

Законодательному Собранию Челябинской области – 15 лет



Парламентская НЕДЕЛЯ

газета Законодательного Собрания Челябинской области

№ 16 (172). 26 мая 2009 г.

Парламентаризм на историческом пути



УВАЖАЕМЫЙ ВЛАДИМИР ВИКТОРОВИЧ! УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ!

Поздравляю вас со знаменательной датой – 15-летием создания Законодательного Собрания Челябинской области!

Эта дата знаменует собой особый период новейшей истории нашего Отечества. Мы стали его свидетелями и сегодня в полной мере можем оценить роль законодательных органов субъектов Российской Федерации в развитии демократических институтов, в укреплении регионов, в утверждении новой структуры государственного управления.

Законодательное Собрание Челябинской области создавалось в годы тотального кризиса, радикальных реформ, когда рушилась налаженная жизнь людей. В сложнейших условиях нужно было удержать экономику области и постепенно строить новую жизнь. Именно этой задаче полностью посвятили себя наши парламентарии, подчиняя свою работу интересам области, создавая законодательную основу для уверенного и эффективного развития экономики, социальной сферы, являясь инициаторами многих значимых проектов в общественной жизни Южного Урала.

Искренне рад, что с самых первых шагов Законодательное Собрание и правительство Челябинской области идут вместе в конструктивном сотрудничестве, поддерживая и доверяя друг другу. Ваш труд, уважаемые депутаты, направлен к высоким целям укрепления российской государственности, к тому, чтобы достойнее становилась жизнь людей. Примите пожелания дальнейшей плодотворной работы во славу Отечества, на благо Челябинской области! Здоровья и благополучия вам и вашим близким!

П. И. СУМИН,
губернатор Челябинской области

Известно, что Новгородское вече устанавливало законы силой выкрика: за что громче люди кричали, то нововведение и утверждали. Это, конечно, примитивное народовластие, наивное законотворчество, но именно оттуда идёт термин «голос», который и поныне играет главенствующую роль в любом избирательном процессе.

Наверное, есть какое-то историческое знамение в том, что именно в мае, но в 1549 году, был создан первый Земский собор, ставший важным шагом на пути России к парламентаризму. На Земские соборы созывались представители всех свободных сословий для обсуждения вопросов внутренней и внешней политики, на нём оценивались проводимые царём реформы, утверждались своды законов. Когда в период Смутного времени Земские соборы взяли на себя всю полноту власти, в стране удалось преодолеть тяжелейший финансово-политический кризис.

С той поры минуло ровно 460 лет, но функции законодательной ветви власти как прямого представителя населения остаются практически теми же.

Мы сегодня говорим о 15-летию Законодательного Собрания Челябинской области. Казалось бы — «нано-миг» для истории. Но и этот отрезок времени наглядно демонстрирует динамичное развитие законотворческого процесса, его всё большее стремление к профессионализму, специализации и, я бы сказал – глобализации.

Судите сами: структура общественных отношений усложняется год от года, в жизнедеятельности социума появляются новые явления, углубляются и ширятся традиционные. Потому деятельность депутатов сегодня не может строиться исключительно на личном мнении каждого избранника без учёта массы дополнительных сведений по каждому вопросу, по каждой проблеме. Иначе говоря, всякий пункт

повестки очередного заседания Законодательного Собрания проходит процесс тщательной подготовки, всесторонне выверяется.

Наш депутатский корпус силен тем, что наряду с опытными депутатами здесь трудятся и «новобранцы», которые, впрочем, довольно быстро входят в круг тем и проблем, вливаются в общий законотворческий процесс. Это в первую очередь говорит о том, что южноуральские избиратели ведут качественный отбор кандидатов, отдавая свои голоса самым грамотным и работоспособным. К таким депутатам можно отнести В.Л. Лосева, А.В. Ермака, С.И. Евстигнеева, А.Л. Шестакова и А.Л. Машурова, принявших от населения депутатские мандаты сравнительно недавно, даже - в этом году.

Наши старожилы, носящие на лацканах пиджаков депутатские значки с 1994 года и до настоящего времени, - председатель Совета директоров ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» В.Ф. Рашников и председатель Пенсионного фонда России по Челябинской области В.П. Чернобровин. 15 лет назад названия их должностей звучали, конечно, скромнее, но это говорит о том, что труд народного избранника даёт людям ту широту знаний, то понимание различных процессов, которые в немалой степени дают и определенный карьерный рост.

Так, бывшие депутаты Законодательного Собрания Челябинской области – А.П. Берестов, Д.Ф. Вяткин, А.А. Морозов, В.В. Панов, С.И. Ишмуратов, О. Колесников, С. Заварницын – сегодня защищают интересы южноураль-

цев в Государственной Думе России. А ещё не так давно занимавшие депутатские кресла - В.Н. Дятлов, А.В. Завалищин, Е.В. Редин - пошли на «усиление» исполнительной ветви власти.

Среди бывших и нынешних депутатов немало видных бизнесменов, промышленников, таких как С.Н. Абдрафиков, А.М. Аристов, А.И. Вольхин, В.М. Горнов, А.И. Гушин, К.Ю. Захаров, Ю.Р. Карликанов, С.П. Коростелёв, А.В. Кретов, Д.Ф. Мешков, С.А. Мительман, Г.С. Садыков, И.Н. Свеженцев, В.П. Серёдкин, А.О. Слободин, К.И. Струков, А.А. Фёдоров, Я.И. Чабан и многих других, которые вносят непосредственный вклад в нашу общую областную казну. Понятно, что здесь просматривается прямая закономерность: наша индустриальная область выдвигает людей, в которых сочетаются предпринимательская жилка и чувство гражданской ответственности. В то же время эти люди создают своим землякам, всем нашим предприятиям законодательные условия работы такие, что Челябинской области не стыдно за свою экономику, за свою промышленность. Даже сейчас, в непростое кризисное время, наши земляки уверены – накопленный задел позволит выстоять, подняться на новые, более высокие рубежи.

Говоря о мощном потенциале людей, прошедших горнило выборов, не могу не сказать о человеке, чей высокий полёт был прерван на самом пике. Добрая память о котором всегда в сердцах тех, с кем он работал - о Викторе Фёдоровиче Давыдове, депутате трёх созывов, председателе Законодательного Собрания Челябинской области.

Именно им были созданы те традиции, тот мощный аппарат Заксобрания, который по своим направлениям собирает и систематизирует информацию, организует её обсуждение на заседаниях рабочих групп. Так вопрос получает первичную оценку, когда отсеивается всё лишнее, вычленяется суть. Далее, уже на заседаниях профильных комитетов, депутаты и приглашённые эксперты приходят к единому решению, которое выносится на рассмотрение фракций, а затем - и на всеобщее обсуждение. Заседание Законодательного Собрания – ежемесячный форум депутатского корпуса – высшая точка, апофеоз всего процесса, окончательное решение. Столь подробно говорю о «технологическом процессе» депутатской деятельности только для того, чтобы наглядно показать, насколько изменилось законотворчество, начиная с новгородских выкриков, с земского собрания или даже в сравнении с работой Советов народных депутатов.

(Окончание на стр. 2)



Парламентаризм на историческом пути

(Начало на стр. 1)

Отрадно сознавать, что сегодня Заксобрание Челябинской области – одно из лучших в стране. Это – общее достижение. Это всегда финал кропотливой работы. Думаю, всем понятно: чем тщательнее подготовлен вопрос, тем вывереннее результат мы получаем. Потому слаженная деятельность всех депутатов, рабочих групп, ко-



митетов и управлений – важная составляющая парламентского процесса. Более того, справедливо предположить, что с годами депутатская работа будет модернизироваться в сторону ещё большей концентрации всего массива информации, который предстоит осмысливать и переносить на местную почву. Ведь, если сегодня базой для областной

законотворческой деятельности является общероссийская практика с некоторыми вкраплениями международного опыта, то завтра, в связи с ещё большим проникновением России в мировое сообщество, потребуется привлекать опыт зарубежья. И это радует, это говорит прежде всего о том, что парламентаризм эволюционирует, развивается, и его историческая роль становится всё значимее, весомее. Уверен, мы все сможем в этом убедиться уже в следующей депутатской пятилетке.

Владимир МЯКУШ,
председатель Законодательного Собрания
Челябинской области

В эти дни, отмечая 15-летие нашего Законодательного Собрания Челябинской области, я поздравляю не только своих коллег-депутатов, всех тружеников законотворчества, но, в не меньшей степени, – всех наших избирателей. Ведь это их волеизъявление является катализатором работы каждого народного избранника, их нужды и чаяния лежат в основе всего доброго, передового, что происходит в нашем регионе, на Южном Урале. Общих нам успехов, общих побед!

Комиссия Челябинской областной Думы по финансово-бюджетной и социальной политике начала работать практически с момента создания главного законодательного органа региона. За 15 лет работы пришлось пройти через многое, законотворческая деятельность в разных сферах приобрела внушительные объёмы. Комиссия позднее была разделена на два комитета: по бюджету и налогам и по социальной политике. Разделились и их функции.

Комитет по бюджету и налогам, который возглавляет лично председатель Заксобрания В.В. Мякуш, работает по двум важнейшим направлениям – финансово-бюджетная политика и налоговая политика, от которых зависит выполнение социальных обязательств области перед своими гражданами.

Первое направление включает в себя анализ и контроль формирования и исполнения доходов и расходов областного бюджета, областных государственных внебюджетных фондов, использования государственных финансовых средств Челябинской области, анализ и формирование межбюджетных отношений органов государственной власти области с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления, рассмотрение вопросов финансирования областных целевых программ.

Второе направление предусматривает участие депутатов Комитета в рассмотрении вопросов формирования налоговых и неналоговых поступлений в бюджетную систему. Кроме того, ведётся активное взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Челябинской области, по результатам проверок, проводимых этим органом контроля, в Законодательное Собрание вносятся предложения и законодательные инициативы. Бла-

годаря многолетней работе депутатов все финансовые процессы в области обеспечены законодательно.

- Работа идёт стабильно эффективно, – оценивает заместитель председателя Комитета, депутат Игорь Войнов (на снимке). - Я считаю, мы не имеем права на ошибки, слишком многое зависит от бюджетно-налоговой сферы. Все социально направленные программы, принимаемые профильными комитетами, проходят через нас, и во многом от проработки вопроса финансирования зависит полнота выполнения программы и, в конечном итоге, польза всем жителям Челябинской области. Мы, конечно же, постоянно работаем над совершенствованием законодательства, над разработкой антикризисных мер. Времена сейчас далеко не самые лучшие, поэтому напряжения всех сил нужно будет много.

Один из наиболее важных законов Челябинской области – Закон о бюджете, о нашем общем «кошельке». Финансовый стратегический план, по которому живёт область, нуждается в постоянной корректировке в зависимости от меняющихся экономических условий. В связи с этим депутаты Комитета признают несомненную важность публичных слушаний по бюджету. Процедура их проведения уже стала традиционной, она проводится уже четыре года.

Строгие стражи областного «кошелька»



- Форма проведения публичных слушаний является гласной, открытой, прозрачной. Каждый житель области может позвонить по телефонам «горячей линии», оставить предложения или заявить о своём участии в слушаниях. На основании полученных предложений мы готовим рекомендации. Думаю, что в настоящее время в условиях финансового кризиса такая форма обсуждения, анализа и прогнозирования областного бюджета стала ещё одной эффективной антикризисной мерой, – комментирует председатель Комитета по бюджету и налогам Владимир Мякуш.

Вот и на днях, после очередных публичных слушаний главным вопросом заседания комитета стал проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2008 год». Отмечено, что бюджетная политика Челябинской области в 2008 году была направлена на укрепление доходной базы областного бюджета, на выполнение социальных обязательств, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Несмотря на негатив-

ное влияние экономического кризиса, динамика доходов областного бюджета по итогам 2008 года была положительной. В 2008 году общий объём поступлений доходов составил 79 миллиардов 786,5 миллионов рублей. По сравнению с 2007 годом прирост – на 13 миллиардов 697,2 миллиона. Объём федеральных финансовых трансфертов в 2008 году увеличился до 15 миллиардов 974,9 миллионов рублей. Из федерального бюджета было выделено 13 миллиардов 853,9 миллионов рублей. Благодаря этому на 760,6 миллионов увеличилось финансирование государственной противопожарной службы, на 468,2 миллиона рублей было выделено на повышение

миллиона рублей.

Более половины расходов областного уровня составило финансирование социально-культурной сферы. С 1 февраля 2008 года на 14% увеличилась заработная плата бюджетникам, а также увеличились социальные выплаты в связи с принятием областного закона о звании «Ветеран труда» и переводом в денежный эквивалент льгот по проезду региональным льготникам. Увеличились и расходы на денежное обеспечение Территориальной программы госгарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи. На поддержку экономики области было потрачено 12 миллиардов 678,5 миллиона рублей. А общая сумма расходов областно-

лиардов 499,2 миллиона рублей. В том числе – на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилья – 2 миллиарда 591,8 миллионов рублей, на областные целевые программы реализации национальных проектов «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жильё – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса» – 4 миллиарда 229,6 миллионов рублей. А межбюджетные трансферты местным бюджетам составили 43 миллиарда 64,3 миллиона рублей.

Кроме того, депутатами Комитета были одобрены предложения, которые будут направлены Заксобранием в Госдуму и в Правительство РФ по формированию федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов. Поправками предлагается списать задолженности бюджетов субъектов РФ перед федеральным бюджетом по кредитам, выданным ранее аграрным хозяйствам, часть из которых сейчас признана банкротами и ликвидирована, а также выделить дополнительные средства Фонду социального страхования для обеспечения льгот отдельным категориям граждан.

Иначе говоря, депутаты именно этого комитета стоят на страже областных денег, расходуя их только на те нужды, которые востребованы населением, необходимы для улучшения комфортности проживания земляков-южноуральцев.

Елизавета ВОРОБЬЁВА



довольствия сотрудников милиции общественной безопасности. На дополнительное лекарственное обеспечение граждан из бюджета ФОМСа было перечислено 634,1 миллион рублей, а из Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства – один миллиард 399,4

го бюджета на образование, культуру, здравоохранение и спорт, социальную политику составила 16 миллиардов 412,5 миллионов рублей.

Из областного бюджета обеспечивалась 21 областная программа. Всего на финансирование областных целевых программ было направлено 10 мил-

Важней всего погода в доме

Свой вклад в развитие областной законодательной базы за три пятилетия внесли, конечно, все комитеты. Но особую нагрузку несёт Комитет по строительству, жилищно-коммунальной политике и дорожному хозяйству, в нынешнем виде существующий с января 2006 года. Ведь его работа наиболее актуальна в наше время кардинальных реформ.



В поле зрения Комитета, который возглавляет Первый заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области Юрий Карликанов, широкий круг вопросов – строительная индустрия и строительство (включая использование земель), градостроительство, ипотечное жилищное кредитование, жилищно-коммунальная политика, дорожное хозяйство; выработка предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере строительства, жилищно-коммунальной политики и дорожного хозяйства. Важнейшая

задача – совершенствование нормативно-правовой базы, создающей рост экономической активности и качества жизни населения, повышение уровня его обеспеченности благоустроенным, комфортным жильём и объектами социальной инфраструктуры.

- В последние годы нами предприняты действенные, результативные шаги, - оценивает ретроспективу Юрий Раифович. - Приведу несколько примеров. В декабре 2007 года депутаты приняли областную целевую программу «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» на 2008-2010 годы. Результат: в 2008 году введено в эксплуатацию 2024 тыс. кв. метров жилья, что на 21% больше уровня 2007 года и на 12,4% больше плановых показателей (1,8 млн. кв. м). Темпы жилищного строительства превысили показатели последних 50 лет. Снесено 80 тыс. квадратных метров ветхого и аварийного жилья, переселено 1204 семьи; обеспечена возможность

улучшения жилищных условий 1262 молодым семьям и 1016 семьям работников бюджетных учреждений; построено 500 километров газопроводов и газовых сетей, подключено к природному газу 23,9 тыс. домов (квартир). Выдано 17068 ипотечных кредитов на сумму 17,1 млрд. рублей.

Реализация программы стимулировала развитие строительной индустрии, техническое перевооружение предприятий. В 2008 году введены в эксплуатацию заводы по производству минераловатных плит (Троицк), фракционных песков и сухих строительных смесей (Челябинск), появились новые мощности на предприятиях стройиндустрии и промышленности строительных материалов в Челябинске: первая очередь завода автоклавного газобетона на ЗАО «ИНСИ», линия по производству пенополистирольных блоков «Теплостен» на ЗАО «Строй-Агро», мощности по производству закаленного стекла, стекла с покрытием, стекло-

пакетов на ООО «Челябинский завод современного стекла»; введена вторая очередь по производству минераловатных плит на ЗАО «Минплита» и т. д.

- Развитие территорий невозможно без развития инфраструктуры, - продолжает Карликанов. - В прошлом году общий объём бюджетных ассигнований на дорожное хозяйство – 10,3 млрд. рублей. Построено и реконструировано 63,44 км автомобильных дорог общего пользования регионального значения и 15 км местного значения, 4 моста, отремонтировано 339 км областных и 371 км местных автомобильных дорог.

Однако в связи с экономической ситуацией произошёл резкий спад строительства жилья и социально значимых объектов, в разы сократилось финансирование дорожного хозяйства.

Учитывая необходимость стимулирования раз-

вития рынка жилья и поддержки предприятий строительной отрасли, депутаты в рамках работы Комитета рассмотрели и одобрили ряд антикризисных мероприятий. В итоге их реализации «Южно-Уральская Корпорация жилищного строительства и ипотеки» снизила на один процент ставку по ипотечным займам. Сокращение касается кредитов, которые выдаются на приобретение жилья, за-

более 102 км сетей водоснабжения и водоотведения.

Средства, выделяемые на капитальный ремонт, должны помочь в решении существующих острых проблем износа жилищного фонда. Общий объём финансирования областной адресной программы – 3046,090 млн. рублей. Реализация мероприятий программы уже в этом году позволит провести капитальный ремонт 2 321 много-



квартирными домами общей площадью 8,1 млн. кв. метров и обеспечить занятость работников предприятий строительного и коммунального комплексов.

- Очень важным было заседание Комитета, состоявшееся 20 мая, - рассказывает Юрий Раифович, - на котором мы проанализировали ход выполнения подпрограммы по оказанию помощи для приобретения в домах с высокой степенью готовности 1086 квартир площадью 59, 1 тыс. кв. метров для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В 2009 году планируется приобрести 1459 квартир. 15 крупными и средними предприятиями стройиндустрии были предоставлены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам на общую сумму 30,781 млн. рублей.

Большое внимание депутаты, руководимые Ю.Р. Карликановым, уделяют вопросам реформирования жилищно-коммунального хозяйства региона. В 2008 году правительством Челябинской области и государственной корпорацией «Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства» подписан первый в России договор о долевым финансировании капитального ремонта многоквартирных домов в Челябинской области, принята областная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Челябинской области на 2008 - 2011 годы». В результате на территории 18 муниципальных образований проведён капитальный ремонт 2265 многоквартирных домов, заменено 67 км сетей теплоснабжения, бо-

квартирных домов общей площадью 8,1 млн. кв. метров и обеспечить занятость работников предприятий строительного и коммунального комплексов.

Очень важным было заседание Комитета, состоявшееся 20 мая, - рассказывает Юрий Раифович, - на котором мы проанализировали ход выполнения подпрограммы по оказанию помощи для приобретения в домах с высокой степенью готовности 1086 квартир площадью 59, 1 тыс. кв. метров для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В 2009 году планируется приобрести 1459 квартир. 15 крупными и средними предприятиями стройиндустрии были предоставлены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам на общую сумму 30,781 млн. рублей.

Большое внимание депутаты, руководимые Ю.Р. Карликановым, уделяют вопросам реформирования жилищно-коммунального хозяйства региона. В 2008 году правительством Челябинской области и государственной корпорацией «Фонд содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства» подписан первый в России договор о долевым финансировании капитального ремонта многоквартирных домов в Челябинской области, принята областная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Челябинской области на 2008 - 2011 годы». В результате на территории 18 муниципальных образований проведён капитальный ремонт 2265 многоквартирных домов, заменено 67 км сетей теплоснабжения, бо-

Кроме того, наш Комитет принимает активное участие в работе антикризисных групп, созданных при правительстве Челябинской области и Челябинском региональном отделении партии «Единая Россия», на которых мы вырабатываем предложения по стабилизации экономической ситуации в регионе. Задача непростая, но все настроены на реальную плодотворную работу. Уверен, что общими усилиями мы справимся с любой, даже самой сложной задачей.

Алла ШАТРОВА

Трудно быть молодым

В начале депутатской деятельности депутат двух созывов Законодательного Собрания Челябинской области Александр Кретов избирался по одному из округов Калининского района. В четвёртом созыве он представляет уже весь Калининский район как депутат фракции «Единая Россия», работает в Комитете по делам молодёжи, культуре и спорту и в Комитете по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению.

По словам депутата Александра Кретова, в округе он традиционно сохраняет прежние связи с общественными организациями, образовательными учреждениями, спортивными школами.

- Безусловно, сфера деятельности расширилась, - говорит он, сравнивая сегодняшний день с работой в прошлом созыве, - но круг вопросов во многом остался прежним. Потому что проблемы у жителей Челябинска, независимо от района или округа, одинаковы. Может, только акценты чуть изменились за последнее время. Ведя приёмы в депутатском центре, отмечаю, что чаще люди стали жаловаться на неграмотную работу исполнительной власти. Да, эта некомпетентность чиновников, коррупция – бич нашего общества. Зато проблемы ЖКХ отошли на вто-

рой план. Это, считаю, большой плюс нашей, депутатской, работе. И конечно, кризис внёс свои коррективы. К числу проблем добавилась безработица.

В эти дни 58 000 молодых людей оканчивают учебные заведения. Меня беспокоит вопрос трудоустройства этих специалистов без опыта работы. Как производитель я знаю проблему изнутри. С одной стороны, конечно, нужно брать на работу выпускников, а с другой – промышленность сегодня испытывает трудности, озабочена сохранением уже существующих коллективов.

Замечу, что высококвалифицированные кадры нужны на любом производстве, их нехватка сохраняется даже в условиях кризиса. Но, к сожалению, молодёжь не желает идти на рабочие специальности. Все хо-



тят быть менеджерами, финансистами, юристами, мало кто хочет работать руками. «Чёрный» труд оставили для гастарбайтеров. В результате – около 4 000 китайских граждан трудится сегодня на наших полях, на стройках – таджики и так далее.

В последнее время горячо обсуждаются проблемы трудоустройства, особенно – молодёжи. Но единственный выход, который видится мне как

депутату, – это то, что спасение утопающих, в первую очередь дело их самих. Отнестись к выбору профессии, исходя из запросов рынка труда. Конечно, необходимо объединить усилия исполнительной и законодательной власти, чтобы решить ситуацию с безработицей эффективными мерами. Однако, как говорится, и сам не плошай!

Как депутат-промышленник стараюсь рассматривать проблемы, с которыми столкнулась вся страна, с позиции реального сектора экономики. И понимаю, что можно использовать положительный опыт других стран и даже других регионов, и закрыть область от зарубежной продукции и рабочей силы. Мера непопулярная, но, на мой взгляд, правильная.

**Записала
Ирина АДЛЕР**

Время панорамного обзора

Пятнадцать... Возраст не подростковый, а вполне зрелый, если речь идёт о главном законодательном органе региона. Заместитель председателя Законодательного Собрания С.А. Мительман – председатель Комитета по экономической политике – один из ветеранов депутатского корпуса.

Солідная дата областного парламента — повод оглянуться назад, оценить настоящее, всмотреться в будущее... Самое время для панорамного обзора.

- Семён Аркадьевич, как вы оцениваете минувший период?

- Комитету по экономической политике, который возглавляю девятый год, удалось сделать очень многое. В основном наша работа была сосредоточена на вопросах поддержки малого и среднего бизнеса, а также на вопросах имущественных, связанных с разделением полномочий между поселениями и районами по 131-му ФЗ. Очень много вопросов было связано с кадастровой оценкой земель, арендой, потому что земельные вопросы – очень острые, всегда возникает очень много споров, разных мнений. Это постоянная, большая работа. Другое направление – программа инновационного развития области и законы, которые стимулируют это развитие, а также законы об инвестициях, стимулирующие инвестирование в экономику.



Должен сказать, у нас работают высокопрофессиональные специалисты, с ними очень легко работать – и с депутатами, и с работниками аппарата. Особенно хотел бы отметить начальника Управления по экономической политике Светлану Владиславовну Савину, которая в самых трудных вопросах всегда находит грамотное решение – и юридически, и экономически. Хотелось бы отметить и всех депутатов, которые задействованы в нашем Комитете, они всегда эффективно трудятся на благо наших избирателей.

- Какие пожелания на перспективу, что в

планах?

- Мы хотим, чтобы все законы, которые принимаем в непростой экономической ситуации, были прямого действия. Чтобы в них не было никакой коррупционной составляющей и были чётко прописаны все порядки и регламенты. Второе: нам бы очень хотелось всё-таки принять закон о патентах, который мы уже полгода не можем принять по ряду причин – объективных и субъективных. Нам хотелось бы всё-таки закончить в этом году очень громоздкие, сложные вопросы разделения имущества между поселениями и районами. И, кроме того, у нас впереди есть ряд вопросов по земельным отношениям, актуализация кадастровой стоимости земли. Вот основные направления, но, понятно, это далеко не полный перечень проблем.

- Что запланировано по поддержке инноваций?

- Принятая ранее программа работает, но, к сожалению, в связи с кризисом финансирование в

этом году уменьшилось. Тем не менее, вопрос остаётся в центре нашего внимания. Недавно мы заслушали на Комитете представителей Минэкономразвития области о работе в этом направлении. В июле наметили «пройтись» конкретно по каждому инновационному проекту, который был поддержан областью. Важно выяснить: что уже сделано и что будет делаться. Даже в условиях ограничения финансовых ресурсов нужно увеличивать эффективность работы. Этой цели послужит и тот венчурный фонд, который недавно создан, 480 миллионов он должен сформировать в течение двух-трёх месяцев. Надеюсь, эти деньги как раз и будут способствовать продвижению инноваций в Челябинской области.

- Вы активно продвигали инвестиционные программы...

- Они работают в обычном порядке. Комиссия по инвестициям собирается при губернаторе области. Рассматривается поддержка инвестиционных программ для 12 предприятий области – компенсация процентов по кредитам. Анализируем итоги тех программ, которые депутаты поддержали в про-



шлом году. Этот процесс идёт постоянно, и практически каждое предприятие, которое внедряет инвестиционный проект, позволяющий увеличить налоговые поступления и количество рабочих мест, имеет возможность получить поддержку – даже в нынешнее трудное время.

- Снижение налоговой нагрузки предусмотрено?

- Мы только что приняли закон по малому бизнесу – о снижении налога на прибыль с 15 до 10 процентов, но нам бы очень хотелось, как я уже сказал, принять закон по патентам. С одной стороны, он снизит налоговую нагрузку на малый бизнес, с другой позволит многим людям, которые сокращены, уволены, остались без работы, войти в бизнес безо всякого

стартового капитала. Таким образом можно вернуться к ситуации 90-х годов, когда бизнес практически вытаскивал экономику.

- Вы впервые провели в прошлом году конкурс «Золотые кадры» по поддержке лучших специалистов, он будет продолжаться?

- Да, мы хотим сохранить все конкурсы в этом году. Недавно провели конкурс «Меняющие мир», во второй половине года планируем провести «Золотые кадры». Как бы ни было тяжело, жизнь продолжается и кризис не вечен. Лучших специалистов нам нужно пестовать и воспитывать, и «золотые кадры» никуда не делись. Нам очень хочется этот конкурс сделать традиционным.

Алла ШАТРОВА

Сплав мудрости и чести

Комитет по регламенту, мандатам, информационной политике и депутатской этике с самого первого своего дня ведёт активную работу. Его возглавляет депутат фракции «Единая Россия», заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области Сергей Козлов.

- В 2005 году выборы в южноуральский парламент IV созыва проходили по новой – смешанной системе, – уточняет Сергей Викторович. – Выборы велись по одномандатным округам и по партийным спискам. В соответствии с этим депутатский состав наиболее ярко отразил новую систему. Как и в предыдущие годы, в одномандатных округах победили лидеры общественного мнения: руководители крупных предприятий, представители государственных структур. По спискам прошли те, кто активно занимался политической работой.

Так впервые в Законодательном Собрании Че-



ной России», которую возглавляет В.В. Мякуш, мы обсуждаем весь спектр вопросов, который выносится на рассмотрение депутатов ЗСО. Поэтому во время принятия окончательного решения депутаты – «единороссы» единогласны во мнении.

Активно работают в комитете: Равиль Рашитович Габбасов, Григорий Салимьянович Садыков, Анатолий Иванович Брагин, Игорь Николаевич Свеженцев.

Мы заложили фундамент для реализации новой информационной политики, которая была на-

правлена на разъяснение деятельности законодательного органа области и повышение эффективности работы депутатов. Было создано управление информационной политики. Разработана концепция информационной политики. Учреждены различные гранты и конкурсы, в которых принимают участие и журналисты, и обычные граждане. Появился печатный орган – «Парламентская неделя». Телевизионная группа освещает деятельность депутатов. Социологические исследования и работа в приёмных, депутатских центрах показали, что люди намного больше стали знать о деятельности депутатов Законодательного Собрания, в связи с этим предметно обращаться за помощью в решении своих проблем.

Ещё одно важное направление – совершенствование регламента Законодательного собрания

области, вызванное изменением Федерального законодательства. Мы во многом конкретизировали регламент, введя нормы, которые позволяют выстраивать всю депутатскую работу.

Конечно, в любой сфере деятельности есть определённые издержки, и у нас они случаются. Например, к нам поступают письма от избирателей или трудовых коллективов с упреками в адрес того или иного депутата. Комитет разбирается с этими обращениями. В подавляющем большинстве случаев после исследования обращения, вины депутата мы не обнаруживаем. Но там, где выявляются какие-либо нарушения, мы корректно делаем замечания коллеге с просьбой устранить их и урегулировать ситуацию.

Накануне юбилея Законодательного Собрания слова благодарности хочется высказать в адрес его аппарата. В со-



ставе управлений работают профессионалы, чей стаж значительно превышает 15 лет. Они синтезируют в своей работе опыт многих лет. С их помощью готовятся важные законы, необходимые для граждан области.

15 лет – это солидный временной срок работы в качественно новых условиях, когда складывалась и модернизировалась вся политическая система. ЗСО обеспечивает слаженную работу и взаимодействие всех органов власти. О законодательном Собрании можно сказать так – это сплав опыта, мудрости, профессионализма людей, которых избрали жители области и наделили полномочиями. Этот сплав дорого стоит.

Ирина АДЛЕР

Законы требуют поправки

Правовые вопросы, как вёсла в лодке — без них никуда. И тут все пути идут через Комитет по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Челябинской области. Слово — председателю комитета, заместителю председателя Заксобрания Анатолию Ивановичу Брагину.



- Анатолий Иванович, в юбилей принято подводить итоги. Какими были минувшие 15 лет?

- Если учитывать, что на эти годы выпала коренная ломка всей общественно-политической системы, проведение экономических реформ, что в них спрессованы как минимум 50 лет, то три пятитетки — это совсем немало. Говорят: не дай Бог жить в эпоху великих перемен, и всё же наше время интересно тем, что оно динамично. На эти 15 лет выпал период очень значимый и для страны, и для нашего региона. Сохранение политической стабильности, слаженная работа между представителями двух ветвей власти в этих условиях говорят о многом. За последние годы Законодательное Собрание, губернатор и правительство области сделали очень много для поступательного, динамичного развития региона. В области всегда присутствовала поли-

тическая стабильность — это главный позитивный момент.

- В этом, наверное, есть немалая роль и возглавляемого Вами комитета?

- У меня сейчас идёт первый депутатский срок, а сам Комитет по законодательству существует в том или ином виде все годы работы областного парламента. Значительная часть законотворческой деятельности проходит через наш комитет — законы в различных сферах, касающиеся и избирательной деятельности, и Устава области, основных нормативно-правовых актов, законов о губернаторе, правительстве области, о самих депутатах... С учётом меняющегося федерального законодательства мы своевременно вносим изменения и поправки в региональные законы.

Большой пласт работы связан с вопросами местного самоуправления: 131-й федеральный закон полностью вступил в силу. Необходимо выстроить системную работу с органами местного самоуправления, и здесь есть свои особенности. Важно, чтобы нормативно-правовая база способствовала слаженной и ответственной работе местных депутатов. В целом вопросы решаются позитивно, хотя и не без проблем.

Сегодня актуальное направление — формирование нормативно-правовой базы

по противодействию коррупции. Это большой раздел нашей работы, и ему уделяется много внимания. Уже принят основной региональный закон и другие нормативно-правовые акты, сейчас проводится антикоррупционная экспертиза действующего законодательства. При Заксобрании функционирует Экспертный совет по противодействию коррупции, который я возглавляю. Систематически собираемся, обсуждаем вопросы, вносим поправки в нормативно-правовые акты и законы. Это большой объём необходимой, системной работы, которая будет продолжена.

- Почему важны правовые вопросы?

- Управление во всём цивилизованном мире осуществляется только через законы и нормативно-правовые акты. От их реализации, выверенности, соответствия реалиям сегодняшнего дня зависит, насколько эффективно можно управлять и в государстве, и в регионе. Конечно, есть вещи, которые от нас не зависят — как мировой финансовый кризис. Не мы его породили, но нас он достаточно серьёзно затронул. Но и здесь принимаются нормативно-правовые акты для реализации пакета антикризисных мер в этих условиях. Депутаты неоднократно рассматривали вопрос по реализации бюджетной политики в кризисных условиях, регио-

ну сегодня удаётся выполнять все социальные обязательства, несмотря на сложности. Мы достаточно оперативно приняли законы по поддержке малого бизнеса, снижению налоговой нагрузки и другие нормативно-правовые акты, чтобы эффективно действовать и управлять в кризисных условиях.

Важно для нас и взаимопонимание с представителями органов местного самоуправления, городских и районных Собраний депутатов. Мы периодически собираем здесь председателей, обсуждаем общие проблемы, вырабатываем определённые позиции, подходы и реализуем их на практике. Это достаточно важно сегодня, да и всегда, наверное. Мы все в одной лодке, все зависим от наших избирателей и должны работать на благо жителей Челябинской области.

- Как вы оцениваете работу Комитета в общей команде?

- Думаю, нынешнее соотношение функций и полномочий Комитета оптимально, и в целом работу оцениваю положительно. В состав комитета входят такие авторитетные депутаты как А.А. Соболев, С.В. Шепилов, А.О. Слободин, А.В. Кретов, В.Л. Лосев, С.В. Зяблов. Работаем достаточно продуктивно, каждый высказывает своё мнение, иногда бывает бурное обсуждение, но в конечном итоге



находим общее решение. И Законодательное Собрание с нами, как правило, соглашается.

Есть ещё одна составляющая нашей работы — взаимодействие с Федеральным Собранием, Государственной Думой и Советом Федерации. Как парламентарии мы являемся субъектом законодательной инициативы в органах государственной власти РФ и пользуемся правом внесения любых законодательных инициатив, поправок к действующим законам. В целом удаётся решать проблемы. Мы смотрим на некоторые вещи с позиций региона, а в Госдуме сосредоточено внимание на проблемах всей России, и есть большая разница между субъектами федерации, поэтому приходится находить определённый баланс в конструкции правовых норм.

- Назовите положительные примеры инициатив, поддержанных Госдумой...

- Серьёзную поддержку нашли законодательные инициативы по бюджетному законодательству, по административному законодательству, по вопросам разграничения полномочий между федеральным центром и

субъектами Федерации, по вопросам совместного ведения. Сейчас в Госдуме находится наш законопроект о городе Трудовой Славы, который поддержали многие регионы. Ведь Победа ковалась и в тылу, несправедливо забывать об этом. Такие города, как Челябинск, Магнитогорск, да и многие другие, внесли неизмеримый вклад в Победу в Великой Отечественной войне. Мы настоятельно ставим вопрос и надеемся, что наш законопроект поддержат.

Нам, в свою очередь, поступает много законодательных инициатив от органов местного самоуправления — по корректировке либо принятию регионального законодательства. Если эти инициативы нормально соотносятся с нашими нормами, принимаем их на заседании, придавая силу закона. Главное в работе законодателя — уметь видеть все аспекты жизни нашего общества и региона — позитивные и негативные, уметь отделять зёрна от плевел и превращать эти зёрна в реальную нормативно-правовую базу, которая позволяла бы региону жить и развиваться.

Записала РИММА ГАЛИМХАНОВА

Где текут молочные реки?

Без чего человек не может прожить? Свет, вода, пища. Первые два блага даёт нам природа, а третьим обеспечивает сельское хозяйство — одно из самых древних человеческих занятий. Комитет по аграрной политике, потребительскому рынку, земельным отношениям, экологии и природопользованию, который занимается всеми этими проблемами, был сформирован в 1996 году.

С 2006 года вопросы аграриев Челябинской области находятся в ведении Комитета Заксобрания по аграрной политике и земельным отношениям. О работе и важности поставленных задач рассказывает его председатель Михаил Звездин:

- Сельское хозяйство всегда было стратегически важной отраслью в Челябинской области, хотя и считается, что наш регион преимущественно промышленный. Но нельзя оставлять без внимания село. Важно, чтобы люди имели стимул там жить и работать, создавая конкурентоспособную продукцию. Важна и проблема защиты лесов. Они — достояние народа, и мы должны их сохранить. Депутаты на-



опыту знают, что такое работа в аграрном секторе, поэтому хорошо понимают и специфику отрасли и её проблемы.

Основными темами недавно состоявшегося заседания Комитета стали лесные пожары и реализация молочной продукции.

Нельзя не отметить, что поднятые вопросы одни из самых острых. В этом году сезон лесных пожаров начался рано. Для сравнения: в 2008 года первый лесной пожар вспыхнул 5 апреля, а в 2009 — 30 марта. Леса горели в Карталинском и Еткульском районах, в Миассе, Каслях и Кыштыме. Для предотвращения и борьбы с пожарами были созданы противопожарные барьеры на площади 4 800 гектаров, минерализованные полосы протяжённостью 7 100 километров, установлено 1500 противопожарных аншлагов, распространено 3 900 листовок и плакатов и обустроено 263 безопасных места отдыха для граждан. Кроме того, предполагается строительство и ремонт дорог

противопожарного назначения протяжённостью 88 километров, будет обеспечено авиационное патрулирование лесов. На тушение лесных пожаров в этом году выделено субвенций из федерального бюджета на сумму 7 миллионов 875, 3 тысячи рублей.

Также депутаты Комитета приняли проект Постановления об обращении Законодательного Собрания Челябинской области к Правительству РФ о ситуации, складывающейся на рынке молока и молочной продукции, предлагаем антикризисные меры. Недавно молокоперерабатывающие предприятия области снизили цены на сырое молоко с 11 до 9 рублей за килограмм. Конечно же, это негативно

сказалось на доходах сельчан, ведь себестоимость молока составляет 11 рублей, а по данным Минсельхоза области, ко второму полугодю 2009 года она составит уже более 12 рублей. Причина — в повышении денежных затрат на электроэнергию, комбикорма, ветеринарные препараты и модернизацию оборудования. Получается, что село работает в убыток. Между тем, снижение закупочных цен незначительно повлияло на цены молочной продукции в магазинах. Покупательская же способность в условиях кризиса уменьшилась, товар реализуется хуже. Таким образом, страдают и сами перерабатывающие предприятия, и покупатели. Сейчас работа с участниками рынка по установлению взаимовыгодных цен ведётся органами государственной власти, а для сельхозпроизводителей

налажена продажа населению молока из автоцистерн.

Однако кардинальное решение проблемы возможно только с участием федеральных органов. В целях преодоления кризисной ситуации в внутреннем рынке молока наши депутаты предлагают в законе «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установить предельные размеры стоимости услуг по переработке сельскохозяйственного сырья и торговых надбавок к оптовым и розничным ценам на молочные продукты как на социально значимые продукты питания.

Депутаты Комитета по аграрной политике и земельным отношениям помогают сохранить и укрепить продовольственную безопасность региона, без которой невозможно позитивное развитие как отдельного человека, так и всей Челябинской области.

Записала ЕЛИЗАВЕТА ВОРОБЬЁВА

Видеть судьбы конкретных людей

15 лет деятельности Законодательного Собрания Челябинской области – это годы становления региональной законодательной власти, годы напряжённого труда и ответственности перед избирателями. Одной из первых комиссий, образованных в составе Челябинской областной Думы, впервые избранной в мае 1994 года, была комиссия, занимающаяся вопросами социальной политики.

Начинали практически с нуля. 90-е годы были непростым временем, многократно расширился круг проблем. Депутатам приходилось решать множество самых острых вопросов того времени: по невыплате заработной платы, пенсий, пособий, по социальной поддержке самых незащищённых слоёв населения. Собственно Комитет по социальной политике был образован в 1997 году. Как вспоминает его нынешний председатель Александр Журавлёв, тогда в депутаты областного парламента, кроме него, прошли ещё два врача: главврач больницы № 6 Алексей Козлов и врач Челябинской областной клинической больницы Татьяна Иванова. Алексей Викторович и Татьяна Александровна сразу приняли решение работать по «социалке», а Александру Леонидовичу, как главврачу ЧОКБ, были близки финансовые и экономические вопросы, поэтому тогда он вошёл в Комитет по



бюджету и налогам. Пришлось заниматься формированием областного бюджета в условиях острого дефицита. В таких условиях и проработали весь первый созыв.

В следующем созыве из представителей медицинской сферы в стенах южноуральского парламента остался Александр Журавлёв. Председателем Заксобрания в то время был Виктор Фёдорович Давыдов, он и предложил единственному депутату-медику возглавить Комитет по социальной политике. Сегодня

Александр Леонидович вполне успешно совмещает работу в обоих комитетах.

- Лукавить не буду: бывает сложно, тяжело. Нужно иметь крепкое здоровье, терпение, умение организовать свою работу правильно, чтобы везде успевать, - признаётся он. - Помогает то, что каждое из направлений в работе дополняет друг друга, это в какой-то степени - единое целое. Когда получаешь достойный результат, вдвойне приятнее, чувствуешь реальную пользу. Ещё в мединституте преподаватели учили любить человека, помогать ему. Ведь сама по себе медицина – отрасль, которая направлена на помощь людям. Работа депутата тоже предполагает оказание помощи. Это для меня главное.

Сейчас в состав Комитета по социальной политике входят 17 депутатов, среди которых представители образования, руководители промышленных предприятий, есть даже Герой России – депутат

Сергей Зяблов.

По словам председателя Комитета, за 15 лет деятельности были приняты сотни нормативных актов по вопросам социальной политики. Были разные периоды, но неизменным оставался главный для депутатов приоритет – за строккой закона видеть судьбы конкретных жителей Челябинской области.

- Остановлюсь на тех документах, которые, на мой взгляд, решают вопросы, важные для каждого – вопросы поддержки семьи, материнства и детства, - продолжает Журавлёв. - Наша область входит в число немногих регионов, которые пошли на выплату дополнительного областного пособия семьям, имеющим детей. С ноября 2005 года семьи получают при рождении ребёнка от двух до шести тысяч рублей. Практически каждую семью, имеющую детей, коснулась программа по дошкольному образованию, реализуемая в области с 2003 года, раньше многих других субъектов России.

градой лучших южноуральских семей.

Неизменным в деятельности депутатов оставался и приоритет поддержки ветеранов. Комитет по социальной политике не только сохранил, но и расширил социальные гарантии для этой части населения. В области сложилась система поддержки ветеранов, основу которой составляют областные законы, в том числе закон «О звании «Ветеран труда Челябинской области», которым установлены меры социальной поддержки более чем 150 тысяч пенсионеров.

Несмотря на активность членов Комитета, Александр Журавлёв уверен: без профессиональной слаженной чёткой и оперативной работы Управления по социальной политике эффективная деятельность комитета гораздо ниже. Ведь во многом, по признанию Александра Леонидовича, на пост председателя Комитета он согласился лишь потому, что знал: специалисты Управления, возглавляемого Ниной Александровной



Принятая депутатами политика по сохранению и развитию системы дошкольного образования позволила области достигнуть показателя охвата детей дошкольным образованием почти в 80%. Только за 2008 год было возвращено в систему образования 31 здание бывших детских садов, были приняты в детские сады и ясли более 15 тысяч детей, при этом более 26 тысяч детей из малообеспеченных семей посещают детские сады на льготных условиях.

Другим важным направлением в деятельности Комитета считаю вопросы семейной политики, укрепления авторитета семьи. Второй год на Южном Урале успешно реализуется закон о «Материнской славе». К настоящему времени областной наградой за материнский труд удостоены более 700 многодетных матерей, представляющих практически все муниципальные образования области. Одним из самых главных событий Года семьи стало принятие Закона «О знаке отличия Челябинской области «Семейная доблесть», учредившего областную награду за родительский труд, за особые заслуги в воспитании детей, в сохранении и укреплении семейных традиций. В этом году должно пройти первое награждение этой высокой областной на-

Горлановой, справятся с любой ситуацией, решат любые сложные вопросы.

Экономический кризис не обошёл стороной и Челябинскую область. В условиях сокращения рабочих мест, невыплат заработной платы на предприятиях перед депутатами стоит задача сохранения достигнутых социальных стандартов жизни для жителей области и поиск возможностей для их улучшения. Сегодня необходимо гарантировать поддержку семьи, образования, здравоохранения, социально незащищённых слоёв общества. Журавлёв уверен: в этих условиях деятельность Комитета по социальной политике имеет особое значение.

- Пользуясь случаем, поздравляю своих коллег-депутатов, всех земляков-южноуральцев с 15-летием Законодательного Собрания Челябинской области. За эти годы сделано немало, но предстоит сделать ещё больше. Главное – есть понимание приоритетов деятельности, есть чёткое видение перспективы нашей работы, ведь залогом эффективности работы депутатов являются доверие избирателей, их поддержка. Они придают нам силы и уверенность в правильности и нужности нашего труда.

Ирина ЯБАРОВА

Правовая сфера ЮНОСТИ

Несмотря на то, что Комитет по делам молодёжи, культуре и спорту самый молодой в Законодательном Собрании Челябинской области, благодаря его работе уже решено немало наболевших проблем. Свою работу он начал в 2005 году, председателем Комитета был избран 28-летний депутат фракции «Единая Россия» Руслан Гаттаров.



За время работы Комитета по делам молодёжи принято немало весомых законопроектов, все они реализуются в Челябинской области с одной целью – создать благоприятные условия жизни и самореализации для молодых людей. С этой же целью Руслан Гаттаров создал при Заксобрании Общественную молодёжную палату.

Руслан Усманович признался, что свою работу в Комитете больше всего ценит за возможность реально влиять на ситуацию в сфере молодёжной политики, за шанс создавать для молодёжи новые возможности, оказывать поддержку в самых

разных сферах деятельности.

- За три с половиной года, которые существует Комитет, нам удалось реализовать крупные молодёжные проекты, без которых уже не то что жизнь молодёжи, но и жизнь области представить сложно. Наша помощь заметна и молодым семьям, принявшим решение приобрести жильё. Часто бываю в территориях области, встречаюсь с молодыми людьми – студентами, учащимися, рабочей молодёжью. Для меня это – обратная связь. Так лучше видно, на какую оценку мы отработали, что необходимо совершенствовать, над чем ещё предстоит потрудиться.

- Сегодня Комитет – это команда, и его эффективной работе не мешает даже различная партийная принадлежность входящих в него депутатов, - подчеркнул Руслан Гаттаров. - Все обсуждения и даже случайные жаркие дискуссии предельно конструктивны и демонстрируют лишь то, что депутаты, работающие в комитете, переживают за то дело, которым они занимаются. Конечно же, в своих решениях мы ориентируемся на мнение граждан, столкнувшихся с теми проблемами, которые на практике мешают достижению главной идеи того или иного закона. Иначе говоря, весь процесс законотворчества носит творческий характер, где простые граждане и избранные ими депутаты совместно находят пути законодательного разрешения проблемной жизненной ситуации. Особую роль нашему Комитету отводится именно в этом году, объявленном Годом молодёжи. Мы провели несколько молодёжных форумов, ставших площадкой для конкретизации и концентрации молодёжной политики. Потому работы прибавится ещё и ещё...

Ирина ЯБАРОВА

Воздух – чище, вода – прозрачнее

Имя этого депутата Законодательного Собрания Челябинской области хорошо известно челябинцам. Вот уже третий созыв председатель совета директоров ОАО «Челябинский трубопрокатный завод» Александр Анатольевич Фёдоров работает в областном парламенте. Сегодня он – председатель Комитета по экологии, природопользованию, недрам и чрезвычайным ситуациям – рассказывает о той важной работе, которая проведена за последние годы.

- В 2006 году впервые в практике Законодательного Собрания области был создан профильный Комитет по экологии, природопользованию, недрам и чрезвычайным ситуациям. Основу Комитета составили опытные и ответственные депутаты, не первый созыв работающие в областном парламенте, среди них – Вячеслав Серёдкин, Константин Струков, Виталий Садовников, Борис Мурашкин.

Формирование Комитета было продиктовано самой жизнью, так как вопросы охраны окружающей среды и здоровья населения приобрели приоритетное значение в кругу проблем, стоящих перед нашей областью. Экологическая составляющая становится важным элементом повышения качества жизни людей, конкурентоспособности экономики области. Сегодня мы понимаем правильность и своевременность принятого законодателями реше-



ния.

Когда речь идёт о здоровье населения, то законодательные, исполнительные и контролирующие органы власти объединяют свои усилия при решении проблем по оздоровлению экологической ситуации в области. Мы работаем со всеми общественными организациями экологов, но конструктивный диалог происходит только с теми, кто всерьёз обеспокоен состоянием природы в Челябинской области.

В решении накопившихся за десятилетия экологических проблем

нельзя рубить с плеча, нужен комплексный и всесторонний анализ проблемы, поиск приемлемых решений в достаточно трудных ситуациях. В идеальном случае это переход на современные технологии производства в соответствии с экологическими стандартами и осуществление природоохранных мероприятий по восстановлению окружающей среды.

Нельзя не отметить, что в нашей области существует взаимопонимание власти и бизнеса, которые в решении острых экологических проблем находят общий язык, пути решения. Кроме того, депутатский корпус старается привлечь для такого рода работ деньги из федерального бюджета. Любая из принятых целевых программ предполагает финансирование определённой ее части именно федеральными органами. Здесь очень важно, чтобы наше мнение было услышано, чтобы мы как можно чаще по-

падали в федеральные программы.

В период реализации областных целевых программ были осуществлены строительство и реконструкция 324 природоохранных объектов. В эксплуатацию сдан 101 природоохранный объект, из них 65 - воздухоохраных, 24 - водоохраных, 9 объектов - по утилизации и переработке отходов, один - мусоросортировочный комплекс. За счёт выполнения предусмотренных программами мероприятий количество выбросов промышленными предприятиями загрязняющих веществ в атмосферу снизилось в 2,5 раза. И, если в 2004 году 42 промышленных предприятия области превышали предельно допустимые выбросы, то к 2009 году количество таких предприятий сократилось до девяти. А к 2015-му году в области не будет предприятий, допускающих сверхнормативные выбросы.

Нам необходимо и в

дальнейшем направить свои усилия на резкое усиление управленческих, и прежде всего контрольных функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды для повышения эффективности механизмов природопользования и стимулирования природоохранной деятельности. На решение этих проблем направлены разработанные и принятые Комитетом законы Челябинской области «О радиационной безопасности населения Челябинской области и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера», «О регулировании чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера», «О регулировании водных отношений в Челябинской области».

Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев сказал очень важные, актуальные для нашего времени слова: «Решение экологических проблем становится одним из приоритетов развития России. Система охраны окружающей среды России пока проигрывает развитым странам по эффективности и прозрачности. Однако, если не беспокоиться об экологии сегодня, нельзя бороться за те цели, которые были поставлены». Я полагаю, что депутаты Комитета по экологии Законодательного Собрания Челябинской области приложат свои силы для того, чтобы воздух в нашем регионе стал чище, вода – прозрачнее, а человеку было комфортно жить на Южном Урале.



Кризис преодолим

Депутат фракции «Единая Россия» Законодательного Собрания Челябинской области, генеральный директор ОАО «Челябэнергосбыт» Вячеслав Серёдкин полгода назад возглавил Комитет по промышленной политике, строительству, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи. До этого он был заместителем председателя комитета. Так что все важные вопросы решались при его непосредственном участии.

За минувшее время Комитет подготовил немало важных документов и законодательных инициатив, направив их в Совет Федерации Федерального Собрания РФ. Особенно следует отметить знаковый для Челябинской области закон «О промышленной политике» и Концепцию промышленной политики на 2000-2005 годы. Благодаря этим документам были созданы условия для обеспечения предприятий заказами и сбытом продукции и к 2001 году в области удалось остановить спад промышленного производства.

Сегодня, в экономи-

чески нестабильное время, у Комитета есть драгоценный опыт, который применим и эффективно работает. Совместно с Правительством области и министерством промышленности Комитет не только разрабатывает предложения для программы антикризисных мер на промышленных предприятиях региона, но также контролирует ход их реализации.

За годы работы были разработаны и приняты другие жизненно важные законы. Так, в период реформирования естественных монополий Комитет подготовил предложения к проекту феде-

рального закона «Об электроэнергетике», что дало процессу системный характер, взвешенный подход. Энергетическая безопасность региона не пострадала.

Кроме того, была подготовлена законодательная инициатива о необходимости уста-

новления тарифов на продукцию и услуги естественных монополий. Указанная поправка нашла отражение в статье Федерального закона «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».



грамма совершенствования и развития сети автомобильных дорог Челябинской области до 2010 года с прогнозом до 2020 года, направленная на обеспечение безопасности дорожного движения. В результате удалось добиться снижения количества ДТП, пострадавших и погибших на дорогах.

- В последнее время работа в Законодательном Собрании, сама депутатская деятельность стали намного сложнее, - отмечает Вячеслав Павлович. - Сама ситуация требует быстрых, кардинальных решений. Во многом эффективность нашей работы возросла благодаря взаимодействию внутри партийной фракции, ставшей ещё одним рабочим инструментом.

В канун юбилея председатель Комитета по промышленной политике пожелал коллегам не снижать работоспособности.

Ирина АДЛЕР

Закон чести

Челябинская областная Дума созыва 1994 года стала первым и последним законодательным органом области с таким названием и таким количеством депутатов. Весь депутатский корпус легко размещался в первом ряду зала заседания. Но 15 депутатов настолько скрупулёзно разработали ключевые законы области, что и спустя полтора десятка лет их не приходится переписывать, а лишь дополнять.

Избирательные округа по тем временам были очень большими. Скажем, округ депутата областной Думы I созыва Владимира Григорьевича Сподаря включал в себя Октябрьский район, Троицкий район, город Троицк, Южноуральск, Нижнюю Увелку, Пласт и Уйское. В разгар приватизации и передела собственности представлять интересы масс ринулись бизнесмены и демокра-

ран, им стал Виктор Фёдорович Давыдов — рождённый политик. Первым замом назначили Фёдора Николаевича Ключева, самого старшего из нас. Несмотря на малочисленность, Дума работала весьма продуктивно. В состав её вошли грамотные юристы-правоведы: депутат на освобождённой основе Александр Сергеевич Саломаткин, сотрудник след-

ственного управления сии собирались раз в месяц. Первый закон, который мы приняли — бюджет области, и то только его расходная часть. Впервые управления администрации области (сегодняшние министерства) получили деньги, которые распределили депутаты.

Вторым документом приняли Устав Челябинской области. Прения шли по этому вопросу с 10 до 22 часов. И не на-

ездные сессии. В течение года каждый депутат приглашал своих коллег в округ, где каждый мог ознакомиться с содержанием дел отдельного района. Подобные совещания очень сплотили нас. До сих пор мы поддерживаем связь.

В первые дни работы Думы была организована приёмная по работе с обращениями граждан, возглавила её Елена Степановна Шмелёва, она продолжает работать и поныне. Основной принцип работы отдела — принять и выслушать человека, помочь ему с формулировать просьбу и направить обращение по месту, председателю, в министерства и ведомства. Ведь к нам часто приходят люди как в последнюю инстан-

Печать Закона



Конечно, есть определённая гордость в том, что именно мне судьба доверила организовать первый печатный орган законодательной власти Челябинской области. И есть понимание того, что для сегодняшних депутатов этот осознанный шаг к гласности, открытости делает им честь, вызывает искреннее уважение. Сделан большой шаг к развитию гражданского общества, это дорогого стоит.

Помню, это была пятница. Председатель Законодательного Собрания, секретарь Челябинского регионального отделения партии «Единая Россия» В.Ф. Давыдов только что прилетел из Москвы, где решались очень непростые дела. Несмотря на усталость, принял меня, выслушал примерную концепцию и партийного, и парламентского издания. Сказал: «Надо издавать. Приходи в понедельник, обсудим подробности». А в субботу его не стало...

Правопреемником Виктора Фёдоровича депутаты избрали его друга и первого заместителя В.В. Мякуша. Владимир Викторович продолжил дело, создав не только газету, но и интернет-сайт, небольшую телегруппу, за что, кстати, был награждён Союзом журналистов России почетным знаком «За заслуги».

Интересно, как переключаются исторические вехи. Когда-то советские депутаты тоже создавали свой печатный орган. Это был май 1991 года.

- Первый номер газеты «Народная дума» вышел 10 июля, в день вступления Бориса Ельцина в должность Президента России, - вспоминает её редактор В.М. Косолапов. - Потом, в октябре 1993 года, после расстрела Белого дома, газета закрылась.

Мне же памятен тот первый номер «НД», потому что там был опубликован мой материал, основанный на воспоминаниях сокурсников Ельцина о его студенческих годах, об увлечении волейболом. А ещё - заместителем редактора «Народной думы» был мой отец - Леонид Писанов.

Через дюжину лет история сделала круг. Любопытно, что регистрирующие органы сперва... отказали в регистрации газеты «Парламентская неделя». Тогдашним чиновникам показалось, что название слишком обобщённое, похожее на другие. Срочно пришлось конкретизировать. И полное наименование нашей «ПН» зазвучало как «Парламентская неделя. Газета Законодательного Собрания Челябинской области». Тяжеловато, но ни с чем не спутаешь.

Сейчас уже не вспомню, но откуда-то прознал, что вопрос по газете и моей личной персоне на пост редактора обсуждался с губернатором П.И. Суминым и, когда вышел первый номер, нашёл момент, поблагодарил Петра Ивановича за поддержку.

- Что ж, пока ещё со мной советуются, - скромно прокомментировал Сумин, и напутствовал: - Давай, работай!

Три с лишним года пролетели в газетной круговерти. Налаживались вопросы печати, распространения, вывешивалась тематическая канва. 8 558 000 экземпляров «Парламентки» дошли до своего читателя.

Сейчас настали сложные финансовые времена. Газета с марта этого года была вынуждена приостановить выход. И этот номер - спецвыпуск к 15-летию Законодательного Собрания Челябинской области - тоже своего рода этап. Ведь сегодня вопрос о коллективе редакции решается на государственном аукционе: кто заявит меньшую цену, тот и станет выпускать газету. На конкурс заявлено шесть журналистских команд, желающих взять «под себя» готовое издание. Такова жизнь, дорогой читатель. Такова печать Закона.

Владислав ПИСАНОВ,
первый редактор газеты «Парламентская неделя»
Газета Законодательного Собрания
Челябинской области»



ты. Но жители семи территорий выбрали врача.

С 1976 года Владимир Григорьевич работал в хирургическом отделении Троицкой больницы. Кстати, именно коллеги и сослуживцы предложили Сподарю выдвинуться на выборы в Думу, они же подписали рекомендацию и помогли собрать голоса избирателей. Да и уговаривать земляков особо не пришлось — пациенты уважали своего доктора. И не мудрено, что Сподарь набрал самый большой процент голосов по сравнению с другими депутатами.

- Первая сессия прошла сразу же после избрания депутатского корпуса, чуть ли не на третий день, — рассказывает Владимир Григорьевич. — Первым постановлением утвердили состав депутатов, вторым — председателя Думы. Им стал Вячеслав Скворцов, Валентин Буравлёв проиграл один голос. В течение года председатель был переизб-

рана Михайловна Подвигина — единственная женщина-депутат. Также опытные производственники: директор Симского агрегатного завода Виктор Давыдов, главный инженер ММК Виктор Рашников, директор Златоустовского механического завода Вячеслав Скворцов, директор Озёрского строительного комбината Алексей Белошицкий, ген.директор «Мечела» Владимир Прокудин. Опытные управленцы: бывший глава Ленинского района Челябинска Валентин Буравлёв, начальник Фонда имущества Игорь Белехов, председатель профкома ЧЭМК Виктор Чернобрин, начальник управления сельского хозяйства Жакслык Алтынбаев, глава Миасса Михаил Жмаев, посланец Магнитки Владимир Мазуль.

Параллельно с началом работы депутатов шло формирование аппарата. Заседания комитетов проходили чуть ли не каждую неделю. Сес-

прасно. Этот документ с тех пор не переписывался, а лишь дополнялся. Третий знаковый закон касался статуса депутата, его прав и обязанностей. В последующем большинство законов, которые мы обсуждали и принимали, касались различных факторов экономики. Сегодня - наоборот, законы в большей своей массе касаются общества и социальных сфер.

Нас было так мало, что каждый депутат был в трёх комитетах. Поэтому нагрузка была очень высокая. Я возглавлял комитет по регламенту, и точно знаю, что ни один из депутатов не пропустил ни одной сессии. А ещё каждый депутат вёл в своём округе приём граждан. У меня в округе было семь районов, поэтому удавалось только за полгода объехать избирателей, чтобы рассмотреть их обращения.

В Думе первого созыва сложилась хорошая традиция проводить вы-

сказание, и мы не имеем права отказать просителю.

Во втором созыве Думу переименовали в Законодательное Собрание. В его состав вошли практически все депутаты прежнего созыва. Но численность депутатского корпуса возросла в три раза.

Закособрание третьего созыва стало ещё многочисленней. Но в этой избирательной компании Владимир Григорьевич уже не участвовал. Тогда Виктор Фёдорович Давыдов предложил ему возглавить отдел по работе с обращениями граждан. Кто, как не доктор поймёт боль человеческую?

Как сказал сам Владимир Григорьевич, работая в ЗСО, он ни разу не видел, чтобы отказались принять человека. Для всех сотрудников отдела - Елены Степановны Шмелёвой, Лады Викторовны Юдинцевой, оказать помощь человеку — это закон чести.

Ирина АДЛЕР