

ИНФОРМАЦИЯ

о работе телефонов «горячей линии» по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2007 год» по состоянию на 18 апреля 2008 г.

С 7 по 23 апреля в Законодательном Собрании в связи с подготовкой к проведению публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2007 год» работали телефоны «горячей линии».

Всего поступило 117 вопросов. В основном, люди спрашивали о количестве созданных новых мест в детских садах и строительстве новых дошкольных учреждений, о финансировании библиотек, в том числе школьных; южноуральцы интересовались, растёт ли количество бюджетных учреждений, получивших статус автономных. Были вопросы, посвящённые финансированию мероприятий в области здравоохранения: какие виды медицинских услуг можно получить бесплатно, что делалось в 2007 году для улучшения здоровья детей, о бесплатном лекарственном обеспечении, о льготах донорам, об улучшении работы поликлиник, а также интересовались, проводились ли в минувшем году профилактические, лечебные мероприятия для жителей Челябинской области, проживающих в экологически неблагоприятных территориях.

Традиционно людей волнует «квартирный» вопрос. Жители области спрашивали: проводились ли мероприятия по обеспечению жильём детей-сирот и в каком объёме, сколько молодых семей получило жилищные субсидии в 2007 году; полностью ли погашена сумма задолженности за прошлые годы по возмещению льгот за коммунальные услуги учителям сельской местности, кто и как должен заниматься благоустройством придомовых территорий.

Также были вопросы, которые показывают: южноуральцы занимают активную жизненную позицию, их волнуют все аспекты жизни региона. Например, многие интересовались, сколько бюджетных средств выделено на ремонт трассы М5 «Урал», и какова потребность для завершения её капитального ремонта; сколько и в каких территориях введено в эксплуатацию ФКОв и сколько и где предстоит открыть; об обеспечении транспортом к Шершнево кладбищу, и каков будет механизм индексации предлагаемой денежной компенсации по проезду на транспорте. К слову, вопросов, связанных с предполагаемой монетизацией областных льгот по проезду на городском и пригородном транспорте, поступает очень много. Из общего количества вопросов на сегодняшний день поступило 73 звонка, при этом практически все считают, что необходимо оставить льготы.

Все вопросы, поступившие по «горячей линии», будут тщательно проработаны, на каждое будет дан конкретный письменный ответ.

Кроме того, отдельные вопросы, относящиеся к областному бюджету, нашли отражение в докладах министров и рекомендациях по итогам проведения публичных слушаний.

Бюджет исполнен успешно

Из выступления председателя Общественной палаты Челябинской области Вячеслава Скворцова



— Мы уже третий год обсуждаем вопросы исполнения бюджета. Все документы, которые общественная палата просит предоставить для экспертизы, предоставляются. Поэтому у общественной палаты есть возможность дать оценку работы в целом. Вопросов было много от населения и руководителей муниципальных органов власти. Мы их обсуждаем в соответствующих структурах власти. Мы проводим совместные заседания с министерством финансов по анализу исполнения бюджета. В тот момент, когда мы пытались сделать оценку исполнения бюджета на 2007 год, мнения разделились. В конечном итоге пришли к общему мнению, что бюджет области исполнен достаточно успешно. Просим все замечания присылать нам.

Очень неплохо идёт обсуждение бюджетов в Снежинске, Коркино, Еманжелинске. И мы видим, как активно вовлекается гражданское общество в участие в реализации проектов, заказчиками которых является власть. Задача Общественной палаты в том, чтобы гражданское общество работало над проблемами улучшения собственной жизни. Неслучайно в своём заключении мы указали, сколько недоработок (вреда) со стороны граждан. Такой пример: 2 200 гектаров леса было посажено на бюджетные деньги в прошлом году. А весной этого года руками населения уже сожжено 10 тысяч гектаров. И таких примеров много. Люди, которые не принимают участия в общественной жизни, как правило больше всех кричат о предоставлении льгот. А когда начинаешь с ними разговаривать о том, что ты конкретно сделал, чтобы жилось в стране лучше, то вспоминают с трудом.

Неслучайно Общественная палата проводит конкурсы совместных проектов, которые дополняют возможности бюджетов. Таких проектов становится всё больше и больше. Впервые в области появился конкурс социальных проектов «Меняющие Мир», учредителями которого являются ЗСО, правительство области и Общественная палата. Главное условие — участие общества в совместных социальных проектах. Есть у Общественной палаты проблема — нестыковка с бизнесом. В частности, с компанией «Стройком», осуществляющей застройку жилых кварталов. В одном из районов они построили прекрасный детский сад. Но в этот садик не все родители могут водить своих детей, потому что стоимость содержания ребёнка в месяц составляет около семи тысяч рублей. Федеральное законодательство пока нам не позволяет стыковать интересы частного бизнеса и бюджета. Надеемся решение во благо области будет найдено.



Форма Публичных слушаний по важнейшим вопросам стала традиционной в Законодательном Собрании Челябинской области. Вот и нынче общественность региона собралась, чтобы, подведя итоги, дать своё заключение «Об исполнении бюджета Челябинской области в 2007 году». «Проведение публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год, а затем и по итогам его исполнения стало для нашей области уже нормой, — отметил председатель ЗСО Владимир Мякуш. — Сегодня мы проводим третьи Публичные слушания по годовому от-

чёту об исполнении областного бюджета за 2007 год. В обсуждении итогов принимают участие должностные лица органов исполнительной власти региона, депутаты разных уровней, представители органов самоуправления, бюджетных учреждений, представители федеральных органов власти, общественных организаций, представители прессы. Основной целью Публичных слушаний является выработка конкретных рекомендаций по дальнейшему обеспечению финансовой стабильности и совершенствованию бюджетного процесса в области».

Закон, открытый для всех

Из доклада председателя Законодательного Собрания Челябинской области Владимира Мякуша



Население области, как и в предыдущие годы, имело возможность ознакомиться с документом об исполнении областного бюджета за 2007 год. Для обсуждения этого документа с 7 по 23 апреля текущего года в Законодательном Собрании работала «горячая линия», на которую поступило более ста обращений, по которым, я вас уверяю, всем заявителям будут направлены подробные квалифицированные ответы. В сравнении с предыдущими Публичными слушаниями количество звонков и обращений наших избирателей увеличилось в три раза, что свидетельствует об повышении активности населения в обсуждении основного финансового документа области. Работа телефонов «горячей линии», и мы в этом уже не раз убеждались, позволяет более полно учитывать мнение населения в вопросах финансовой, бюджетной политики, проводимой в нашей области, и вызывает всё возрастающий интерес. При исполнении областного бюджета 2007 года и при планировании бюджета 2008 года были учтены многие предложения населения, поступившие по телефонам «горячей линии». Прежде всего, это два повышения зарплаты работников бюджетной сферы, увеличение бюджетных ассигнований на создание мест в детских садах и строительстве новых дошкольных учреждений, увеличение средств на строительство жилья,

ремонт жилищного фонда, переселение граждан из ветхого-аварийного жилья, строительство дорог — это тоже было учтено по пожеланиям наших граждан, а также финансирование библиотек, учреждений культуры и т.д. Это ещё раз подтверждает, что обратная связь с нашими избирателями всё время крепнет.

Я хотел бы коротко информировать вас о некоторых итогах работы Законодательного Собрания в области в сфере бюджета и налогов за 2007 год в сфере бюджета и налогов. 2007 год был серьёзно отмечен изменениями Бюджетного кодекса РФ в отношении осуществления бюджетного процесса и реализации межбюджетных отношений, что потребовало от нас — Законодательного Собрания Челябинской области и губернатора — приведения в соответствие с этими законами областного бюджетного законодательства. В связи с этим был принят в новой редакции закон «О бюджетном процессе в Челябинской области», устанавливающий новый порядок рассмотрения и принятия областного бюджета, контроля за ходом его исполнения и уточняющий состав участников бюджетного процесса и бюджетных полномочий. Также были внесены изменения в закон «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» в части уточнения структуры межбюджетных трансфертов в

целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Рост экономики области за прошедший год позволил нам внести изменения в закон «Об областном бюджете» на 2007 год за счёт поступления дополнительных налогов, и соответственно — на оказание финансовой помощи местным бюджетам. И в этом, надо сказать, мы нашли поддержку руководителей органов местного самоуправления. В том числе были выделены деньги на поддержку отдельных социально незащищённых категорий граждан, на финансирование областных целевых программ по реализации национальных проектов по образованию, здравоохранению, АПК, «Доступное и комфортное жильё». Был также принят и начал финансироваться закон «О знаке отличия Челябинской области «Материнская слава».

Если говорить о налогах, то в части областного налогового законодательства была отменена льгота для вузов по налогу на имущество организаций, который в 100-процентном размере поступает в областной бюджет. При этом отмена льготы не привела к ухудшению положения вузов, так как компенсацию на уплату налога они получают не из областного бюджета, а из федерального — за счёт средств, которые выделяются на их финансирование. Одновременно по этому же налогу была предоставлена льгота учреждениям, финансируемым не только из областного и местных бюджетов и бюджета ФОМС, но и из бюджетов государственных внебюджетных фондов. Это позволило исключить встречные финансовые потоки между областью и федеральными органами, финансируемыми из него.

В части федерального налогового законодательства нами были подготовлены и внесены в Госдуму многие законодательные инициативы по внесению изменений. Хотел бы назвать только две. Во-первых, это в федеральный закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в Налоговый кодекс

РФ — о привлечении к налоговой ответственности юридических лиц, эксплуатирующих транспортные средства без их государственной регистрации в соответствующих органах, и другие. Вся работа по совершенствованию как областного, так и федерального законодательства была направлена, прежде всего, на увеличение доходов областного бюджета, на создание равных условий по бюджетной обеспеченности всех территорий, условий налогообложения для одинаковых категорий налогоплательщиков, на недопущение случаев регистрации фирм-однодневок и т.д.

Законодательная деятельность Законодательного Собрания в финансово-бюджетной сфере осуществлялась в тесном взаимодействии с нашими органами исполнительной власти: министерством финансов, главным контрольным управлением, а также управлением федеральной налоговой службы по Челябинской области. Мы благодарны руководителям этих ведомств и служб за плодотворное сотрудничество и хотим, чтобы оно продолжилось.

Не менее важным направлением работы Законодательного Собрания в прошлом году было осуществление текущего контроля за ходом исполнения областного бюджета, в том числе финансированием приоритетных национальных проектов путём рассмотрения ежемесячных и ежеквартальных отчётов о ходе исполнения бюджета, а также отчётов аудиторов контрольно-счётной палаты Челябинской области по результатам контрольных мероприятий. Хотел бы сказать слова благодарности в адрес КСП Челябинской области, которую возглавляет Альфред Галимович Галимов.

Главной целью деятельности, осуществляемой Законодательным Собранием Челябинской области является сегодня является законодательная и контрольная работа в финансово-бюджетной сфере, направленная на обеспечение устойчивости бюджетов всех уровней.

Область стабильно развивается



Из отчёта министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области Валерия Шопова.

В 2007 году по всем направлениям деятельности министерства достигнуты неплохие результаты. На решение поставленных задач министерству планировалось выделить 18 935 миллионов рублей. Это в четыре раза больше первоначального объёма ассигнований 2007 года (4 810 миллионов) и вдвое больше объёма финансирования 2006 года (9 412 миллионов). В общем объёме средств 10% — поступления из федерального бюджета, 90% — из областного. В структуре расходов 50% — финансовая помощь муниципальным образованиям, 41% — средства на строительство объектов областной собственности.

Фактически министерством использован 91% бюджетных средств (17 273 миллиона рублей). Из них по капитальному строительству — 87% (6 880 миллионов рублей), по инженерной инфраструктуре — 87% (2 883 миллиона рублей), по дорожному хозяйству — 98% (7 419 миллионов рублей). Недофинансирование составило 9% (1 662 миллиона рублей).

Среди основных причин неполного использования в 2007 году бюджетных средств можно отметить значительное увеличение объёма бюджетных ассигнований, экономии бюджетных средств (около 156 миллионов рублей) по итогам конкурсов по выбору исполнителей работ (по приобретению подвижного состава и коммунальной техники), остаток нераспределённого объёма средств ввиду отсутствия обоснованных предложений от муниципальных образований области по распределению бюджетных средств в сумме 424 миллионов рублей. Также причинами стали невыполнение муниципальными образованиями обязательств по подготовке проектно-сметной документации, недостаточная организация муниципальными образованиями работы по проведению торгов по выбору исполнителей работ, низкая исполнительская дисциплина работников муниципальных образований по предоставлению отчётных данных об освоении направленных бюджетных средств.

Из использованных министерством 17,2 миллиарда рублей свыше 3 миллиардов рублей (19%) направлено на выполнение мероприятий областной программы «Доступное и комфортное жильё — гражданам России».

Введено 1 667 тысяч квадратных метров жилья, что на 19% больше плана 2007 года (1 400 тысяч квадратных метров) и на 35% больше уровня 2006 года (1 234,5 тысячи квадратных метров). Выдано 28 368 ипотечных кредитов на сумму 23,1 миллиарда рублей (в 2006 году — 14 037 кредитов на сумму 10,1 миллиарда рублей). Снесено 70 тысяч квадратных метров ветхого жилья (в 2006 году — 65,3 тысячи квадратных метров). 1 446 семей было переселено (в 2006 году — 1 753 семьи). Предоставлены субсидии на приобретение жилья 1 421 молодой семье, приобрело квартиры 167 семей (в 2006 году субсидии получили 710 семей, приобрело квартиры 632 семьи). 880 семьям работников бюджетных организаций были предоставлены субсидии на приобретение жилья, 199 семей уже приобрело квартиры (в 2006 году субсидии были предоставлены 1 063 семьям, 613 приобрело квартиры). Подключено к газу 19 238 квартир (в 2006 году — 10 000 квартир).

Кроме того, с привлечением бюджетных средств сдано в эксплуатацию четыре объекта соцкультбыта. Построено 490 километров газопровода и газовых сетей.

За счёт бюджетных средств в 2007 году было продолжено строительство школы-детского сада в посёлке Луговое Красноармейского района, второй очереди противотуберкулёзного диспансера на 136 коек в Челябинске, онкологического диспансера в Магнитогорске, ФКОв в Кыштыме, Кусе, Язвенепетровске, Сатке, Челябинского метрополитена. Кроме того, было начато строительство ледового дворца в Челябинске на 7 500-9 000 мест), объектов центра сердечно-сосудистой хирургии в Челябинске. Завершение строительства планируется уже в этом году.

Также приступили к строительству нового квартала жилой застройки станции Муслимово для переселения жителей села Муслимово. В новом жилом квартале будут функционировать школа, поликлиника, пять объектов инженерной инфраструктуры, квартал из 124 жилых домов, административное здание.

С целью обновления подвижного состава и обеспечения более комфортных условий для пассажиров были направлены средства на приобретение 523 автобусов и троллейбусов. Для укрепления материально-технической базы коммунального хозяйства муниципальных образований приобретено 746 единиц коммунальной техники.

Завершены работы по реконструкции и модернизации 220 километров сетей водоснабжения и водоотведения, 150 километров сетей теплоснабжения, что позволило снизить уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры на 3% (с 63% до 60%). На газ переведено 23 котельные. Выделены средства на проведение капитального ремонта многоквартирных жилых домов общей площадью 130 тысяч квадратных метров.

Сдано в эксплуатацию 60 километров автомобильных дорог регионального значения, пять мостов и путепроводов общей протяжённостью 278 погонных метров. Отремонтировано 195 километров автомобильных дорог регионального значения. Приоритетным направлением оставалось содержание в нормативном состоянии 8,5 тысячи километров автомобильных дорог общего пользования. Построено и отремонтировано более 280 километров автодорог муниципального значения и 115 погонных метров искусственных сооружений на них.

Кроме того, были выделены средства на приобретение 11 единиц дорожной техники, необходимой для проведения ямочного ремонта автомобильных дорог.

В текущем году перед министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области стоят не менее сложные задачи. Для их решения необходима согласованная совместная работа органов исполнительной власти области и муниципальных образований.

