

ИНФОРМАЦИЯ

о работе телефонов «горячей линии» по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2007 год» по состоянию на 18 апреля 2008 г.

С 7 по 23 апреля в Законодательном Собрании в связи с подготовкой к проведению публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2007 год» работали телефоны «горячей линии».

Всего поступило 117 вопросов. В основном, люди спрашивали о количестве созданных новых мест в детских садах и строительстве новых дошкольных учреждений, о финансировании библиотек, в том числе школьных; южноуральцы интересовались, растёт ли количество бюджетных учреждений, получивших статус автономных. Были вопросы, посвящённые финансированию мероприятий в области здравоохранения: какие виды медицинских услуг можно получить бесплатно, что делалось в 2007 году для улучшения здоровья детей, о бесплатном лекарственном обеспечении, о льготах донорам, об улучшении работы поликлиник, а также интересовались, проводились ли в минувшем году профилактические, лечебные мероприятия для жителей Челябинской области, проживающих в экологически неблагоприятных территориях.

Традиционно людей волнует «квартирный» вопрос. Жители области спрашивали: проводились ли мероприятия по обеспечению жильём детей-сирот и в каком объёме, сколько молодых семей получило жилищные субсидии в 2007 году; полностью ли погашена сумма задолженности за прошлые годы по возмещению льгот за коммунальные услуги учителям сельской местности, кто и как должен заниматься благоустройством придомовых территорий.

Также были вопросы, которые показывают: южноуральцы занимают активную жизненную позицию, их волнуют все аспекты жизни региона. Например, многие интересовались, сколько бюджетных средств выделено на ремонт трассы М5 «Урал», и какова потребность для завершения её капитального ремонта; сколько и в каких территориях введено в эксплуатацию ФКОв и сколько и где предстоит открыть; об обеспечении транспортом к Шершнево кладбищу, и каков будет механизм индексации предлагаемой денежной компенсации по проезду на транспорте. К слову, вопросов, связанных с предполагаемой монетизацией областных льгот по проезду на городском и пригородном транспорте, поступает очень много. Из общего количества вопросов на сегодняшний день поступило 73 звонка, при этом практически все считают, что необходимо оставить льготы.

Все вопросы, поступившие по «горячей линии», будут тщательно проработаны, на каждое будет дан конкретный письменный ответ.

Кроме того, отдельные вопросы, относящиеся к областному бюджету, нашли отражение в докладах министров и рекомендациях по итогам проведения публичных слушаний.

Бюджет исполнен успешно

Из выступления председателя Общественной палаты Челябинской области Вячеслава Скворцова

— Мы уже третий год обсуждаем вопросы исполнения бюджета. Все документы, которые общественная палата просит предоставить для экспертизы, предоставляются. Поэтому у общественной палаты есть возможность дать оценку работы в целом. Вопросов было много от населения и руководителей муниципальных органов власти. Мы их обсуждаем в соответствующих структурах власти. Мы проводим совместные заседания с министерством финансов по анализу исполнения бюджета. В тот момент, когда мы пытались сделать оценку исполнения бюджета на 2007 год, мнения разделились. В конечном итоге пришли к общему мнению, что бюджет области исполнен достаточно успешно. Просим все замечания присылать нам.

Очень неплохо идёт обсуждение бюджетов в Снежинске, Коркино, Еманжелинске. И мы видим, как активно вовлекается гражданское общество в участие в реализации проектов, заказчиками которых является власть. Задача Общественной палаты в том, чтобы гражданское общество работало над проблемами улучшения собственной жизни. Неслучайно в своём заключении мы указали, сколько недоработок (вреда) со стороны граждан. Такой пример: 2 200 гектаров леса было посажено на бюджетные деньги в прошлом году. А весной этого года руками населения уже сожжено 10 тысяч гектаров. И таких примеров много. Люди, которые не принимают участия в общественной жизни, как правило больше всех кричат о предоставлении льгот. А когда начинаешь с ними разговаривать о том, что ты конкретно сделал, чтобы жилось в стране лучше, то вспоминают с трудом.

Неслучайно Общественная палата проводит конкурсы совместных проектов, которые дополняют возможности бюджетов. Таких проектов становится всё больше и больше. Впервые в области появился конкурс социальных проектов «Меняющие Мир», учредителями которого являются ЗСО, правительство области и Общественная палата. Главное условие — участие общества в совместных социальных проектах. Есть у Общественной палаты проблема — нестыковка с бизнесом. В частности, с компанией «Стройком», осуществляющей застройку жилых кварталов. В одном из районов они построили прекрасный детский сад. Но в этот садик не все родители могут водить своих детей, потому что стоимость содержания ребёнка в месяц составляет около семи тысяч рублей. Федеральное законодательство пока нам не позволяет стыковать интересы частного бизнеса и бюджета. Надеемся решение во благо области будет найдено.



Форма Публичных слушаний по важнейшим вопросам стала традиционной в Законодательном Собрании Челябинской области. Вот и нынче общественность региона собралась, чтобы, подведя итоги, дать своё заключение «Об исполнении бюджета Челябинской области в 2007 году». «Проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год, а затем и по итогам его исполнения стало для нашей области уже нормой, — отметил председатель ЗСО Владимир Мякуш. — Сегодня мы проводим третьи Публичные слушания по годовому от-

чёту об исполнении областного бюджета за 2007 год. В обсуждении итогов принимают участие должностные лица органов исполнительной власти региона, депутаты разных уровней, представители органов самоуправления, бюджетных учреждений, представители федеральных органов власти, общественных организаций, представители прессы. Основной целью Публичных слушаний является выработка конкретных рекомендаций по дальнейшему обеспечению финансовой стабильности и совершенствованию бюджетного процесса в области».

Закон, открытый для всех

Из доклада председателя Законодательного Собрания Челябинской области Владимира Мякуша



Население области, как и в предыдущие годы, имело возможность ознакомиться с документом об исполнении областного бюджета за 2007 год. Для обсуждения этого документа с 7 по 23 апреля текущего года в Законодательном Собрании работала «горячая линия», на которую поступило более ста обращений, по которым, я вас уверяю, всем заявителям будут направлены подробные квалифицированные ответы. В сравнении с предыдущими Публичными слушаниями количество звонков и обращений наших избирателей увеличилось в три раза, что свидетельствует об повышении активности населения в обсуждении основного финансового документа области. Работа телефонов «горячей линии», и мы в этом уже не раз убеждались, позволяет более полно учитывать мнение населения в вопросах финансовой, бюджетной политики, проводимой в нашей области, и вызывает всё возрастающий интерес. При исполнении областного бюджета 2007 года и при планировании бюджета 2008 года были учтены многие предложения населения, поступившие по телефонам «горячей линии». Прежде всего, это два повышения зарплаты работников бюджетной сферы, увеличение бюджетных ассигнований на создание мест в детских садах и строительстве новых дошкольных учреждений, увеличение средств на строительство жилья,

ремонт жилищного фонда, переселение граждан из ветхого-аварийного жилья, строительство дорог — это тоже было учтено по пожеланиям наших граждан, а также финансирование библиотек, учреждений культуры и т.д. Это ещё раз подтверждает, что обратная связь с нашими избирателями всё время крепнет.

Я хотел бы коротко информировать вас о некоторых итогах работы Законодательного Собрания в области в сфере бюджета и налогов за 2007 год в сфере бюджета и налогов. 2007 год был серьёзно отмечен изменениями Бюджетного кодекса РФ в отношении осуществления бюджетного процесса и реализации межбюджетных отношений, что потребовало от нас — Законодательного Собрания Челябинской области и губернатора — приведения в соответствие с этими законами областного бюджетного законодательства. В связи с этим был принят в новой редакции закон «О бюджетном процессе в Челябинской области», устанавливающий новый порядок рассмотрения и принятия областного бюджета, контроля за ходом его исполнения и уточняющий состав участников бюджетного процесса и бюджетных полномочий. Также были внесены изменения в закон «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» в части уточнения структуры межбюджетных трансфертов в

целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Рост экономики области за прошедший год позволил нам внести изменения в закон «Об областном бюджете» на 2007 год за счёт поступления дополнительных налогов, и соответственно — на оказание финансовой помощи местным бюджетам. И в этом, надо сказать, мы нашли поддержку руководителей органов местного самоуправления. В том числе были выделены деньги на поддержку отдельных социально незащищённых категорий граждан, на финансирование областных целевых программ по реализации национальных проектов по образованию, здравоохранению, АПК, «Доступное и комфортное жильё». Был также принят и начал финансироваться закон «О знаке отличия Челябинской области «Материнская слава».

Если говорить о налогах, то в части областного налогового законодательства была отменена льгота для вузов по налогу на имущество организаций, который в 100-процентном размере поступает в областной бюджет. При этом отмена льготы не привела к ухудшению положения вузов, так как компенсацию на уплату налога они получают не из областного бюджета, а из федерального — за счёт средств, которые выделяются на их финансирование. Одновременно по этому же налогу была предоставлена льгота учреждениям, финансируемым не только из областного и местных бюджетов и бюджета ФОМС, но и из бюджетов государственных внебюджетных фондов. Это позволило исключить встречные финансовые потоки между областью и федеральными органами, финансируемыми из него.

В части федерального налогового законодательства нами были подготовлены и внесены в Госдуму многие законодательные инициативы по внесению изменений. Хотел бы назвать только две. Во-первых, это в федеральный закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в Налоговый кодекс

РФ — о привлечении к налогообложению юридических лиц, эксплуатирующих транспортные средства без их государственной регистрации в соответствующих органах, и другие. Вся работа по совершенствованию как областного, так и федерального законодательства была направлена, прежде всего, на увеличение доходов областного бюджета, на создание равных условий по бюджетной обеспеченности всех территорий, условий налогообложения для одинаковых категорий налогоплательщиков, на недопущение случаев регистрации фирм-однодневок и т.д.

Законодательная деятельность Законодательного Собрания в финансово-бюджетной сфере осуществлялась в тесном взаимодействии с нашими органами исполнительной власти: министерством финансов, главным контрольным управлением, а также управлением федеральной налоговой службы по Челябинской области. Мы благодарны руководителям этих ведомств и служб за плодотворное сотрудничество и хотим, чтобы оно продолжилось.

Не менее важным направлением работы Законодательного Собрания в прошлом году было осуществление текущего контроля за ходом исполнения областного бюджета, в том числе финансированием приоритетных национальных проектов путём рассмотрения ежемесячных и ежеквартальных отчётов о ходе исполнения бюджета, а также отчётов аудиторов контрольно-счётной палаты Челябинской области по результатам контрольных мероприятий. Хотел бы сказать слова благодарности в адрес КСП Челябинской области, которую возглавляет Альфред Галимович Галимов.

Главной целью деятельности, осуществляемой Законодательным Собранием Челябинской области является сегодня является законодательная и контрольная работа в финансово-бюджетной сфере, направленная на обеспечение устойчивости бюджетов всех уровней.

Область стабильно развивается



Из отчёта министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области Валерия Шопова.

В 2007 году по всем направлениям деятельности министерства достигнуты неплохие результаты. На решение поставленных задач министерству планировалось выделить 18 935 миллионов рублей. Это в четыре раза больше первоначального объёма ассигнований 2007 года (4 810 миллионов) и вдвое больше объёма финансирования 2006 года (9 412 миллионов). В общем объёме средств 10% — поступления из федерального бюджета, 90% — из областного. В структуре расходов 50% — финансовая помощь муниципальным образованиям, 41% — средства на строительство объектов областной собственности.

Фактически министерством использован 91% бюджетных средств (17 273 миллиона рублей). Из них по капитальному строительству — 87% (6 880 миллионов рублей), по инженерной инфраструктуре — 87% (2 883 миллиона рублей), по дорожному хозяйству — 98% (7 419 миллионов рублей). Недофинансирование составило 9% (1 662 миллиона рублей).

Среди основных причин неполного использования в 2007 году бюджетных средств можно отметить значительное увеличение объёма бюджетных ассигнований, экономии бюджетных средств (около 156 миллионов рублей) по итогам конкурсов по выбору исполнителей работ (по приобретению подвижного состава и коммунальной техники), остаток нераспределённого объёма средств ввиду отсутствия обоснованных предложений от муниципальных образований области по распределению бюджетных средств в сумме 424 миллионов рублей. Также причинами стали невыполнение муниципальными образованиями обязательств по подготовке проектно-сметной документации, недостаточная организация муниципальными образованиями работы по проведению торгов по выбору исполнителей работ, низкая исполнительская дисциплина работников муниципальных образований по предоставлению отчётных данных об освоении направленных бюджетных средств.

Из использованных министерством 17,2 миллиарда рублей свыше 3 миллиардов рублей (19%) направлено на выполнение мероприятий областной программы «Доступное и комфортное жильё — гражданам России».

Введено 1 667 тысяч квадратных метров жилья, что на 19% больше плана 2007 года (1 400 тысяч квадратных метров) и на 35% больше уровня 2006 года (1 234,5 тысячи квадратных метров). Выдано 28 368 ипотечных кредитов на сумму 23,1 миллиарда рублей (в 2006 году — 14 037 кредитов на сумму 10,1 миллиарда рублей). Снесено 70 тысяч квадратных метров ветхого жилья (в 2006 году — 65,3 тысячи квадратных метров). 1 446 семей было переселено (в 2006 году — 1 753 семьи). Предоставлены субсидии на приобретение жилья 1 421 молодой семье, приобрело квартиры 167 семей (в 2006 году субсидии получили 710 семей, приобрело квартиры 632 семьи). 880 семьям работников бюджетных организаций были предоставлены субсидии на приобретение жилья, 199 семей уже приобрело квартиры (в 2006 году субсидии были предоставлены 1 063 семьям, 613 приобрело квартиры). Подключено к газу 19 238 квартир (в 2006 году — 10 000 квартир).

Кроме того, с привлечением бюджетных средств сдано в эксплуатацию четыре объекта соцкультбыта. Построено 490 километров газопровода и газовых сетей.

За счёт бюджетных средств в 2007 году было продолжено строительство школы-детского сада в посёлке Луговая Красноармейского района, второй очереди противотуберкулёзного диспансера на 136 коек в Челябинске, онкологического диспансера в Магнитогорске, ФКОв в Кыштыне, Курсе, Язвенепетровске, Сатке, Челябинского метрополитена. Кроме того, было начато строительство ледового дворца в Челябинске на 7 500-9 000 мест, объектов центра сердечно-сосудистой хирургии в Челябинске. Завершение строительства планируется уже в этом году.

Также приступили к строительству нового квартала жилой застройки станции Муслимово для переселения жителей села Муслимово. В новом жилом квартале будут функционировать школа, поликлиника, пять объектов инженерной инфраструктуры, квартал из 124 жилых домов, административное здание.

С целью обновления подвижного состава и обеспечения более комфортных условий для пассажиров были направлены средства на приобретение 523 автобусов и троллейбусов. Для укрепления материально-технической базы коммунального хозяйства муниципальных образований приобретено 746 единиц коммунальной техники.

Завершены работы по реконструкции и модернизации 220 километров сетей водоснабжения и водоотведения, 150 километров сетей теплоснабжения, что позволило снизить уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры на 3% (с 63% до 60%). На газ переведено 23 котельные. Выделены средства на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов общей площадью 130 тысяч квадратных метров.

Сдано в эксплуатацию 60 километров автомобильных дорог регионального значения, пять мостов и путепроводов общей протяжённостью 278 погонных метров. Отремонтировано 195 километров автомобильных дорог регионального значения. Приоритетным направлением оставалось содержание в нормативном состоянии 8,5 тысячи километров автомобильных дорог общего пользования. Построено и отремонтировано более 280 километров автодорог муниципального значения и 115 погонных метров искусственных сооружений на них.

Кроме того, были выделены средства на приобретение 11 единиц дорожной техники, необходимой для проведения ямочного ремонта автомобильных дорог.

В текущем году ведомственным строительством, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области стоят не менее сложные задачи. Для их решения необходима согласованная совместная работа органов исполнительной власти области и муниципальных образований.

Обрели надежду и уверенность



Из выступления председателя Собрания депутатов Еманжелинского муниципального района Татьяны Михайловой.

«Если бы мне предложили в нескольких фразах раскрыть суть моего выступления, я бы сказала так: после того, как были закрыты все шахты нашего района, на протяжении нескольких лет мы выжидали. Я работаю в представительном органе уже 12 лет (с 1996 года) и помню, какие дебаты проходили при утверждении бюджета каждого нового года – фактически «перекаивали Тришкин кафтан» – вот уж было «не до жиру, быть бы живу». Но с введением в действие системы межбюджетных отношений мы перешли на новый этап – и наш район стал развиваться. Я не хочу утомлять вас перечислением многих цифр, назову лишь структуру доходов районного бюджета за 2007 год: налоговые и неналоговые доходы – 18,3%; дотации – 16,7%; субсидии – 38,1%; субвенции от городских поселений – 1,2%. Общий объём доходов бюджета в 2007 году за счёт всех бюджетобразующих источников возрос по сравнению с 2006 годом на 181%. Естественно, вместе с доходами по сравнению с 2006 годом увеличились и расходы – на 68,4%. Надо отметить, что около 70% бюджетных расходов имеют социальную направленность – это расходы в сфере образования, культуры, здравоохранения и спорта, социальной политики».

Для примера могу сказать, что в образовании полученные субсидии в размере 122 млн. рублей пошли на реконструкцию средней школы № 2 (1 сентября 2008 года в городе будет открыта «уникальная школа»), на централизованную поддержку развития материально-технической базы детских садов – у нас отремонтировано и возвращено детям два здания бывших дошкольных учреждений на 230 мест, открыто 10 дополнительных групп, а это ещё 190 мест; на мероприятия по работе с детьми и молодёжью. Если привести в пример здравоохранение, то средства пошли на организацию питания детей до года; на укрепление материально-технической базы фельдшерско-акушерских пунктов; на повышение квалификации медработников. Часть областной субсидии была направлена на развитие спорта, а именно на открытие спорткомплекса в Еманжелинском городском поселении и ФОКа в Красногорском поселении; а также на реконструкцию стадиона, где будет положена спецбеговая дорожка стоимостью 6 млн. рублей.

Можно и дальше приводить примеры, но я думаю уместной будет всё же сказать о том, что получающая трансферты из областного бюджета, районная власть старается быть



партнёром в расходах, т.е. очень часто мы участвуем в софинансировании – пусть не всегда в равных долях, но, тем не менее. Если были получены деньги на ремонт дорог, то и поселения направляли на данную работу более пяти миллионов рублей. Если нам поступила дорожная техника за счёт областных средств, то и мы вложили более двух миллионов.

Я хочу подчеркнуть одну мысль: если в районе есть единая команда власти, которая видит все проблемы и пытается их решить, то работа по межбюджетным отношениям пойдёт успешно – вовремя будут готовы документы, вовремя решится вопрос в отраслевых министерствах, вовремя внесутся изменения в областной бюджет, и всё это, в конечном итоге, скажется на результате! Конечно, в идеале было бы хорошо, если все районы были самодостаточны (может, и доживём мы когда-то до этого), но пока...

Древние мудрецы говорили: «В единстве и малое растёт, в раздоре и великое рушится». И надо сказать спасибо руководителям области и Законодательного Собрания, которые всё делают для того, чтобы и «малое росло».

В заключение хочу сказать: в марте 2008 года с кратковременным рабочим визитом наш район посетил Владимир Викторович Мясух. Посетив несколько объектов, отметил, что за те несколько лет, что он у нас не был, немало положительных перемен даже в облике района. Мы это восприняли не только как оценку работы районной власти и всего населения в целом, но и как надежду и уверенность в том, что в ближайшие годы будут позитивно развиваться межбюджетные отношения района и области.

Реализация нацпроекта продолжается



Из отчёта министра сельского хозяйства Челябинской области Ивана Фёдкина.

Исполнение бюджета в 2007 году составило 88%. Наиболее серьёзные отставания: субсидии на животноводство – 153,2 млн. рублей, средства на приобретение техники – 11,4 млн. рублей, федеральные переходящие средства – 126,2 млн. рублей.

В 2007 году в области продолжилась реализация национального проекта развития агропромышленного комплекса, которая проходила по трём основным направлениям: ускоренного развития животноводства, стимулированию развития малых форм хозяйствования и обеспечению жильём молодых специалистов и молодых семей. На развитие сельского хозяйства из областного бюджета было направлено 3 163 млн. рублей, что практически в два раза выше расходов 2006 года.

В целях ускоренного развития животноводства значительная доля средств была направлена на субсидирование производства молока и мяса, приобретения племенного скота, покупки необходимого оборудования и субсидирование процентных ставок по кредитам на строительство и реконструкцию ферм. На государственную поддержку отрасли в 2007 году было направлено 603 млн. рублей, что в два с половиной раза больше, чем в 2006 году. На техническое перевооружение хозяйств в 2007 году было освоено 852,5 млн. рублей, для сравнения: в 2006 году – 378 миллионов. Основная часть этих средств была направлена на покупку тракторов и комбайнов и другой техники.

В результате значительной бюджетной поддержки производство молока в 2007 году по сравнению с 2006 годом в области было увеличено на 3,8% (за два года производство молока в области выросло на 11% вместо плановых 4,5%), мяса – на 23,7% вместо планируемых 13,5%. Надой на корову составил 3 520 кг молока, что также выше планового показателя на 3,7%.

Серьёзные финансовые вливания были произведены и в отрасль растениеводства. На различные мероприятия по улучшению плодородия почв, апробацию сортовых посевов, выплату субсидий на приобретение элитных семян, гербицидов и удобрений в 2007 году направлено 468 млн. рублей, что в два с лишним раза больше расходов 2006 года. Стабильная поддержка позволяет земледельцам обеспечивать два года подряд валовой сбор зерна на уровне более двух миллионов тонн.

Дополнительной формой поддержки сельхозтоваропроизводителей является областной фонд продовольствия, объём которого ежегодно составляет 400 млн. рублей. В 2008 году объём областного фонда увеличен до 634 млн. рублей.

В рамках направления стимулирования развития малых форм хозяйствования в 2007 году населению было выдано 2 400 кредитов на общую сумму 507 млн. рублей, что на 51% больше, чем в 2006 году. На покрытие ставки рефинансирования Центробанка по этим кредитам из бюджета было выплачено 37,6 млн. рублей, что в шесть-семь раз превышает аналогичные расходы 2006 г. Кроме того, впервые в 2007 году оказана финансовая поддержка сельскохозяйственным в объёме пяти миллионов рублей. В 2008 году на эти цели направлено 28 млн. рублей.

На улучшение жилищных условий для молодых специалистов и молодых семей, а также граждан, проживающих в сельской местности, в 2007 году из областного и федерального бюджетов было направлено 97,7 млн. рублей, что на 83% больше, чем в 2006 году. Введено в строй 15 тысяч квадратных метров жилья, жилищные условия улучшили 233 молодых семьи, специалистов и граждан. Кроме того, на средства областного бюджета приобретено 163 рублёв для жителей села.

Работа по реализации национального проекта продолжится в рамках областной целевой программы до 2012 года. В целях ускоренного развития животноводства в качестве субсидий на племенное дело и на производство продукции в 2008 году хозяйства получат 445 млн. рублей, 577 млн. рублей будет направлено на приобретение новой техники, строительство и реконструкцию животноводческих помещений, доильных залов. Конечно, только бюджетных средств для этого недостаточно. Поэтому планируется привлечь 7,6 млрд. рублей в виде краткосрочных и долгосрочных кредитов.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Ориентир – качество жизни

Из доклада заместителя губернатора – министра финансов Челябинской области Виктории Голубцовой

Бюджетная политика правительства Челябинской области в 2007 году была ориентирована на улучшение качества жизни населения области, создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере.

В 2007 году, в условиях сохранения положительных тенденций развития экономики области, на формирование доходов и финансирование бюджетных расходов повлияли следующие факторы:

1. В макроэкономической сфере это рост производства по основным видам деятельности (на 112,5%), увеличение прибыли крупных и средних организаций (на 37%), в том числе предприятий металлургического производства – на 20,5%, прирост фонда начисленной заработной платы (28,9%), прирост цен на промышленные товары (на 7,8%).

2. На исполнение бюджета также оказал влияние продолжающийся процесс разграничения полномочий в сфере расходов между федеральным и региональным уровнями.

ДОХОДЫ

Ориентиром бюджетной политики в сфере доходов являлось наиболее полное и эффективное использование налогового потенциала области в рамках областных полномочий. Основное направление этой работы – это совершенствование налогового и бюджетного законодательства области. В 2007 году на областном уровне были внесены изменения: в закон области «О транспортном налоге» (в части приведения в соответствие нормам федерального налогового законодательства – разграничение федеральных и региональных полномочий); в закон области «О налоге на имущество организаций» (в части отмены льготы с 1 января 2009 года высшим учебным заведениям, финансируемым из федерального бюджета), а также принят закон области «О запрете деятельности залов игровых автоматов на территории Челябинской области» (с 1 июля 2007 года в пределах границ населённых пунктов запрещена деятельность залов игровых автоматов. Это привело к снижению доходов областного бюджета по налогу на игорный бизнес на 78 млн. рублей).

Высокие темпы развития южноуральской экономики в 2007 году обеспечили значительный рост объёма областного бюджета. Его доходы выросли по сравнению с 2006 годом на треть, составили свыше 66 миллиардов рублей (66 млрд. 89 млн.), и превыполнили запланированный размер на восемь процентов. Основная часть этих средств (86% от общего объёма доходов) – собственные доходы области, полученные за счёт налоговых и неналоговых поступлений. Они принесли в бюджет около 57 миллиардов рублей (56 млрд. 783 млн.). Это на 30 процентов больше, чем в 2006 году.

В связи с практически завершённым процессом разграничения доходных источников между уровнями бюджетов структура доходов на протяжении последних лет стабильна. Большая часть налоговых и неналоговых доходов областного бюджета обеспечена поступлениями налога на прибыль организаций (51%), налога на доходы физических лиц (27%), налога на имущество организаций (9%) и акцизов (6%) (общая доля этих четырёх налогов в объёме налоговых и неналоговых доходов – 93%). Доля налога на прибыль организаций в объёме собственных доходов увеличилась на два процентных пункта и составила в 2007 году 51%. Второй по объёму доходный источник – налог на доходы физических лиц – также стал более весомым и по итогам года обеспечил поступление 27% собственных доходов областного бюджета.

Объём федеральной финансовой помощи вырос на 55%, до 9 млрд. 273 млн. рублей, в результате чего доля этого источника в общих доходах областного бюджета увеличилась на два процентных пункта – с 12% до 14%. Это связано с дальнейшей передачей расходных полномочий с федерального на региональный уровень. Речь идёт о полномочиях в сфере занятости, водных отношений, опеки и попечительства, компенсации родительской платы за содержание ребёнка в детском саду, содержание сотрудников ГВД и противопожарной службы.

РАСХОДЫ

Бюджетная политика в области расходов в 2007 году была ориентирована на достижение максимального социально-экономического результата использования финансовых средств, который выражается в конкретных индикативных показателях работы отраслей. В целом расходы областного бюджета области выросли в 2007 году на 47% и достигли почти 63 миллиардов рублей (62 млрд. 890 млн.). Все расходные обязательства бюджета были полностью обеспечены финансовыми ресурсами и профинансированы на 94 процента от запланированного объёма.

СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК

Приоритетом бюджета остаются социально-ориентированные расходы, на которые было выделено более 70% (72%) средств областного бюджета или более 45 млрд. рублей (45 млрд. 55 млн.). Это на 41% больше уровня 2006 года. Более чем две трети из них (30 млрд. 932 млн.) израсходовано на муниципальном уровне. Полученные в течение года существенные дополнительные доходы позволили значительно увеличить финансирование этих направлений расходов, а также усилить поддержку особо нуждающихся в ней категорий южно-

уральцев (ветеранов, многодетных семей, инвалидов, пенсионеров).

Наибольший рост бюджетных расходов областного уровня обеспечен в сфере здравоохранения и спорта – 51% к 2006 году. Всего на финансирование этой сферы направлено 7 млрд. 471 млн. рублей. Выделенные финансовые ресурсы позволили укрепить материально-техническую базу лечебных учреждений, оснастить их современным медицинским оборудованием, обеспечить повышение профессионального уровня медперсонала.

Бюджетная поддержка мероприятий по социальной политике увеличилась на 47% процентов и составила в 2007 году 3 млрд. 424 млн. рублей. Дополнительно финансовую помощь из бюджета получили пенсионеры – ко Дню пожилого человека и Новому году (всего выделено 746 млн.), инвалиды и семьи с детьми-инвалидами – ко Дню инвалида (113 млн.), многодетные семьи – к новому учебному году (94,5 млн.). Впервые в области учреждён знак отличия «Материнская слава», вручение которого также подкрепляется премией из областного бюджета (всего выделено 3,1 млн. рублей).

Финансирование образовательной сферы увеличилось на 26%, до 2 млрд. 621 млн. рублей. Бюджетные средства способствовали обеспечению доступности качественного образования для всех слоёв населения, сохранению тех мер финансовой поддержки работникам образования, которые установлены в области, дальнейшему развитию системы дошкольного образования (впервые установлены надбавки воспитателям детских садов и их помощникам в размере 1000 и 500 рублей соответственно), увеличению материально-технической базы учреждений.

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Традиционно в первоочередном порядке средства бюджета направляются на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. С 1 сентября прошлого года она увеличилась на 16,9%. Это выше, чем на федеральном уровне, где повышение составило 15%. Таким образом, поручение президента страны об увеличении заработной платы бюджетников области в течение трёх лет в полтора раза, выполнено. Чтобы обеспечить выплату повышенной зарплаты, в 2007 году потребовалось дополнительно около 900 миллионов рублей средств областного бюджета. Всего расходы на выплату заработной платы бюджетникам области составили 23,4 млрд. рублей (29% от общего объёма расходов консолидированного бюджета).

На протяжении последних четырёх лет по решению губернатора бюджетникам области выплачивается тринадцатая зарплата. В 2007 году её размер был увеличен до двух тысяч рублей. На это выделено 523 миллиона рублей средств областного бюджета.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ БЛОК

Рост доходов в 2007 году позволил не только обеспечить финансированием дополнительные социальные расходы, но и значительно увеличить экономическую составляющую бюджета. Доля расходов экономической направленности увеличилась с 17% в 2006 году до 21% по итогам 2007 года. Всего на эти цели выделено 13 млрд. 322 млн. рублей с учётом трансфертов местным бюджетам (на 87% процентов больше, чем в 2006 году). Большая часть средств направлена на содержание, ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог области (7 млрд. 408 млн.) и государственную поддержку сельского хозяйства (2 млрд. 750 млн.).

ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

Продолжалась последовательная работа по внедрению в бюджетный процесс программно-целевого метода, который позволяет сконцентрировать бюджетные ресурсы на наиболее значимых направлениях расходов. Финансирование областных целевых программ по сравнению с 2006 годом увеличилось почти в два раза (рост 193%). Общий объём средств, расходующихся в рамках программ, в 2007 году составил 9 млрд. 156 млн. рублей. Наибольший объём финансовых ресурсов направлен на реализацию национальных проектов: в сфере агропромышленного комплекса – 2 млрд. 320 млн. рублей (рост в 4,5 раза к 2006 году); «Доступное и комфортное жильё» – 2 млрд. 255 млн. рублей (рост в 1,2 раза к 2006 году); в сфере здравоохранения – 1 млрд. 715 млн. рублей (рост в 1,9 раза к 2006 году); национальный проект в сфере образования – 1 млрд. 33 млн. рублей (рост в 1,2 раза к 2006 году). Значительно возросли расходы на развитие дошкольного образования в области – с 29 млн. рублей до 1 млрд. 234 млн. рублей (рост в 42 раза).

Одним из критериев оценки эффективности управления финансовыми ресурсами является объём кредиторской задолженности. В результате целенаправленной работы в 2007 году этот показатель продолжал снижаться. Значительную роль в этом играет система контроля в процессе казначейского исполнения бюджета. На уровне областного бюджета просроченная кредиторская задолженность отсутствует в течение двух лет. Постоянная работа в этом направлении проводится и с территориями. 2007 год без просроченной кредиторской задолженности завершили 15 муниципальных образований области. Общая величина этого показателя по остальным 28 территориям составила 90,3 млн. руб., что составляет

менее 0,2% в общем объёме расходов местных бюджетов. В текущем году перед муниципалитетами стоит задача полностью ликвидировать просроченную кредиторскую задолженность.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Политика в сфере межбюджетных отношений была ориентирована на укрепление финансовой основы органов местного самоуправления для создания необходимых условий для эффективного выполнения ими своих полномочий. В этих целях в 2007 году с областного уровня территориям были переданы дополнительные доходные источники в размере, превышающем минимально установленный Бюджетным кодексом.

В виде дополнительных налоговых отчислений местные бюджеты получили 4 млрд. 691 млн. рублей. Из них 1 млрд. 947 млн. – по единым нормативам отчислений налога на прибыль, налога на игорный бизнес, налога, взимаемого по упрощённой системе налогообложения и 2 млрд. 744 млн. рублей – дифференцированными нормативами по налогу на доходы физических лиц. Дополнительный норматив предоставляется взамен части дотации и составляет от 3,92% для территорий с невысоким объёмом дотации и до 70% – для глубоко дотационных местных бюджетов. (Всего по 70% НДФЛ передано 21 территории, менее 10% – трём территориям, 10-40% получили 15 территорий, 40-70% – две территории). Таким образом, с учётом налога, зачисляемого по единому для всех нормативу (в размере 30%), некоторые территории получают 100% налога на доходы физических лиц. Это стало дополнительным стимулом территориям для работы с собственными доходными источниками.

Основным направлением работы в сфере межбюджетных отношений являлась реализация 131-го федерального закона, который с 1 января 2007 года начал действовать в Челябинской области в полном объёме. В целом прошедший год свидетельствует об укреплении финансовой обеспеченности недавно сформированного уровня местного самоуправления – городских и сельских поселений. Объём их бюджетов вырос на 66% и достиг 3 млрд. 65 млн. рублей. При этом опережающими темпами увеличивался объём средств, предназначенных для решения вопросов местного значения самих поселений. Он составил 2 млрд. 477 млн. руб. с приростом 85% по сравнению с 2006 годом (1 млрд. 342 млн. в 2006 году).

Поселениям, самостоятельно осуществляющим бюджетный процесс в 2007 году, на его организацию были выделены средства в общей сумме 25,2 млн. рублей. Практика предоставления средств на эти цели будет продолжена и в текущем году, к началу которого количество самостоятельных поселений увеличилось с 58 до 117.

Из года в год финансовая поддержка территорий из областного бюджета увеличивается. Действующая система межбюджетных отношений способствует обеспечению сбалансированности местных бюджетов и выравниванию различий в бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями.

В 2007 году городам и районам области передано 34 млрд. 899 млн. рублей. Доля межбюджетных трансфертов в расходах областного бюджета составила 56%. Объём финансовой помощи вырос по сравнению с 2006 годом на 46%. В результате в 2007 году муниципальные образования были обеспечены достаточным объёмом финансовых ресурсов для выплаты заработной платы, реализации приоритетных национальных проектов, расчётов за топливно-энергетические ресурсы, а также осуществления других первоочередных расходов.

Более 80% от общего объёма межбюджетных трансфертов (28 млрд. 347 млн. рублей) – это целевая финансовая помощь, которая была предоставлена на реализацию переданных областных полномочий и на решение вопросов местного значения. По сравнению с 2006 годом объём этих средств увеличился на 52%. Это участие области в реализации конкретных проектов и мероприятий.

Целевая финансовая помощь составила более шести с половиной миллиардов рублей (19% общего объёма межбюджетных трансфертов) с приростом к 2006 году на 28%. В основном рост произошёл за счёт увеличения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, которая была передана в сумме 3 млрд. 435 рублей (прирост 82%). Этот вид помощи позволяет сбалансировать бюджеты муниципальных образований.

Целевые финансовые ресурсы, переданные в качестве финансовой помощи на решение вопросов местного значения, составили 15 млрд. 793 млн. рублей. Это на 74% больше, чем в 2006 году. Наиболее значимые из них – средства на: капитальное строительство, ремонт и реконструкцию дорог – 8 млрд. 280 млн. рублей (на 81% больше уровня 2006 года). Такой рост связан с получением впервые на эти цели федеральных средств (1 млрд. рублей Челябинск) и возросшими возможностями областного бюджета. Более миллиарда рублей передано территориям на реализацию областной целевой программы развития дошкольного образования в Челябинской области. Средства направлены на укрепление материально-технической базы, реконструкцию, создание новых мест в дошкольных образовательных учреждениях.

На реализацию переданных областных полномочий городам и районам в 2007 году было направлено более 12 с половиной миллиардов рублей (36% общего объёма финансовой помощи, на 31% больше уровня 2006 года). Это средства на: обеспечение



государственных гарантий прав граждан в сфере образования – 4 млрд. 732 млн. рублей (прирост 19% по сравнению с 2006 годом); оказание помощи гражданам по оплате жилищно-коммунальных услуг – 2 млрд. 246 млн. рублей (рост более чем в два раза), в том числе федеральными категориями льготников (ветеранам ВОВ, инвалидам, гражданам, подвергшимся воздействию радиации) – 1 млрд. 145 млн. рублей (рост более чем в пять раз в связи с внесением изменений в закон Челябинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан»).

Отдельное внимание при реализации политики в сфере межбюджетных отношений уделяется повышению качества управления муниципальными финансами. В рамках этой работы впервые в прошлом году на уровне правительства области разработаны и утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих. Это позволит повысить прозрачность расходов на содержание управленческого аппарата, оптимизировать численность служащих, а значит, обеспечить экономии бюджетных средств. На особом контроле министра и отраслевых министерств области находятся вопросы освоения муниципальными образованиями целевых межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета. Ведётся ежемесячный мониторинг хода этой работы на уровне городов и районов. Руководители финансовых органов муниципальных образований дважды в прошлом году отчитывались на комиссии министра по этим вопросам. В результате в течение 2007 года из двух миллиардов 189 миллионов рублей остатков прошлых лет местными бюджетами освоено 2 008 миллионов (92%). По остаткам 2006 года законом области о бюджете на 2008 год установлен срок освоения – до 1 июля текущего года.

ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА

Сдержанная долговая политика и рост бюджетных доходов позволили снизить объём государственного долга Челябинской области и расходы на его обслуживание. Общий размер госдолга в 2007 году снизился по сравнению с 2006 годом на 18% и составил около 350 миллионов рублей или 0,6% к объёму собственных доходов. Это ниже планируемого уровня на 0,2%. Кредитный инвестиционный рейтинг Челябинской области в течение 2007 года подтверждён на прежнем уровне Aa1.rus, что свидетельствует о стабильности развития региона и сохранении предпосылок дальнейшего повышения рейтинга.

На отдельном контроле находится выполнение долговых обязательств муниципальных образований. Особую значимость этот вопрос приобретает в условиях нового бюджетного законодательства, которое рассматривает объём долговых обязательств как одно из главных критериев введения в территории временной финансовой администрации.

В 2007 году была продолжена работа по повышению качества составления бюджетной отчётности, которая служит основой планирования бюджета на следующие периоды. Бюджетным кодексом установлены принципиально новые требования к составу отчётности, усилена ответственность главных распорядителей бюджетных средств за её достоверность. Поэтому основным направлением деятельности в этой сфере было проведение обучающих мероприятий, в которых приняли участие практически все специалисты бухгалтерских служб бюджетных учреждений области. Наряду с этим продолжал свою деятельность Методический совет, который оказывал практическую помощь в вопросах ведения бухгалтерского учёта. В результате годовая отчётность об исполнении консолидированного бюджета Челябинской области за 2007 год представлена в Министерство финансов России в установленные сроки в полном объёме и с соблюдением всех контрольных соотношений.

Результаты бюджетной политики за 2007 год привели к заметному росту такого показателя, как расходы консолидированного бюджета области на душу населения. В 2006 году на одного жителя области приходилось 17,4 тысячи рублей бюджетных средств в год, и область занимала по этому показателю шестое место среди регионов, входящих в межрегиональную ассоциацию «Большой Урал». По итогам 2007 года область поднялась на пятое место с уровнем бюджетных расходов на одного жителя 22,8 тысячи рублей. По оценке итогов работы региональных органов власти Минфин РФ Челябинская область вошла в десятку регионов, показавших лучшие результаты в социально-экономическом развитии и качественном управлении финансами. По итогам этого отбора областной бюджет в 2007 году получил грант из федерального бюджета в сумме 53,6 млн. рублей. Эти средства были направлены на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 сентября (32,4 млн. рублей) и на финансирование льгот ветеранам и жертвам политических репрессий (21,2 млн. рублей).

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Налоги выходят из тени

**Из выступления руководителя
Управления Федеральной налоговой службы
по Челябинской области Олега Хорошего**



Темпы роста поступления в бюджетную систему в минувшем году были значительно выше уровня инфляции. Позитивный фактор роста платежей поддерживался высоким индексом роста промышленного производства – на 12,5% – и сохранения финансовой стабильности предприятий. Прибыль крупных и средних организаций увеличилась более чем на треть. За счёт контрольных мероприятий налоговых органов бюджетная система области пополнилась тремя миллиардами рублей, превысив показатель 2006 года на 4,5%. Это позволило обеспечить рост налоговых поступлений почти на 30%.

Структура налоговых поступлений на протяжении четырёх лет постепенно меняется в пользу налога на прибыль и налога на доходы физических лиц. Каждый второй поступивший рубль – 54% или 28 млрд. рублей – за счёт этого налога. Увеличение данного налога по сравнению с предшествующим годом составило немногим более трети. Следующим по абсолютной величине является налог на доходы от физических лиц, достигший 15,5 миллиарда рублей. Темп прироста составил 35%, общая его доля в бюджете области – почти 30%. Высокий уровень исполнения бюджета области обеспечен в основном от дополнительных поступлений именно этих двух налогов. Сбор имуще-

ственных налогов вырос на 18%, пополнив бюджет области на шесть миллиардов рублей. За счёт этих налогов областной бюджет формируется на 95%.

Поступление налога на доходы от физических лиц и единого социального налога напрямую зависит от доходов населения, которые пополняют консолидированный бюджет области. Поэтому для нас важно осуществлять контроль за достоверностью налоговой базы с фонда оплаты труда. В последнее время налоговый орган принимает серьёзные меры по борьбе с «серыми» схемами выплаты зарплат. По данным Росстата, подобная схема выплаты зарплат последние несколько лет процветала. Сегодняшний показатель находится на уровне 2005 года. Была создана комиссия по легализации теневой заработной платы, работы с налоговыми организациями, причём как в налоговых органах, так и при администрациях городов и районов области. Главная задача – обеспечение достоверности налоговой базы, работа с налогоплательщиками в части их убеждения. И эта работа даёт и незначительные, но положительные результаты.

Особое внимание уделяется убыточным организациям. Более половины убыточных организаций занимается розничной и опто-

блему формирования базы данных о земельных участках. Для обеспечения полноты поступления в местные бюджеты денежных средств с уплаты земельного налога, федеральной налоговой службой разработана программа. Но не все муниципальные образования из-за отсутствия средств могут приобрести эту программу. Вероятно, возможно предусмотреть централизованное обеспечение этим программным комплексом местных администраций с финансированием из областного бюджета.

Актуальна в текущем году работа по формированию земельных участков под многоквартирными домами и их кадастровому учёту, что повлечёт дополнительное поступление налоговых платежей в местные бюджеты. В кадастровой базе данных налоговых органов отсутствуют сведения о земельной доле собственников помещений в таких домах в отношении участков, уже поставленных на кадастровый учёт. Исчисление земельного налога в отношении данной категории налогоплательщиков в этом случае сделать невозможно. Здесь нужна совместная работа налогового органа с местными администрациями. Это дополнительный источник поступления налогов в местные бюджеты. На начало года объём недоимки в налоговый бюджет по крупным должникам, имеющим задолженность свыше пяти миллионов рублей, составил 737 миллионов рублей, это фактически уровень 2006 года. Задолженность перед областным бюджетом по налоговым платежам, пеням и налоговым санкциям составила 5,9 млрд. рублей, увеличившись за год на 1,2 млрд. руб. Из этой суммы четыре миллиарда – это реструктуризованная, отсроченная и приостановленная к взысканию задолженность.

Год плодотворных начинаний

**Из выступления министра образования и науки
Челябинской области Владимира Садырина**



Говоря об итогах 2007 года, хочется отметить, что для Челябинской области образовательной системы это год плодотворных начинаний, результативных проектов, год усиленного внимания к ребёнку, учителю, образованию со стороны всех ветвей власти, родительской общественности. Открывались ресурсные центры, места в детских садах, вновь открыты 11 предметных лабораторий, три учреждения дополнительного образования детей, три межшкольных методических центра, все школы получили огромное количество оборудования. 2007 год был Годом профессионального и дошкольного образования.

Из 21,6 млрд. рублей, освоенных отраслью в 2007 году, 1 592 млн. рублей направлено на реализацию национального проекта. Сохранён принцип софинансирования национального проекта из бюджетов всех уровней. В общем объёме затрат на цели национального проекта в 2007 году доля областного бюджета составила 41,6% (663,067 млн. рублей), федерального – 30,5% (485,985 млн. рублей), местных бюджетов – 21,8% (346,497 млн. рублей), средства работодателей и собственные внебюджетные средства учреждений профессионального образования – 6,1% (97,15 млн. рублей).

Значительно возросла доля муници-

пальных бюджетов в финансировании как отрасли в целом, так и мероприятий приоритетного национального проекта «Образование».

Достигнутые показатели говорят об эффективности бюджетных вложений. На один потраченный муниципальный рубль школы Еманжелинска получили оборудования на 3,9 руб. из федерального и областного бюджетов, Агаповского – на 5,6 руб., Каслинского – на 6 руб., в среднем по области – на 2,27 руб.

По итогам проведённого в прошлом году социологического опроса 56,9% опрошенных довольно качеством полученного образования, 61,7% удовлетворены состоянием дел в сфере школьного образования, 24,3% довольно состоянием дел в начальном профессиональном образовании, 33,3% – в среднем, 41,3% – в высшем профессиональном образовании.

Софинансирование национального проекта сохранялось в 2007 году в качестве основного принципа взаимодействия и сотрудничества как в вертикали Российская Федерация – Челябинская область, так и в вертикали область – муниципальное образование. В 2007 году на областном и муниципальном уровнях в основном выполнены все плановые показатели и параметры национального проекта. Из общего объёма средств местных бюджетов, освоенных в 2007 году на национальный проект, 169 млн. рублей направлено на приобретение оборудования. В отличие от 2006 года, когда выполнение местными бюджетами обязательств по софинансированию составило 72%, в 2007 году вложения местных бюджетов превысили плановые объёмы и составили 102%. Перевыполнили принятые на себя обязательства Агаповский, Варненский, Еманжелинский, Катав-Ивановский, Нагайбакский, Октябрьский, Кунашакский, Саткинский, Чебаркульский муниципальные районы, а также Златоуст, Карабаш, Копейск, Миасс, Трёхгорный, Южноуральск.

Не выполнили предусмотренные заключёнными соглашениями обязательства по

софинансированию Верхний Уфалей (44,3%), п. Локомотивный (51,3%), Карталинский район (52,6%), Каслинский (65,7%), Кизильский (71%), Кусинский (80%) районы.

В 2007 году огромные деньги были выделены для дошкольников – свыше миллиарда рублей. В полном объёме освоили средства Трёхгорный, Карабаш, Озёрск, Агаповский, Верхнеуральский, Еткульский, Кунашакский, Чесменский, Уйский, Пластовский районы. Но это только 21% средств: большинство муниципалитетов не освоило выделенные деньги из-за неготовности проектно-сметной документации, непрохождения экспертизы. В этом году есть опасность наступить на те же грабли. А задача 2008 года очень трудная и напряжённая – создать 15 тысяч мест для дошкольников.



Наращивание доходного потенциала

**Из выступления председателя Собрания депутатов
Троицкого муниципального района Александра Корнеева**

2007 год для Троицкого муниципально-го района можно считать успешным в финансовом плане. Доходы районного бюджета исполнены в сумме 685,5 млн. рублей, в том числе собственные доходы исполнены в сумме 79,5 млн. руб. (плюс 71% в сравнении с предыдущим годом). В структуре доходов наибольшую долю поступлений в бюджет составляет налог на доходы физических лиц – 75,5%. Нарастивание доходного потенциала муниципалитета является приоритетным направлением работы органов местного самоуправления Троицкого муниципального района. Не менее важным при формировании доходного потенциала муниципального района является оптимальное выстраивание межбюджетных отношений с бюджетом Челябинской области.

Согласно Бюджетному кодексу РФ в бюджеты муниципальных районов и поселений подлежат зачислению налоговые доходы от налога на доходы физических лиц – по нормативу 30%, в бюджеты субъектов РФ – по нормативу 70%. В рамках регулирования межбюджетных отношений законом Челябинской области «Об областном бюджете на 2007 год» дотация муниципальному району была заменена на дополнительный (дифференцированный)

норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемого в областной бюджет в размере 70%. Тем самым была снижена доля финансовой помощи в бюджете Троицкого муниципального района и увеличена возможность возместить на уровень собираемости собственных доходов в бюджет.

Реализация данного механизма в Троицком муниципальном районе показала, что в районный бюджет дополнительно поступили средства от НДФЛ, в том числе: в 2006 году сверх расчётной суммы дополнительного норматива – 2 млн. 237 тыс. руб.; в 2007 году сверх расчётной суммы дополнительного норматива – 18 млн. руб. рост составил 84,7%.

Причины увеличения поступлений НДФЛ следующие: деятельность крупных предприятий-налогоплательщиков (ООО «Бобровский кварцит» – разработка графитных и песчаных карьеров, БЗЖБК «Энергия» – производство изделий из бетона, ООО «Ясные Поляны» – выращивание зерновых культур, колхоз «Карсы» – разведение КРС); привлечение инвесторов в сельскохозяйственную отрасль. Кроме того, администрацией Троицкого муниципального района при содействии минфина



Челябинской области проделана большая работа по привлечению поступлений от обособленных подразделений (один из крупных плательщиков – Таможенный пост МАПП Бугристов Челябинской таможи). Также положительную роль сыграло увеличение количества рабочих мест. Так, на ЗАО «Бобровский завод железобетонных конструкций «Энергия» число рабочих мест по сравнению с 2006 годом выросло на 78 единиц, соответственно, увеличился фонд заработной платы, и отчисления от НДФЛ возросли на 1 870 тыс. рублей (на 56%). В ООО «Ясные Поляны» также выросло ко-

личество рабочих мест – на 196 единиц, отчисления от НДФЛ возросли на 2 636 тыс. рублей или на 42%.

Дополнительно полученные доходы позволили муниципалитету направить средства на финансирование приоритетных национальных проектов «Образование» (укрепление материально-технической базы образовательных учреждений), «Здоровье» (открытие центров общей врачебной практики, пунктов скорой медицинской помощи), «Развитие АПК» (предоставление субсидий на развитие сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» (оказание материальной помощи населению на проведение газификации). Появилась возможность направить дополнительные средства на реализацию муниципальных целевых программ.

Считаем, что область и в дальнейшем должна продолжать политику в части закрепления дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, так как тем самым повышается заинтересованность органов местного самоуправления в собираемости налогов на местах, органы местного самоуправления муниципальных образований имеют возможность существенным образом влиять на базу налогообложения и собираемость налогов.

Создать чёткие правила игры



Из выступления первого вице-губернатора Челябинской области Андрея Косилова.

Хотел бы внести два предложения по поводу проекта рекомендаций. Предложение номер один касается введения дифференцированных ставок по начислению НДФЛ, чтобы создать чёткие правила игры, чтобы оценивать, насколько в связи с этим возрастает собственный налоговый потенциал. Чтобы всё было наглядно и конкретно: увеличил налоговый потенциал собственной территории – получи дополнительные налоги в виде перераспределения, не увеличил – получи дотации и всё остальное. Второе. Если по ряду субсидий, субвенций и платежей из областного бюджета у нас есть чёткие правила, например, нормативы на образование и так далее, то по целому ряду направлений территории не имеют чётких правил игры – вот как им получить дополнительные деньги на создание спортивного объекта или что-то ещё? Есть много субъективных факторов при распределении средств на дороги и тому подобные объекты. Предлагаю включить в проект рекомендации следующий пункт: продолжить работу над созданием нормативной базы, чтобы любая территория могла чётко понимать, как она может получить деньги из областного бюджета, улучшая показатели по сбору налогов и прочее. Это очень важный вопрос.

Финансовая помощь области существенна и своевременна

Из отчёта председателя Собрания депутатов Копейского городского округа Владимира Емельянова.

Бюджет Копейского городского округа по доходам и расходам был утверждён на 2007 год в сумме 960,9 и планировался бездефицитным. В ходе исполнения в доход бюджета фактически поступило 1 473,8 млн. руб. В результате было привлечено дополнительно в бюджет 512,9 млн. руб., которые главой и Собранием депутатов городского округа были направлены на решение первоочередных социальных задач и развитие городского округа.

Сумма собственных доходов бюджета, собираемых на территории городского округа, составила 500,4 млн. руб. (плюсом получено 98,9 млн. руб. (124,6% к плану). Финансовая помощь из областного бюджета получена в сумме 973,4 млн. руб. (плюсом в течение года в городской округ поступило 414 млн. руб.). Структура доходной части бюджета в 2007 году по факту сложилась следующим образом: 32% – собственные доходы и 68% – финансовая помощь областного бюджета (в 2006 году соотношение было 33% и 67%).



Таким образом, в 2007 году из областного бюджета в бюджет городского округа поступило безвозмездно в виде межбюджетных трансфертов 973,4 млн. руб. Из них: дотаций и субсидий на решение вопросов местного значения 538,2 млн. руб., в том числе дотации в сумме 236 млн. руб. выделены на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Субвенции на финансирование переданных муниципальному образованию государственных полномочий составили 435,2 млн. руб. Сумма субвенций в сравнении с 2006 годом увеличилась с 200,2 до 435,2 млн. руб., так как возросло количество переданных государственных полномочий из областного бюджета в бюджет городского округа: в 2006 году их было 18, в 2007 – 25, в 2008 году их уже 29. Денежные средства на осуществление государственных полномочий поступают согласно поквартальной разбивке на счёт местного бюджета, и их достаточно, за исключением финансирования госполномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (детских домов). Существует проблема обеспечения детей-сирот продуктами и одеждой. Для решения этой проблемы нужно внести соответствующие изменения и дополнения в закон Челябинской области от 25 мая 2006 года №26-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления дошкольного и общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии».

Кроме того, были переданы из областного бюджета дополнительные нормативы отчислений по налоговым платежам. Это 2,86% налога на прибыль, 40% налога на игорный бизнес, 50% налога, взимаемого по упрощённой системе налогообложения, 27,25% налога на доходы физических лиц. Всего 192,5 млн. руб. дополнительных поступлений в местный бюджет.

Таким образом, в бюджете Копейского городского округа собственные доходы, получаемые по нормативам, закреплённым Бюджетным кодексом, составили 303,8 млн. руб.

Каждая территория заинтересована в наращивании собственной налогооблагаемой базы и увеличении собираемости налогов. Органы местного самоуправления совместно с органами государственной власти Челябинской области активно работают по привлечению в город инвестиционного капитала. В целом по городу инвестиции составили 3,1 млрд. рублей и с учётом индекса цен увеличились на 67%. Наибольшие капитальные вложения были сделаны такими предприятиями, как птицефабрика «Челябинская», «Соединительные отводы трубопроводов», «Карбо керамика», который по итогам работы прошлого года признан лучшим в мире среди предприятий этой фирмы. Но к сожалению, доля поступлений собственных доходов в структуре доходов бюджета остаётся постоянной, и ожидаемого роста не наблюдается в силу того, что основная часть таких «стимулирующих» налогов, как налог на прибыль, уходит в другие уровни бюджетов. Когда-то местный бюджет получал 100% налога с доходов физических лиц, сейчас – 57,25%. Неоднократно ставим вопрос о перераспределении налога на прибыль. Город много занимается привлечением инвестиций, большая работа проводится по повышению эффективности работы действующих предприятий, в результате прибыль предприятий выросла за год в пять раз, а в бюджет городского округа поступает только 2,86%. В то же время содержание социальной сферы и городской инфраструктуры лежит на плечах муниципалитетов.

Анализ расходования полученных трансфертов в 2007 году показал, что 86,1% из них освоено своевременно. Однако на 1.01.2008 года на счетах местного бюджета осталось 84,3 млн. руб. целевых средств, переданных из областного бюджета, в том числе восемь миллионов субвенций на переданные государственные полномочия, которые в начале года были востребованы и израсходованы по целевому назначению. Основная часть не освоенных на конец года средств – это субсидии на решение вопросов местного бюджета – 76,3 млн. руб. Причины их неосвоения в 2007 году разные: и объективные, и субъективные. Так, 56% из них получено в ноябре-декабре 2007 года, поэтому в силу сложившихся обстоятельств временного характера (объявления конкурсов, заключения договоров и, наконец, выполнения работ) и не могли быть освоены, ведь оплата производится при наличии акта выполненных работ. Эти средства частично уже освоены в текущем году, а часть работ – в стадии завершения в течение первого полугодия: это работы сезонного характера по прокладке инженерных сетей (водопроводов, газопроводов, электроснабжение микрорайонов).

В течение года большое внимание уделялось работе и анализу своевременности и равномерности освоения бюджетных средств. Ежемесячно проводились мониторинги поступления доходов и расходования средств. Ежеквартально на заседании бюджетно-финансовой комиссии и Собрания депутатов рассматривался ход исполнения местного бюджета. Анализ показал, что основными причинами неравномерного и неполного освоения бюджетных назначений являются в том числе не всегда своевременная подача заявок на конкурсы, длительное оформление контрактов, разработка проектно-сметной документации на объекты, человеческий фактор и постоянно меняющееся законодательство.

В течение 2007 года в городском округе в стадии исполнения находилось 35 целевых городских программ, их выполнению, конечно же, способствовала выделяемая областным бюджетом финансовая помощь. В рамках подготовки к празднованию 100-летнего юбилея города на выделенные областным бюджетом средства был выполнен значительный объём работ по ремонту и содержанию городских дорог, произведена реконструкция площади Трудовой Славы и других мест массового отдыха горожан, благоустроены дворовые территории, произведён ремонт объектов социальной сферы, состоялось открытие городского краеведческого музея. Характеризуя исполнение расходной части бюджета, прежде всего, следует сказать о том, что бюджет города последних лет имеет ярко выраженную социальную направленность.

Выравнивание финансирования – здоровье населения

Из отчёта главного внештатного фтизиатра министерства здравоохранения Челябинской области Марины Лехляйдер.

В соответствии с федеральными законами 122 и 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в течение 2005-2006 гг. из муниципальной собственности в государственную собственность Челябинской области было передано и принято 26 противотуберкулёзных учреждений. Противотуберкулёзная служба Челябинской области была представлена 33 юридическими лицами с 4 070 койками. Анализ эффективности использования специализированной противотуберкулёзной койки показал, что в половине учреждений её функция была низкой; 15% коек использовалось непрофильно; эффективность лечения больных туберкулёзом в некоторых учреждениях не превышала 20-25%.

Учитывая это, в соответствии с поручением губернатора был разработан план реорганизации противотуберкулёзной службы Челябинской области. Основные цели реорганизации – организация медицинской помощи больным туберкулёзом жителям Челябинской области в соответствии с медико-экономическими стандартами; улучшение условий пребывания больных; обеспечение пациентов противотуберкулёзных учреждений питанием в соответствии с нормативом, а также улучшение материально-технической базы противотуберкулёзных учреждений и повышение эффективности лечения больных туберкулёзом.

В результате реорганизации было сокращено 480 неэффективно работающих коек (11,7% от имевшихся) и 77 единиц штатного расписания. Высвобожденные финансовые средства были направлены в противотуберкулёзную службу.



В результате взаимодействия министерства здравоохранения Челябинской области, противотуберкулёзной службы с главами муниципальных образований, муниципальными учреждениями здравоохранения количество южноуральцев, прошедших флюорографический осмотр, по сравнению с 2006 годом выросло на 392 тысячи человек; выявлено на 422 человека больше больных туберкулёзом, чем в предыдущем году; доля больных, выявленных на ранних стадиях туберкулёзного процесса, выросла с 60,5% до 75%; рак лёгкого на ранних стадиях выявлен у 88 человек; смертность от туберкулёза снижена с 21 случая в 2005 году до 18,8 случая на 100 тысяч населения в 2007 году; эффективность лечения больных туберкулёзом повышена на 7%.

В рамках существующего финансирования достигнуто выравнивание финансирования противотуберкулёзных учреждений, увеличилась стоимость питания больных туберкулёзом, обеспечивается лечение пациентов в соответствии со стандартами.

В 2008 году работа по реорганизации службы будет продолжена, планируется сокращение юридических лиц с уменьшением количества коек до 20%. Высвобождаемые в результате реорганизации средства будут направляться на улучшение качества оказания медицинской помощи больным туберкулёзом.

О пользе межбюджетных трансфертов

Из выступления главы Чесменского муниципального района Виктора Литовченко.



Система межбюджетных отношений, сложившаяся в Челябинской области, во многом определяет повседневную жизнь каждого южноуральца. Важное место в системе межбюджетных отношений занимает сегмент реализации муниципалитетами отдельных государственных полномочий, качество которого во многом определяет уровень доверия населения к государству.

Из областного бюджета в бюджет Чесменского муниципального района поступило в 2007 году субвенций на выполнение 32 отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с федеральными законами и законами Челябинской области, на сумму 108 миллионов рублей. Своевременное поступление субвенций позволило в полном объёме профинансировать мероприятия по социальной поддержке и обслуживанию ветеранов и инвалидов, обеспечить предоставление льгот ветеранам труда, были обеспечены своевременные выплаты педагогам за классное руководство, работникам ФАПов.

Нельзя забывать о том, что система межбюджетных отношений позволила отладить механизм предоставления гражданам субсидий на оплату ЖКХ. В нашем районе таких субсидий было получено на сумму 107,5 миллиона рублей.

Однако нельзя не сказать о некоторых проблемах, которые возникают в ходе реализации государственных полномочий. На 1.01.2008г. неиспользованный остаток субвенций составил 3 700 тысяч рублей. Эти деньги на сегодняшний день лежат на счетах. Предлагаю разработать механизм по перераспределению неиспользованного остатка средств субвенций на выполнение других государственных полномочий.

Нужно отметить, что межбюджетные трансферты позволили Чесменскому району решить ряд проблем по газификации, строительству жилья. В прошлом году было дополнительно открыто 242 места в детских садах и четыре детских сада. Благодаря поддержке правительства в прошлом году была запущена вторая очередь физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном. Теперь более полутора тысяч жителей Чесменского района имеют возможность посещать бассейн, в том числе и дети, которых привозят на автобусах со всего района.

С глав муниципалитетов требуют организации за счёт местного бюджета службы безопасности в сельской территории, создания службы по ГОиЧС, обеспечения работы диспетчерской службы, а также установления видеокамер на улицах. На все эти мероприятия уже определены сроки. Хочу отметить, что распорядителем финансов в Челябинской области является губернатор, а финансовая свобода муниципалитетов определяется соглашением между министерством финансов и муниципалитетами, где оговаривается не только то, как денежные средства будут использоваться, но и по какой дороге они будут перевозиться. Считаю, это правильно. Самостоятельно мы эти вопросы не решим.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Сбережение народа

Из выступления министра здравоохранения Челябинской области Виктора Шепелёва



Работа министерства здравоохранения, органов управления учреждений здравоохранения Челябинской области в 2007 году строилась в соответствии с Концепцией развития здравоохранения области на 2005-2010 годы, разработанным в развитие Концепции перспективным планом работы отрасли до 2010 года, а также мероприятиями национального проекта «Здоровье».

Для выполнения задач, возложенных на мнздрав Челябинской области, из средств областного бюджета в 2007 году выделено 7 млрд. 115,3 млн. рублей, в том числе 1 млрд. 917,7 млн. руб. выделено дополнительно в течение года.

Структура расходов бюджета мнздрава выглядит следующим образом: обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 3 млрд. 352,4 млн. руб. (47,1%); страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 2 млрд. 534,4 млн. руб. (35,6%); реализация мероприятий областных целевых программ – 1 млрд. 228,5 млн. руб. (17,3%).

Из средств, предусмотренных министерству на 2007 год, осуществлялась реализация программных мероприятий 12 областных целевых программ в объёме 1 228,5 млн. руб. (основано 1 251,6 млн. руб. – 98,2%); ОЦП реализации национального проекта «Здоровье» на 2006-2007 годы; ОЦП «Вакцинопрофилактика» на 2006-2008 годы;

ОЦП «Развитие донорского движения и службы крови Челябинской области» на 2006-2010 годы; ОЦП «Улучшение качества жизни больных бронхиальной астмой» на 2006-2010 годы; ОЦП «Противодействие злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту» на 2004-2006 годы; ОЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Челябинской области» на 2005-2008 годы; ОЦП «Дети Южного Урала»; ОЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Челябинской области» на 2002-2006 годы; ОЦП «О мерах социальной защиты инвалидов в Челябинской области» на 2004-2006 годы; ОЦП «Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и к информации в Челябинской области» на 2003-2006 годы (0,2 млн. руб. осв. 100%); ОЦП реализации национального проекта «Образование» на 2006-2007 годы; ОЦП реализации национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» в Челябинской области на 2006-2007 годы.

Таким образом, финансирование было направлено на реализацию программы государственных гарантий в части платежа на неработающее население и на обеспечение деятельности подведомственных учреждений с целью оказания бесплатной медицинской помощи населению Челябинской области.

С целью оптимизации расходов бюджета в течение года проводилась реорганизация подведомственных учреждений с сокращением неэффективно работающих коек, (в целом по области сокращено 1 894 койки, в том числе 217 коек в государственных учреждениях) что позволило направить высвободившиеся средства на

другие мероприятия с целью улучшения качества оказания медицинской помощи населению.

В 2007 году из средств областного бюджета 1 млрд. 094,4 млн. руб. направлено на внедрение передовых технологий и оснащение современным медицинским оборудованием учреждений здравоохранения Челябинской области.

Разработана и реализуется система мер, направленная на ликвидацию очередей в поликлиниках, сокращение количества платных лабораторных и диагностических исследований.

В 2007 году продолжил работу теле-медицинский центр на базе Челябинской областной больницы. Осуществлено более 50 соединений с ведущими медицинскими клиниками и центрами России для проведения консультаций сложных больных, телеконференций и лекций для врачей области.

С целью повышения доступности жителям области высокотехнологичных видов медицинской помощи в федеральные клиники направлено в 2007 году 1 027 человек, в том числе 464 детей (в 2006 г. – 591 человек). Два учреждения здравоохранения области – Челябинская областная клиническая больница и Городская клиническая больница № 3 г. Челябинска получили государственный заказ на оказание высокотехнологичной медицинской помощи за счёт средств федерального бюджета на общую сумму 53,8 млн. руб., что позволило дополнительно получить высокотехнологичную медицинскую помощь 537 южноуральцам. Кроме этого, в рамках областной целевой программы «Здоровье» в 2007 году ВМП оказана ещё 1 855 пациентам в учреждениях здравоохранения области. С целью дальнейшего развития ВМП осуществляется работа по организации высокотехнологичной кардиохирургической, онкологической, онкогематологической, ортопеди-

ческой помощи на базе областных ЛПУ.

В 2007 году в рамках национального проекта «Здоровье» началась практическая реализация строительства федерального центра сердечно-сосудистой хирургии и южноуральского центра позитронно-эмиссионной томографии. Заканчивается строительство и оснащение оборудованием нового хирургического корпуса ГЛПУЗ «Челябинская областная детская клиническая больница», а также ремонт здания для размещения ГУЗ «Областная туберкулёзная клиническая больница», составлен план организации на базе ГУЗ «Областной перинатальный центр» лаборатории экстракорпорального оплодотворения. На стадии завершения строительства каньона для размещения линейных ускорителей в ЧОУД.

В результате реализации мероприятий по исполнению областного бюджета в течение 2007 года было обращено особое внимание на достижение индикаторных показателей. Результатом мероприятий по проведению неонатального скрининга, организации работы детских реанимационно-консультативных центров, дополнительного финансирования за счёт родовых сертификатов явилось снижение показателя младенческой смертности по области в 2007 году до 8,8 случая на 1000 родившихся (в 2006г. – 9,1) за 11 месяцев 2007 года. По РФ – 9,6.

Демографическая ситуация в области в течение 2007 года характеризовалась рядом положительных тенденций – это, прежде всего, повышение рождаемости и снижение общей смертности. По данным Челябинскстата, в 2007 году число родившихся увеличилось на 8% по сравнению с аналогичным периодом 2006 года, число умерших уменьшилось на 3,8%, в результате естественная убыль населения сократилась на 30,5%.

Четыре премьеры за год

Из отчёта художественного руководителя ЧГАТОиБ им. М.И. Глинки Дениса Северинова

Бюджетное финансирование, выделяемое Челябинскому государственному академическому театру оперы и балета им. М.И. Глинки, ежегодно увеличивается. Так, в 2006 г. его объём составил 75,5 млн. руб., в 2007 г. – 84,2 млн. руб.

Объём финансовой поддержки творческой жизни театра со стороны правительства и Законодательного Собрания Челябинской области в 2007 г. составил: новые постановки – 14,3 млн. руб., областные мероприятия – 2,9 млн. руб., в числе которых XII Международный конкурс вокалистов им. М.И. Глинки, фестиваль балета «В честь Екатерины Максимовой».

Финансовая поддержка деятельности театра позволяет труппе решать большое количество творческих и социальных задач. Работа над новыми спектаклями является важнейшим фактором творческого роста труппы. Финансирование постановочной работы театра позволило выпустить четыре премьеры спектаклей различных жанров: балет А. Адана «Жизель», оперетту И. Кальмана «Марциан», детский спектакль «Кожкин дом», мировую премьеру – балет «El mundo de Гойя» и капитально возобновил оперы Г. Донизетти «Любовный напиток» и Дж. Верди «Травиата».

Премьера балета «El mundo de Гойя» получила широкий резонанс в кругах специалистов балетного искусства в Челябинской области и в стране, собрав большое количество положительных рецензий балетных критиков в федеральной прессе. На областном фестивале профессиональных театров Челябинской области «Сцена – 2007» этот балет получил пять призов.

Благодаря поддержке правительства области и министерства культуры руководством теат-

ра оперная труппа укомплектована молодыми талантливыми певцами, обладающими исключительными голосовыми и актёрскими качествами. В том числе с этой целью в 2007 г. в Челябинске уже в третий раз проводился Международный конкурс вокалистов им. М.И. Глинки, в регионе получил свою постоянную прописку Международный оперный фестиваль «Ирина Архипова представляет...» – эти музыкальные форумы собирают лучшие молодые голоса России.

Высокая оценка профессионального уровня оперной труппы театра сегодня дана на всероссийском уровне. Получить номинацию Национального театрального премии «Золотая маска» почётно само по себе. Однако получить Маску, впервые приняв участие в национальном театральном фестивале, – явление для провинциального театра уникальное.

В мае 2007 г. при поддержке областного бюджета прошёл фестиваль балета «В честь Екатерины Максимовой», а в сентябре 2007 г. впервые проведён фестиваль балета, посвящённый творчеству прима-балерины театра, народной артистки России Татьяны Предеиной.

Бюджетное финансирование нового проекта театра «Звезды мирового оперного и балетного искусства» позволило пригласить для участия в спектаклях текущего репертуара театра оперных и балетных трупп Большого и Мариинского театров, Новосибирского академического театра оперы и балета, дирижёров Вольфа Горелика (Музыкальный театр им. Станиславского, Москва), Оливье Кюанде (Швейцария).

Творческая значимость работы театра в 2007 г. обеспечила рост количества спектаклей по сравнению с 2006 г. В течение

2007 г. театр провёл 253 спектакля (на 14 больше, чем в 2006 г.) и обслужил 132 тыс. зрителей. Доход от основной деятельности театра составил более 12 млн. руб.

Стратегическим направлением работы театра является просветительская работа для детей и студенческой молодёжи, направленная на воспитание собственной аудитории. В 2007г. показано 70 спектаклей для детей, которые посетили более 26 тыс. малых жителей города и области.

Важное место в работе труппы театра занимает гастрольная деятельность в городах Челябинской области. В 2007 г. показано 16 спектаклей в городах Златоуст, Миасс, Магнитогорск, Снежинск, Озёрск, Кыштым.

Активная творческая деятельность Челябинского государственного академического театра оперы и балета обеспечивает его твёрдую лидирующую позицию среди российских оперных театров. По последним статистическим данным, театр входит в пятерку лучших оперных театров России наряду с театрами Новосибирска, Перми, Екатеринбург, Уфы. Челябинский оперный сегодня является центром культурной жизни Челябинской области.

Ежедневная работа театра связана с огромным количеством хозяйственных расходов, большая доля которых покрывается за счёт средств областного бюджета. Только в 2007 г. на ремонтные работы здания театра потрачено 7 млн. руб., на приобретение – один миллион. Огромной заслугой всех ветвей власти Челябинской области является проведение большого объёма ремонтных работ в помещении театра, включающих в себя ремонт всех фасадов и помещений театра, сцены, кровли без оста-



Рациональная система социального обслуживания

Из отчёта директора Магнитогорского дома-интерната для престарелых и инвалидов Ольги Казачковой.

Одним из важнейших факторов улучшения качества жизни ветеранов войны, труда, инвалидов, детей-инвалидов является социальное обслуживание. В Челябинской области создана рациональная система социального обслуживания: если человек физически может самостоятельно себя обслуживать, но имеет материальные затруднения, то на помощь ему приходит система льгот, пособий, субсидий, единовременных выплат; если состояние здоровья человека позволяет себя обслуживать ограниченно, только в пределах своего жилья, то ему предлагается надомное обслуживание, а в помощь ему закрепляется социальный работник; если гражданин уже и с помощью социального работника не может жить в домашних условиях, то в таких случаях предлагается социальное обслуживание в стационарных условиях.



В государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Челябинской области проживает 4 654 человека. Сегодня наши «стационары» – это социальные учреждения с широким комплексом реабилитационных, социальных, бытовых услуг, с хорошим уровнем коммунального благоустройства. Для проживающих созданы уютные и комфортабельные условия, они обеспечиваются всем необходимым, в том числе 4-разовым полноценным питанием, сбалансированным по всем необходимым параметрам, медицинским и психологическим уходом. Благодаря этому за последние два года смертность в наших учреждениях снизилась на 12%, то есть увеличивается продолжительность жизни пожилых людей.



На содержание учреждений социального обслуживания населения в 2007 году из бюджета области было выделено 440,2 млн. рублей. Хочется отметить, что государственными учреждениями социального обслуживания стабильно хорошо исполняется бюджет: в 2007 году бюджетные назначения исполнены на 99,5%. Хорошее освоение средств учреждениями – это результат системной работы на стадии как планирования, так и исполнения бюджета.

Выделенные средства на очередной финансовый год распределяются в соответствии с необходимыми объёмами продукции, оказания услуг и выполнения работ. Для своевременного их освоения заблаговременно объявляются конкурсы и аукционы, проводятся котировки. Особые статьи для освоения – это целевые средства на проведение ремонтных работ и противопожарных мероприятий, которые ежегодно нам выделяются из областного бюджета. Учитывая тревожную статистику чрезвычайных происшествий в домах-интернатах других регионов России, в 2007 году особое внимание уделялось противопожарным мероприятиям: полностью закончен монтаж пожарной сигнализации во всех учреждениях, выполнена противопожарная обработка сгораемых конструкций, приобретены первичные средства пожаротушения и индивидуальной защиты. На эти цели было направлено 12,5 млн. рублей, которые освоены на 100%.

Для обеспечения нормальных условий для проживания в учреждениях проводятся ремонтные работы с применением новых материалов и технологий, улучшается техническое состояние зданий и сооружений. На проведение капитального и текущего ремонтов было выделено 15,2 млн. рублей. Но к сожалению, по причине длительного согласования экспертными органами проектно-сметной документации не освоено 522 тыс. рублей.

Средства на содержание Магнитогорского дома-интерната для престарелых и инвалидов, руководителем которого являюсь, освоены на 99,8%. Почти 100-процентное освоение средств достигается соответствующей организацией работы, когда до начала финансового года мы планируем средства по экономическим статьям расходов, анализируя исполнение бюджета прошлых лет по каждой статье, учитывая сроки поставок, выполнения работ и их оплаты.

Благодаря выделенным целевым средствам из областного бюджета нашему учреждению проведён капитальный ремонт банно-прачечного комплекса, где полностью заменено банно-прачечное оборудование. В рамках противопожарных мероприятий проведены электромонтажные работы в жилом корпусе, приобретены противопожарное оборудование и средства индивидуальной защиты.

В 2008 году система стационарного социального обслуживания будет развиваться по пути дальнейшего расширения реабилитационного направления деятельности и совершенствования качества предоставляемых социальных услуг.

Работая достаточно давно в сфере социальной защиты, могу уверенно сказать, что сегодня налицо наиболее конструктивный за последние годы подход к развитию нашей системы, несмотря на то, что мы не вошли в федеральные национальные проекты, и всю полноту финансовой поддержки берёт на себя областная бюджет, который предоставляет возможность достойного содержания стационарных учреждений.

ВНИМАНИЕ!

Рекомендации по итогам проведения публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2007 год» будут опубликованы в следующем номере «Парламентской недели».