заработной платы работникам бюджетной сферы очень важен. Мы понимаем, что решение зависит от возможностей областного бюджета. Полагаю, что в текущем году при поступлении в бюджет дополнительных доходов мы обязаны решить этот вопрос.

2009 год был объявлен Годом молодёжи. Наша область достойно провела Год молодёжи. Это стало возможно благодаря поддержке инициатив молодёжных формирований Законодательным Собранием и правительством Челябинской области. Несмотря на сложную финансовую ситуацию, по

обращению депутатов комитета по делам молодёжи, культуре и спорту губернатором области были выделены средства на мероприятия по проведению Года молодёжи.

В прошедшем году была продолжена реализация закона области о знаке отличия «Материнская слава», который был учреждён в целях повышения авторитета материнства, общественного признания и уважения материнского труда, и является формой поощрения многодетных матерей за добросовестное выполнение обязанностей по воспитанию детей. В минувшем году данную награду и денежное вознаграждение получили 343 многодетных матери.

К сожалению, в минувшем году не был

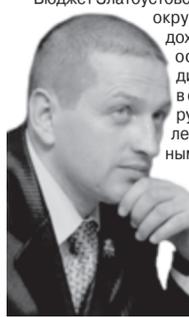
реализован закон о знаке отличия «Семейная доблесть», который был учреждён в целях повышения авторитета семьи. Хочется надеяться, что в текущем году при поступлении в бюджет дополнительных доходов мы сможем выделить средства на реализацию данного закона. И наградим лучшие семьи этим знаком.

В 2009 году одним из главных направлений деятельности комитета по социальной политике являлся контроль за реализацией законов области и областных целевых программ и эффективное использование бюджетных средств. Необходимо отметить, что сложился конструктивный диалог между ЗСО и правительством области. Наша совместная деятельность позволяет находить оптимальные пути решения, в том числе и вопросов реализации антикризисных мер и выполнения всех принятых перед населением области обязательств. Хочется надеяться, что если такая политика будет сохранена, то нас ждёт успех и уверенность в завтрашнем дне.



## Нужны изменения в законе

Из выступления председателя Собрания депутатов Златоустовского городского округа Вячеслава Жилина.



Бюджет Златоустовского городского округа исполнен по доходам (без учёта остатков субсидий и субвенций) в сумме 2 386 млн. рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям 1 589 млн. рублей. Налоговые и неналоговые поступления составили 797 млн. рублей.

Основу налоговых доходов в местный бюджет составил налог на доходы физических лиц, по нормативу зачислений 45,68%, который составил 450 615 тыс. рублей. Расходная часть бюджета округа за 2009 год исполнена в сумме 2 398 млн. рублей.

В 2009 году округу выделено из об-

ластного бюджета дополнительно трансфертов в сумме 387 361 тыс. рублей. Объёмы дотаций увеличились на 66 694 тыс. рублей. Данные средства были направлены на содержание социальных учреждений, переданных ОАО «ЗМЗ»; приобретение подвижного состава (трамвая) на сумму 31 млн. рублей; капитальный ремонт поликлиники; на выплату единовременного поощрения работникам учреждений бюджетной сферы 22 186 тыс. рублей.

Объёмы субсидий увеличились на 249 277 тыс. рублей, субвенций соответственно на 70 252 тыс. рублей. По межбюджетным трансфертам поступило средств в объёме 1 588 636 тыс. рублей, исполнение составило 1 578 119 тыс. рублей (99%).

В 2009 году Златоустовскому городскому округу из областного бюджета в полном объёме выделены запланированные средства, как на реализацию госполномочий так и на решение вопросов местного значения. Работа округа по исполнению консолидированного бюд-

жета Челябинской области за 2009 год выполнена и прежде всего, была ориентирована на преодоление последствий экономического кризиса. Основная часть расходов была направлена на финансирование социальной сферы, поддержку населения и обеспечение социальных выплат. Заработная плата работникам бюджетных учреждений Златоустовского городского округа выплачена в полном объёме. Произведены расчёты за топливно-энергетические ресурсы. Программы, направленные на поддержку предпринимательства, организацию временной занятости для высвобождаемых с предприятий работников, реализованы в полном объёме.

Пользуясь возможностью, позволю себе обратиться к своим коллегам — руководителям муниципальных образований, депутатам Заксобраний с предложением рассмотреть целесообразность внесения изменений в ФЗ «Об общих принципах самоуправления». Речь идёт о том, что в настоящее время определённую долю в собственных дохо-

дах составляют неналоговые доходы в местный бюджет. Согласно ФЗ № 131 определён принцип целевого назначения муниципального имущества. Органы местного самоуправления до 1 января 2012 года в порядке, определённом законодательством, должны провести приватизацию либо репрофилирование муниципального имущества, находящегося в собственности по состоянию на 01.01.2000 года и несоответствующего требованиям федерального закона, устанавливающего перечень видов имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Продажа данных объектов приведёт к единовременному увеличению доходной базы местного бюджета. Сохранение же права на включение в состав муниципальной собственности данного вида имущества имеет важное значение при формировании доходов местного бюджета. К тому же, приватизация объектов муниципальной собственности, не вошедших в установленный перечень, может привести к потере стабильного источника доходов муниципальных образований и в дальнейшем необходимости оказания дополнительной финансовой помощи из регионального бюджета для выравнивания бюджетной обеспеченности.

## Денежный щит территорий

Из выступления главы Карталинского муниципального района Анатолия Вдовина.

В начале 2009 года Карталинский район, как и вся Челябинская область, остро ощутил влияние кризиса на экономику бюджета района. В бюджет Карталинского района поступило доходов на общую сумму 718 миллионов рублей, в том числе налоговых и не налоговых доходов в размере 156 миллионов рублей. Исполнение бюджета составило 110,5%. Для сохранения финансовой устойчивости бюджета района были сформированы финансовые резервы -

из остатков от налоговых и не налоговых доходов. На начало года эта сумма составляла 36 миллионов рублей. Поддержка из областного бюджета была оказана в размере 561,5 миллионов рублей. Из этой суммы на решение вопросов местного значения было направлено почти 114 миллионов рублей, на исполнение переданных государственных полномочий — 161,8 миллионов рублей.

В 2009 году за счёт средств, поступивших из областного бюджета, был

проведён капитальный ремонт и приобретено необходимое оборудование для функционирования Карталинского детского сада. Ввод в эксплуатацию нового дошкольного учреждения открыл двери для 80 детей. Это позволило существенно снизить очередь и создать новые рабочие места. Восстановлено здание комплексного центра социального обслуживания населения, подготовлены специализированные помещения для дневного пребывания пожилых граждан и инвалидов. За счёт средств фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объёме 47,2 млн. рублей был проведён капитальный ремонт 50 многоквартирных домов, который улучшил условия проживания 1 764 жителям. За счёт средств областного бюджета в сумме 11 миллионов рублей и местного бюджета в сумме 3 миллиона рублей проведена реконструкция системы теплоснабжения и восстановлена блочная котельная в посёлке Юж-

носпетной. Сто процентов школьников района были обеспечены продуктами питания.

На основе финансирования из областного и местного бюджетов выполнен ремонт более двух с половиной тысяч квадратных метров кровли. Сумма затрат составила более двух миллионов рублей. Совместными усилиями местного и областного бюджетов были ликвидированы последствия урагана на территории района. Также была оказана помощь бюджетным учреждениям и жителям. На эти цели израсходовано более полутора миллионов рублей.

Своевременно получены из областного бюджета средства на социальные льготы. Все они были доведены до соответствующих категорий граждан. Также своевременно и в полном объёме выплачивалась заработная плата работникам бюджетной сферы.

Все принятые меры позволили муниципальному образованию не только сохранить на прежнем уровне работу бюджетных учреждений, но и открыть новые расходные обязательства. В 2009 году, когда бюджетная политика как Челябинской области, так и района, осуществлялась в режиме антикризисных мер, при поддержке областного бюджета была обеспечена бесперебойная работа бюджетной сферы, сохранена финансовая стабильность.

## Финансы – это политика

<< Стр. 1

Полностью сохранены и профинансированы дополнительные меры социальной поддержки, установленные на уровне области: 13-я зарплата работникам бюджетной сферы, помощь ветеранам Великой Отечественной Войны и ветеранам труда Челябинской области, пенсионерам, инвалидам и многодетным семьям.



Бюджетные средства, направленные на финансирование сферы образования - 10 млрд. 412,1 млн. рублей - позволили сохранить качество и доступность предоставления образовательных услуг.

Обеспечено бесперебойное функционирование областных учреждений образования и своевременная выплата заработной платы работникам образовательных учреждений городов и районов области.

Полностью профинансированы установленные по решению губернатора меры социальной поддержки работникам образования: надбавки воспитателям детских садов; социальные выплаты библиотечным работникам области и молодым специалистам.

В здравоохранение и 2009 году направлено 11 686 800 тысяч рублей, что позволило обеспечить стабильное функционирование системы здравоохранения области, включая предоставление льгот на лекарства.

Чтобы обеспечить выполнение всех социально-значимых обязательств: на 13% снижены расходы на содержание областных органов власти; на 58% уменьшены капитальные расходы, такие как строительство и капитальный ремонт объектов, приобретение оборудования и других основных средств.

В непростых условиях были выделены средства на завершение строительства социальных объектов.

В прошлом году расходы бюджета на капитальное строительство составили 3 915 700 тысяч рублей.

Введены в строй ледовая арена «Трактор», ПЭТ-центр в Челябинске, конно-спортивный комплекс «Рифей», жилые дома и объекты инфраструктуры села Муслимово, школы и детские сады в городах и районах области.

Продолжено строительство таких важнейших для жителей области сооружений, как Центр сердечно-сосудистой хирургии в Челябинске, онкологический диспансер в Магнитогорске, легкоатлетический стадион в Челябинске, спортивные объекты в городах и районах области.

Завершено 25 объектов жилищно-коммунального хозяйства, 35 объектов газификации.

В рамках мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья построено 56 домов или более полутора тысяч квартир.

В сфере поддержки экономики средства областного бюджета расходовались в основном для выполнения условий федеральных органов власти по софинансированию целевых программ. Наиболее значимые направления: капитальный ремонт многоквартирных домов.

На эти цели израсходовано 2 млрд. 841 млн. рублей федеральных и областных средств.

В результате реализации программы, в которой участвовали 30 муниципальных образований области, отремонтировано около 3 тысяч домов, что позволило улучшить условия проживания более 360 тысяч жителей области.

Строительство и ремонт автомобильных дорог профинансированы в сумме 2 553 400 тысяч рублей, благодаря чему протяжённость дорог регионального значения увеличилась почти на 20 км, улучшено состояние более 33 км областных и муниципальных дорог.



На поддержку сельского хозяйства в 2009 году выделено 2 806 900 тысяч рублей.

Исполняемые областные федеральные полномочия в сфере занятости населения профинансированы в сумме 3 млрд. 542 млн. рублей.

Эти средства направлены на социальные выплаты безработным и дополнительные мероприятия по содействию занятости населения.

## Политика в сфере межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений была направлена на сохранение финансовой устойчивости и обеспечение сбалансированности местных бюджетов для выполнения первоочередных обязательств перед населением.

Доля средств областного бюджета, передаваемых в виде трансфертов муниципальным образованиям, сохранена на прежнем уровне. Как и в 2008 году, по 52% расходов или 36 367 7 тысяч рублей.

Межбюджетные трансферты территориям предоставлялись в виде дотаций, субвенций и субсидий по следующим направлениям:

Нецелевые финансовые ресурсы по общей сумме 7 121 8 тысяч рублей.

Это дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и дотации на сбалансированность муниципальных образований, которые позволили обеспечить своевременную выплату заработной платы, погасить просроченную кредиторскую задолженность и обеспечить финансирование других первоочередных расходов.

Целевая помощь - 29 млрд. 246 млн. рублей, которую в свою очередь можно разделить на два блока:

1. Средства для финансирования государственных полномочий. Их объём в 2009 году составил 18 млрд. 840,1 млн. рублей и вырос на 10%. В основном это средства на расходы в сфере образования и социальной поддержки населения.

2. Также в состав целевой финансовой помощи включаются средства на выполнение полномочий местного значения, которых в 2009 году передано на сумму 10 млрд. 405,8 млн. рублей.

В условиях ограниченности ресурсов сокращение трансфертов в основном коснулось помощи на капитальное строительство и приобретение основных средств.

Кроме прямых трансфертов, средства областного бюджета направлялись в муниципальные образования через финансирование областных программ и мероприятий в сфере образования, здравоохранения, социальной политики, развития экономики.

Поддержка территорий осуществлялась и в виде кредитов. В 2009 году десяти муниципальным образованиям предоставлены кредиты на покрытие дефицита местных бюджетов на общую сумму 269,1 млн. рублей, что позволило им вовремя рассчитаться за энергоресурсы и провести подготовку к зиме.

В течение 2009 года все первоочередные социально-значимые направления полностью профинансированы. Во многом благодаря антикризисным мерам, принятым всеми органами государственной власти, обязательства бюджета исполнены без кредиторской задолженности.

Проведение сдержанной бюджетной политики способствовало сохранению высокого рейтинга кредитоспособности Челябинской области Аa 1.g, присвоенного в 2006 году. В напряжённых условиях 2009 года это удалось сделать только шести регионам страны, в том числе и нашей области.



## НОВОСТИ

## Мать и дитя

На днях Челябинская область стала участником российско-американского образовательного проекта в области охраны материнства и детства «Мать и дитя». Он реализуется в России Институтом Здоровья Семьи в рамках российско-американского научно-технического сотрудничества в тесном контакте с Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Курировать проект на территории региона будет Министерство здравоохранения Челябинской области. В этом году программа стартует в нескольких муниципальных учреждениях службы детства и родовспоможения трёх пилотных территорий (Челябинск, Магнитогорск, Златоуст), а также в Челябинском областном перинатальном центре и Челябинской областной детской клинической больнице. До конца недели координаторы проекта посетят предложенные для реализации программы учреждения здравоохранения. Познакомятся с материально-технической базой и квалификацией персонала, насколько они владеют современными методами и технологиями лечения.

Первым шагом проекта станет всесторонний аудит выбранных пилотных больниц. Другие направления включают в себя интегрированное обучение медицинского персонала современным методам качественной стационарной и амбулаторной медицинской помощи; информационную поддержку, обеспечение медицинских работников и населения обучающими материалами; повышение квалификации медицинских работников; создание руководств, рекомендаций, клинических протоколов, обучающих видеороликов и роликов и т.д.

Основной целью проекта «Мать и дитя» является улучшение качества медицинской помощи женщинам, детям, подросткам, мужчинам и семьям в целом за счёт внедрения в практику эффективных методов и международных стандартов, целесообразность применения которых подтверждена методами доказательной медицины. Проект популяризирует гуманный подход при оказании медицинской помощи, ставит во главу угла интересы пациента и его удовлетворенность оказанной помощью.

Елена КАЛИНСКАЯ

## 600 килограмм беды

В ходе заседания областной антинаркотической комиссии подведены итоги реализации областной целевой программы противодействия злоупотреблению наркотическими средствами и психотропными веществами. Напомним, программа была принята в 2007 году, и за два года её реализации удалось достичь немалых результатов.

Благодаря консолидированным усилиям антинаркотической комиссии, прокуратуры области и управления наркоконтроля по Челябинской области в 2009 году наркополицейскими удалось почти в два раза увеличить количество расследованных преступлений, совершённых в составе преступных групп. Как сообщил исполняющий обязанности начальника управления федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков Евгений Савченко, всего в прошлом году областным наркоконтролем расследовано почти 300 тысяч преступлений. При этом было изъято свыше 600 кг. наркотических средств.

Всего же за два года правоохранительными органами области выявлено более 14 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Выявлены и уничтожены в печах промышленных предприятий 2 300 кг. наркотиков. Также наблюдается обнадеживающая динамика и в плане отравлений и летальных исходов от передозировки наркотиками. Так, на сегодняшний день по сравнению с 2006 годом количество смертей уменьшилось на 20%. Ежегодно более 2,5 тысяч человек проходят программы лечения и реабилитации от наркозависимости в лечебных учреждениях области.

Губернатор Пётр Сумин положительно оценил усилия, предпринимаемые правоохранительными органами по выявлению и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом и сбытом наркотиков. «Программа работала достаточно эффективно, она серьёзно помогла нам в борьбе с этой бедой. Тем не менее, проблем остаётся ещё много. А значит, нам нужно работать ещё более активно», - считает глава региона.

Именно для укрепления положительных тенденций, наметившихся в регионе в сфере борьбы с наркоманией и распространением наркотиков, в области утверждена вторая областная целевая программа. В связи с резким увеличением наркотрафика из Афганистана, приоритетным направлением в реализации программы остаётся борьба с организованной наркопреступностью и снижение доступности дурмана для населения. Также особое внимание будет уделено профилактической работе. Всего на финансирование мероприятий новой программы из бюджета Челябинской области будет направлено более 16 млн. рублей.

## Сорбент чистой воды

В целях защиты водных объектов и обеспечения населения качественной водой в Челябинской области разработана и реализуется целевая программа «Чистая вода».

По словам министра радиационной и экологической безопасности Геннадия Подтёсова, в числе приоритетных направлений запланирована работа по очистке реки Миасс - главного питьевого источника региона - и проведение реконструкции очистных сооружений в муниципалитетах. «По реконструкции очистных сооружений в Полтавском решении было принято в прошлом году. Необходимые работы были проведены в срок. В течение ближайших двух месяцев осталось провести пуско-наладочные работы, и после этого вода будет подаваться потребителям полностью очищенная», - подчеркнул Геннадий Подтёсов. Всего на реконструкцию Полтавских очистных сооружений было направлено около 100 миллионов рублей из областного бюджета.

На реализацию мероприятий планируется привлечение помимо бюджетных, также и инвестиционных средств. К примеру, Геннадий Подтёсов убежден, что для инвесторов может быть привлекателен проект по разработке и внедрению современного сорбента, который в будущем может широко применяться для очистки воды во всём мире.

## ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Из выступления руководителя УФНС России по Челябинской области Олега Хорошего.

## Налоги собирать непросто

Работа по наполнению областного бюджета в минувшем году значительно осложнялась кризисными явлениями в экономике региона. В результате этого значительно ухудшились финансовые показатели работы предприятий, уменьшилась полученная прибыль.

Данные показатели повлияли и на исполнителей дисциплины налогоплательщиков, но благодаря принимаемым мерам принудительного изъятия, налоговым органам области в 2009 году удалось приостановить рост совокупной задолженности перед консолидированным бюджетом области. Так, на начало года задолженность составила 9,5 млрд. руб. и практически осталась на уровне 2008 года. И это несмотря на то, что в целом по России совокупная задолженность налогоплательщиков увеличилась на 12%, или на 155 млрд. руб.

Большую помощь в этой работе оказывала группа по муниципальным образованиям и областная группа по заслушиванию налогоплательщиков, допустивших рост задолженности по платежам в бюджет, созданная в соответствии с распоряжением губернатора Челябинской области. По результатам этой работы погашена задолженность в областной бюджет около 1 млрд. рублей.

В первую очередь в тяжёлом положении оказались организации оборонно-промышленного комплекса, в связи с чем сегодня в стадии согласования находится проект Постановления правительства области о реструктуризации задолженности этих организаций. Принятие данного постановления позволит обеспечить поэтапное погашение задолженности в размере 275 млн. руб. и своевременную оплату текущих платежей указанными предприятиями в областной бюджет.

В этих условиях в 2009 году в доходы областного бюджета было мобилизовано около 33 млрд. руб. администрируемых налоговых органами платежей, или только 55 процентов от уровня предшествующего года. Поступления снижены на 27 млрд. руб. (из которых на налог на прибыль приходится 24,6 млрд. руб.). Основная величина сокращения сформировалась по металлургическим предприятиям, состоящим на налоговом учёте в Межрегиональных инспекциях в г. Москве. По администрируемым Управлением кругу платежей от налогоплательщиков уменьшились на 12,5 млрд. руб., или немногим более четверти (27%).

В структуре поступлений в прошедшем году доминирует налог на доходы физических лиц, которым обеспечен каждый второй бюджетный рубль. При этом, против предыдущего года его платежи снизились на 11 процентов, составив 17,8 млрд. рублей.

Учитывая, что вопрос полноты и своевременности перечисления этого налога налоговыми агентами стоит на особом контроле, так как их доля в общей сумме поступлений составляет более 98%, для повышения его собираемости налоговыми органами использовались новые методы работы.

Так, в 2009 году начата совместная работа с прокуратурой, в ходе которой налоговые органы ежемесячно направляли в адрес территориальных подразделений прокуратуры информацию о недобросовестных налоговых агентах для принятия мер прокурорского реагирования. По результатам принятия таких мер за последние 4 месяца истекшего года в бюджет поступило 89 млн. руб. (в

т.ч. 7 млн. руб. - по ВВП). Такое взаимодействие будет продолжено и в текущем году.

В августе 2009 года Управлением инициирована работа по инвентаризации обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность без постановки на налоговый учёт. С использованием предоставленных администраций муниципальных образований сведений (о фактах сдачи в аренду муниципального имущества) установлено более 500 юридических лиц, не поставивших свои обособленные подразделения на налоговый учёт. На конец года 128 из них исполнили данную обязанность (дополнительные поступления НДФЛ по ним в бюджеты соответствующих муниципальных образований составили 200 тыс. рублей). Это только первые результаты. Информационное взаимодействие с местными властями на постоянной основе позволит налоговым органам усилить контроль за своевременной постановкой на учёт обособленных подразделений, а местным бюджетам получить дополнительные поступления НДФЛ.

Кроме того, мы вынуждены проводить тематические проверки по этому налогу в отношении налоговых агентов. Всего по таким проверкам доначислено 453 млн. руб., 74% из которых поступило в бюджет. С учётом сложившейся арбитражной практики возникают проблемы по привлечению налоговых агентов к ответственности за подобные нарушения.

В связи с этим, требуется поддержка региональных органов исполнительной и законодательной власти в решении вопроса по изменению федерального законодательства в части уточнения редакции ст. 123 НК РФ.

Характерным признаком истекшего года является резкое снижение поступлений по налогу на прибыль. В ухудшении финансовых показателей работы предприятий, за 2008 год образовалась переплата по результатам сдачи расчётов за предыдущие отчётные периоды. Поступления сложились в размере почти 5 млрд. руб. против 29,5 млрд. руб. - в предыдущем году.

За год возвраты на расчётах этого налога составили 8,2 млрд. руб., что в 2,5 раза выше предыдущего года. Основная их сумма (5,5 млрд. руб.) осуществлена плательщиками, администрируемыми Межрегиональными ИФНС России в г. Москве.

Налогоплательщики, заявившие суммы переплаты к возврату, автоматически попадают в поле зрения «контрольщikov». Ни один возврат налога из бюджета не производится без проведения контрольных мероприятий. Так, за 2009 год проведено 64 проверки организаций, заявивших возврат налога. Общая сумма дополнительно начисленных платежей во все уровни бюджетов по данной категории налогоплательщиков составила 512 млн. рублей.

Как показывают результаты нашей контрольной работы, не все налогоплательщики сегодня готовы своевременно и в полном объёме уплачивать налоги. По итогам налоговых проверок инспекциями области за 2009 год дополнительно начислено в бюджет более 9 млрд. руб., в т.ч. в областной бюджет - 3,3 млрд. руб., что больше, чем в 2008 году на 77,3 млн. руб. Около 40% этой суммы поступило в областной бюджет и это несмотря на сложную экономическую ситуацию в регионе.



Основная доля доначислений по-прежнему приходится на категорию налогоплательщиков, имеющих финансово-хозяйственные отношения с «номинальными» организациями и применяющих схемы ухода от налогообложения путем «обналичивания» денежных средств.

Пресечение подобных фактов, на наш взгляд, возможно только путём внесения изменений в действующее законодательство в части установления дополнительных оснований для отказа в государственной регистрации юридических лиц, а также установления ответственности учредителей за регистрацию предприятий без наличия реально осуществляемой предпринимательской деятельности и др.

Продолжается практика диалога с налогоплательщиком по выявлению его возможных ошибок до проведения мероприятий налогового контроля. Так, в адрес налогоплательщиков инспекциями области направлено более 155 тыс. уведомлений (требований) о предоставлении пояснений (документов) по вопросам правильности и полноты исчисления налогов в бюджет. В результате, налогоплательщиками увеличены налоговые обязательства на сумму более 2 млрд. руб., уменьшено убытков на сумму 1,4 млрд. руб.

Одновременно продолжается работа Комиссий по легализации объектов налогообложения. В результате за 2009 год убыточными организациями самостоятельно представлены уточненные декларации на уменьшение убытков на 460 млн. руб.; начисления по налогу увеличены почти на 3 млн. руб. Кроме того, легализовали заработную плату около 4 тыс. работодателей, дополнительно мобилизовано в бюджет 375 млн. руб. «зарплатных» налогов.

На фоне снижения основных налогов самыми стабильными в кризисный период оказались имущественные налоги, продемонстрировавшие за год рост и в целом на пять с половиной процентов. Их величина достигла 7,6 млрд. руб. При этом налог на имущество организаций вырос на 14 процентов, транспортный налог - на 22 процента (ставки налога в среднем увеличились в 1,3 раза).

На сегодняшний день остаётся актуальной проблема привлечения к уплате налогов на имущество физических лиц собственников имущества, длительное время не регистрирующих права на него в установленном порядке. Кроме того, существует категория лиц, которые фактически эксплуатируют объекты недвижимости, зарегистрированные, как объекты незавершенного строительства, что не позволяет налоговым органам привлечь их к уплате налога на имущество.

Инспекции проводят разъяснительную работу среди физических лиц - собственников жилых домов, длительное время не оформляющих имущественные права в установленном порядке, по инициированию ими процедуры регистрации прав на данное имущество. В прошлом году в их адрес направлено почти 2,5 тысячи информационных писем.

В адрес губернатора направлены предложения об инициации внесения в Федеральную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним» дополнений в части введения обязательной регистрации прав собственности на недвижимое имущество.

Учитывая заинтересованность органов местного самоуправления в увеличении поступлений в местные бюджеты, призываю их, используя имеющиеся административные ресурсы, принять меры по поощрению таких граждан к регистрации прав на недвижимое имущество.

Также следует сказать, что в целях снижения социальной напряжённости среди населения, оптимизации процесса исчисления и уплаты имущественных налогов с физических лиц, Федеральной налоговой службой в настоящее время разрабатывается форма единого налогового уведомления, использование которой позволит упростить процедуру поведения до налогоплательщиков информации о подлежащих уплате суммах имущественных налогов. Одним из условий применения такой формы является внесение изменений в законодательство в части установления одного срока уплаты разных налогов по истечении налогового периода.

Нормативными правовыми актами большинства муниципальных образований (214 муниципальных актов или 73%) предусмотрено несколько сроков уплаты платежей по земельному налогу. Предлагаю представительным органам муниципальных образований рассмотреть возможность восполнения правового, предоставленного федеральным законодательством, и определить для физических лиц единые сроки уплаты земельного налога.

Одним из важнейших условий полноты и своевременности расчётов с бюджетом физическими лицами считаем обеспечение для них комфортных условий для уплаты налогов. В 2009 году налоговые органы области продолжили работу по улучшению условий для приёма налогоплательщиков, поиску новых и развитию существующих форм и методов обслуживания.

Внедрение биллинговой технологии, установка банковских терминалов самообслуживания в инспекциях, организация в операционном зале ИФНС России по Правобережному району г. Магнитогорска кассового узла для приёма налоговых платежей от населения - все это способствовало дополнительным поступлениям в бюджет.

С июня 2009 года на нашем сайте внедрён сервис «Проверьте: есть ли у Вас долги?». За первые шесть недель 2010 года с использованием этого ресурса гражданами сформировано порядка 28 тысяч квитанций, по которым дополнительно поступило в бюджет около 12 млн. рублей.

Поиск новых идей, методов, направленных на содействие добровольному исполнению налогоплательщиками своих обязательств, продолжается.

Для начинающих предпринимателей и в целом малого бизнеса Челябинской области планируется реализовать на нашем сайте проект «Налоговый калькулятор», как ряд сервисов, позволяющих самостоятельно правильно рассчитать единый налог на вменённый доход, обязательства при упрощённой системе налогообложения на основе патента с учётом регионального законодательства и нормативных правовых актов муниципальных образований.

Широкому кругу налогоплательщиков может стать полезным задуманный нами Интерактивный стандарт обслуживания налогоплательщиков, который позволит оперативно получать доступ к формам (образцам) документов, используемых при обращении в налоговые инспекции.

## НОВОСТИ

## Педагогический дебют

Конкурс «Педагогический дебют» проводится в Челябинской области третий год, с тем, чтобы создать дополнительные возможности для развития творческого потенциала и самореализации молодых учителей. К участию в мероприятии приглашаются начинающие педагоги, стаж работы которых не превышает трёх лет, - победители городских и районных конкурсов.

Состязания пройдут в два этапа. Заочный, или отборочный, тур определит десятку лучших на основе материалов о работе учителя, присланных в министерство образования до 10 апреля. Жюри будет учитывать логику построения и результативность уроков конкурсанта, научность и доступность преподаваемого материала, предметную компетентность учителя.

В финальном этапе конкурса победителям заочного тура предстоит продемонстрировать свой профессионализм на деле - провести интересные уроки для незнакомых школьников, принять участие в дебатах на актуальные темы о проблемах современного образования. Здесь приветствуется нестандартность и образность мышления, эмоциональность и убедительность, эрудиция, лидерские качества, артистизм, эффективность использования новых технологий в обучении.

Награды победителям будут вручены на торжественном собрании 12 мая.

## Горючее для села

На первом съезде национального союза производителей зерна заявлено, что до 1 апреля минсельхоз РФ соберёт данные об остатках зерна прошлого урожая на элеваторах в регионах, чтобы разработать и предпринять меры по его реализации. Южноуральские сельхозтоваропроизводители готовы предложить на рынок ещё около 100 тыс. тонн зерна, несмотря на прошлогоднюю засуху. В государственный интервенционный фонд они реализовали в этом году 25 тыс. тонн зерна.

На съезде было обещано, что правительство будут урегулированы вопросы ценовой политики нефтяных компаний в отношении отечественных сельхозтоваропроизводителей, а также доведена информация о том, что прорабатываются варианты поддержки сельхозорганизаций в связи с увеличением тарифов на электроэнергию. Напомним, что Челябинская область поднимала эти вопросы. Так, по цене на горючее от имени министра Ивана Фёлькина прозвучала информация о том, что практика прошлого года по возмездности с ведущими нефтяными компаниями о снижении стоимости топлива на 10% для сельхозтоваропроизводителей, не принесла желаемого результата. «Цена на дизельное топливо в компании, за которой мы были закреплены, оказалась значительно выше рыночной. Так, в мае прошлого года сельхозтоваропроизводители области приобретали топливо в ЛУКОЙЛ по цене 14200руб/тонна, в то время как на рынке оно стоило 13500 руб/тонна», - отметил министр.

Минсельхоз России обещал до начала посевной кампании довести до регионов новые цены на топливо, отпускаемое по договорам, и пересмотреть объёмы поставок по льготным ценам в сторону увеличения.

## СКАНВОРД

- Девочки, а я в пятницу замуж выхожу!  
- Во сколько?  
- В 14:30.  
- А банкет?  
- В 18:00.  
- А за кого?

- Но это очень серьёзное решение, я бы не советовал торопиться, посоветуйтесь с семьёй...  
- Уже советовались. Семнадцать за, один воздержался.

- На старт. Внимание. Марш! Стартую. В смысле, поехали!  
- Слышь, Гагарин в юбке, ты можешь нормально факс принять?

Женщина приходит к врачу:  
- Доктор, я хотела бы сделать стерилизацию.

