

Новые подходы к расходам

Из доклада первого заместителя министра финансов Челябинской области Андрея Пшеницына.



Представленный на ваше рассмотрение проект закона «Об областном бюджете на 2010 год» сформирован на основе умеренного варианта прогноза социально-экономического развития области на 2010 год с учётом положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации, а также Концепции реформирования межбюджетных отношений и бюджетного процесса до 2013 года, утверждённой Правительством Российской Федерации.

Доходы областного бюджета в 2010 году запланированы в сумме 61 млрд. 110,6 млн. рублей в целом, со снижением к плану 2009 года на 13%. При этом по собственным поступлениям запланирован 6-процентный рост, а снижение обусловлено сокращением финансовой поддержки из федерального бюджета.

Расходы бюджета запланированы в сумме 67 млрд. 709,5 млн. рублей или на 14,3% меньше плановых расходов текущего года. Дефицит составит 6 млрд. 598,9 млн. рублей.

ДОХОДЫ

Основными экономическими факторами, определяющими объём доходов, являются прогнозируемый прирост: валового регионального продукта – на 1,6 процента; прибыли прибыльных предприятий – на 4,9 процента; оплаты труда наёмных работников – на 1,6 процента; среднегодовой стоимости имущества – на 3,3 процента.

На 80% доходы областного бюджета в 2010 году будут сформированы за счёт собственных – налоговых и неналоговых – доходов 48 млрд. 738,2 млн. рублей. Основными доходными источниками являются: налог на доходы физических лиц – 34,9%; налог на прибыль организаций – 27%; налог на имущество организаций – 17,4%; акцизы – 15,3%.

Изменения законодательства на федеральном уровне позволяют увеличить доходы областного бюджета на общую сумму 2 млрд. 736 млн. рублей. В основном за счёт: 1) увеличения ставок акцизов – дополнительно 2 млрд. 525,3 млн. рублей в год; 2) изменения норматива отчислений от уплаты акцизов, подлежащих перераспределению в бюджеты регионов; 3) увеличения размера государственных пошлин. Вместе с тем, в 2010 году предусмотрены изменения в уплате налога на доходы физических лиц, связанные с увеличением имущественных налоговых вычетов, изменением перечня доходов, освобожденных от налогообложения, что повлечет уменьшение объема доходов областного бюджета.

Изменения законодательства, планируемые на региональном уровне, позволят увеличить доходы областного бюджета на 1 млрд. 619 млн. рублей.

За счёт отмены льгот бюджетным учреждениям по транспортному налогу и налогу на имущество и повышения ставок транспортного налога.

Объём трансфертов из федерального бюджета в 2010 году составит 12 млрд. 372,4 млн. рублей или 20% от общего объема доходов. В том числе: 5 млрд. 422 млн. рублей поступит на реализацию переданных федеральных полномочий; почти 4 млрд. рублей запланировано в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что в 4,6 раза больше, чем в 2009 году. 1 млрд. 448,2 млн. рублей – средства на поддержку закрытых административно-территориальных образований; 1 млрд. 337,8 млн. рублей – межбюджетные трансферты по другим направлениям.

По сравнению с планом на 2009 год объём федеральной финансовой помощи учтён со снижением почти в два раза – на 48,9%. Это связано, во-первых, с отсутствием распределения некоторых видов трансфертов между регионами, в том числе средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Во-вторых, с исключением поддержки по отдельным направлениям, в частности расходам на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребёнка в детских садах; социальную поддержку отдельных категорий граждан и предоставление льгот по проезду на общественном транспорте.

РАСХОДЫ

В условиях сохранения напряжённой ситуации с наполняемостью бюджета, прежде всего в связи с сокращением поддержки из федерального бюджета, бюджетная политика в сфере расходов ориентирована на решение следующих задач: 1) Финансовое обеспечение социальных обязательств в полном объёме; 2) Оптимизация расходов по другим направлениям при сохранении объёма бюджетных услуг населению; 3) Обеспечение режима жесткой экономики средств и повышение эффективности их использования, в том числе путём реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета; 4) Сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учётом реальных возможностей бюджета.

Исходя из поставленных задач, к планированию расходов областного бюджета применены следующие подходы:

Первое. Средства на оказание социальной поддержки населения, предоставление льгот и выплат предусмотрены в полном объёме с учётом изменения численности получателей указанных мер, а также роста цен и тарифов.

Второе. Расходы на содержание областных бюджетных учреждений запланированы на уровне 2009 года. В связи с этим, необходимо отметить, что с учётом прогнозируемого роста цен и тарифов от учреждений потребуются реализация мер по экономии бюджетных средств.

Третье. Для полного обеспечения первоочередных обязательств в 2010 году потребовалось сокращение расходов по другим направлениям.

В среднем на 15 процентов сокращены расходы на текущее содержание органов власти области и проведение мероприятий, не имеющих социальной направленности.

Более 75% бюджета с учётом межбюджетных трансфертов составят расходы: по социальной политике – с приростом 37% по сравнению с 2009 годом; по образованию – с приростом 2%; расходы в сфере культуры – с приростом на 15%.

Окончание на стр. 3

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Бюджет посткризисного периода

Открывая Публичные слушания по проекту закона «Об областном бюджете на 2010 год», председатель Законодательного Собрания Челябинской области В.В. Мякуш попросил при обсуждении данного законопроекта и принятии по нему рекомендаций учесть финансово-экономические условия, в которых находится вся страна и в том числе наша область.

В публичных слушаниях наряду с должностными лицами органов государственной власти федерального и областного уровней, органов местного самоуправления принимают участие представители малого и среднего бизнеса, общественных организаций: от профсоюзов, Совета ветеранов, молодёжной палаты; а также работники бюджетных учреждений и граждане, по-

давшие заявки на участие. Население области имело возможность ознакомиться с проектом закона «Об областном бюджете на 2010 год». Он был опубликован в газете «Южноуральская панорама» 17 октября 2009 года и размещён на официальном сайте Законодательного Собрания в сети Интернет.

По открытым в Законодательном Собрании области с

20 октября телефонам «горячей линии» граждане задавали свои вопросы и вносили соответствующие предложения по указанному проекту закона. По телефонам «горячей линии» на сегодня поступила масса вопросов и предложений. Большинство из них учтены при подготовке проекта рекомендаций, по остальным будут даны соответствующие ответы с разъяснениями.



Социальная направленность неизменна

Из вступительного слова председателя Законодательного Собрания Челябинской области Владимира Мякуша

Работа Законодательного Собрания области и органов исполнительной власти области уже год осуществляется в условиях финансово-экономического кризиса, в результате которого резко ухудшилась экономическая ситуация в стране и, соответственно, состояние региональных бюджетов. При этом Челябинская область оказалась в числе наиболее пострадавших от кризиса регионов, поскольку исторически была сориентирована на развитие металлургической отрасли, глубоко интегрированной в мировую экономику.

Несмотря на резкое снижение поступлений доходов в областной бюджет от предприятий металлургической отрасли, успешное выполнение областного бюджета по доходам в предыдущие годы, а также принятые неотложные антикризисные меры позволили снизить остроту влияния кризиса на сегодняшнюю социально-экономическую ситуацию в области и обеспечить в полном объёме и своевременно выполнение всех социальных обязательств перед населением.

К работе по подготовке к формированию областного бюджета на следующий финансовый год мы практически приступили с начала текущего года. Законодательным Собранием области совместно с исполнительными органами власти области была создана законодательная основа для формирования областного бюджета на 2010 год.

Так, внесены были изменения в Закон области «О бюджетном процессе в Челябинской области» с целью приведения его в соответствие с Бюджетным кодексом РФ. Кроме того, в условиях кризиса, когда стало трудно формировать качественные долгосрочные прогнозы, решено было вернуться к однолетнему бюджету, но с сохранением среднесрочного финансового планирования.

В Закон «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» были внесены следующие изменения: установлен в качестве дополнительного источника собственных доходов местных бюджетов норматив отчислений от налога на доходы физических лиц; усовершенствована методика расчёта дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов, что позволит распределять финансовую помощь действительно нуждающимся муниципалитетам.

В целях увеличения доходной части консолидированного бюджета области внесены изменения в Закон Челябинской области «О транспортном налоге», отменяющие необоснованные льготы (в отношении дорогостоящих, а также переданных в аренду транспортных средств).

В рамках реализации программы антикризисных мер Правительства РФ и Челябинской области принят Закон области «Об установлении налоговой ставки при применении упрощённой системы налогообложения на территории Челябинской области». Закон устанавливает снижение налоговой ставки с 15 до 10 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих виды предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям.

Законодательное Собрание области продолжает уделять большое внимание вопросам поддержки семьи, материнства и детства. Внесёнными изменениями в Закон Челябинской об-

ласти «О ежемесячном пособии на ребенка» предусматривается ежегодное проведение индексации размера ежемесячного пособия на ребенка.

В целях обеспечения финансовой устойчивости региональных и местных бюджетов депутатами Законодательного Собрания области активно велась работа с федеральными органами власти по вопросам совершенствования федерального законодательства.

Так, в Экспертный совет Президиума Генерального совета Всероссийской политической партии «Единая Россия» направлены проекты федеральных законов о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления обязанности налогоплательщиков инициативы «8-и» принимаются на федеральном уровне. Так, по нашей законодательной инициативе Госдумой РФ в октябре текущего года был принят и направлен на утверждение в Совет Федерации Закон «О внесении изменений в статью 373 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения налогоплательщикам обязанности представления расчётов и налоговых

зачётов сумм излишне уплаченных налогов в счёт предстоящих платежей в соответствующий бюджет.

В сентябре текущего года в Правительство РФ было направлено обращение о необходимости принятия соответствующих мер по стабилизации ситуации по исполнению бюджета Челябинской области.

В Государственную Думу и Правительство Российской Федерации направлены были предложения к проекту федерального бюджета на 2010–2012 годы, касающиеся увеличения доходов консолидированного бюджета области. Наши предложения были частично учтены в проекте федерального бюджета на 2010 год.

Отрадно отметить, что отдаём наши законодательные инициативы «8-и» принимаются на федеральном уровне. Так, по нашей законодательной инициативе Госдумой РФ в октябре текущего года был принят и направлен на утверждение в Совет Федерации Закон «О внесении изменений в статью 373 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения налогоплательщикам обязанности представления расчётов и налоговых

деклараций по налогу на имущество организаций при отсутствии объекта налогообложения.

В следующем, как и в текущем, году предстоит напряжённая работа по преодолению последствий финансово-экономического кризиса во всех сферах деятельности области, стабилизации экономики нашего региона, а также выполнению всех социальных обязательств перед жителями Челябинской области.

Поэтому в проекте областного бюджета разработчики поставили как можно более точно спрогнозировать доходы и тщательно обосновать все бюджетные расходы.

Уважаемые участники публичных слушаний! Теперь предлагаю перейти непосредственно к обсуждению законопроекта по его основным параметрам: наполняемости доходной части; обеспечению финансовыми средствами всех установленных расходных обязательств области, в том числе приоритетных национальных проектов; межбюджетным отношениям с федеральными и местными бюджетами.

По итогам обсуждения необходимо будет принять рекомендацию по основному финансовому законопроекту области.

Защитить важнейшие статьи

Из доклада заместителя губернатора Челябинской области Евгения Редина «О планируемых результатах деятельности в сфере образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения, физической культуры и спорта на 2010 год»

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Ходовые бюджетные назначения по отрасли запланированы в сумме 15,3 млрд. рублей. Рост в сравнении с плановыми назначениями текущего года (12,9 млрд. рублей), составил 19%. На обеспечение полного и своевременного предоставления всех мер социальной поддержки предполагается использовать 8,8 млрд. рублей.

Данными средствами будут своевременно обеспечиваться все положенные меры социальной поддержки, в том числе льготы по оплате услуг ЖКХ, единовременные денежные выплаты на проезд в транспорте, льготное лекарственное обеспечение и зубопротезирование, а также и другие меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством. Эти средства позволят улучшить материальное положение более полутора миллионов жителей области – пожилых людей, инвалидов, малообеспеченных граждан.

Расходы, предусмотренные на оказание мер социальной поддержки ветеранам, жерт-

вам политических репрессий, ветеранам труда Челябинской области, в 2010 году увеличены на 11% к уровню 2009 года. Отдельным направлением традиционно является увеличение реальных доходов семьям, имеющим детей. На эти цели предусматривается 1,1 млрд. рублей. Различные пособия получат более 330 тыс. семей.

На реализацию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрено 1,6 млрд. рублей. Из этих средств более 14 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получат государственное обеспечение в виде содержания и воспитания в детских домах, под опекой и в приёмных семьях. Семейными формами воспитания предполагается охватить 72% детей от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Приоритетным направлением сохраняется оказание услуг по стационарному и надомному обслуживанию населения. На эти цели планируется



направить 1,6 млрд. рублей, что позволит более чем 150 тысячам жителей области получить социальные услуги в виде стационарного и надомного обслуживания, социально-психологической и консультативной помощи. Более 2,5 тысяч детей пройдут курс социальной реабилитации в качестве профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

На обеспечение жильём отдельных категорий граждан, в числе которых инвалиды по общему заболеванию, предусмотрено порядка 60 млн. рублей.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Годовые бюджетные назначения по отрасли запланирова-

ны в сумме 9,9 млрд. рублей. Изменение в сравнении с плановыми назначениями текущего года (11,7 млрд. рублей) составил 16%. Уменьшение объясняется использованием в текущем году капитальных вложений на создание центров по зитронной эмиссионной томографии.

На оказание медицинских услуг запланировано 3,7 млрд. рублей, что несколько выше, чем в текущем году.

Взносы на обязательное медицинское страхование населения сохранены на уровне 2009 года и составляют 5,1 млрд. рублей. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных

внебюджетных фондов в виде выплат врачам первичного звена утверждены в объёме 452 млн. рублей, что сопоставимо с уровнем 2009 года. На финансирование областных целевых программ национального проекта «Здоровье» и борьба с социально-значимыми заболеваниями предусмотрено 395,4 млн. рублей.

Отмечу, что Челябинская область на 2010 год включена в перечень программных мероприятий по реализации Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах». С Министерством здравоохранения и социального развития РФ прорабатываются вопросы по привлечению средств из федерального бюджета в Челябинскую область на дополнительное лекарственное обеспечение и высокотехнологичные виды медицинской помощи, что увеличит бюджет отрасли на 2010 год. Отдельно отмечу, что Территориальная программа государственных гарантий оказания жителям Челябинской области бесплатной медицинской помощи сохранена в объёмах и финансировании на уровне 2009 года, несмотря на прогнозируемое уменьшение по-

ступлений от налогов, начисляемых на фонд оплаты труда.

С целью реализации мер по повышению эффективности использования средств, в том числе по экономии бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов, будут решаться следующие задачи: работа в рамках пилотного проекта по переходу на отраслевую систему оплаты труда; использование подушевого принципа оплаты медицинской помощи; поэтапный переход на одноканальное финансирование в системе обязательного медицинского страхования.

В 2010 году предполагается достичь по отрасли следующих результатов: обеспечение населения участковыми терапевтами – 3,8; врачами общей практики – 0,35 на 10 000 взрослого населения; обеспеченность населения участковыми педиатрами в амбулаторно-поликлинической сети – 10,6 человек на 10 000 детского населения; сокращение младенческой смертности до 7,5 человек на 1000 родившихся живыми; средняя ожидаемая продолжительность жизни 70,1 лет.

ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

Годовые бюджетные назначения по отрасли запланированы в сумме 10,6 млрд. рублей. Рост в сравнении с плановыми назначениями текущего года (10,4 млрд. рублей) составил 2%.

Окончание на стр. 2

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Недра делить справедливо

Из выступления главы Пластовского муниципального района
Александра Неклюдова

На протяжении ряда лет (с 2006 года) Пластовский муниципальный район обращался в правительство области по вопросу отчисления доли налога на добычу полезных ископаемых в муниципальные образования. При существовавшем налоговом законодательстве, налог на добычу полезных ископаемых поступал в Федеральный и областной бюджеты, и у муниципалитетов отсутствовали рычаги, влияющие на развитие экономики территории, что соответственно отражалось и на формировании местных бюджетов.

Объемы производства горнодобывающей промышленности значительные, но так как на данном производстве работает мощная, современная техника, в производстве используются современные технологии, численность работающих ограничена. И поступление налога на доходы физических лиц не могут быть сопоставимы в размерах с поступлениями НДС.

Учитывая наши обращения, вопрос был решен положительно, и с 1 января 2009 года законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» за муниципальными образованиями вновь закреплён данный налог по нормативу 50% от суммы подлежащей зачислению в областной бюджет. У муниципалитета вновь появилась заинтересованность в увеличении объёмов производства.

Каков результат после решения данного вопроса: полный учёт имеющихся месторождений; открытие новых месторождений. В перспективе разработка месторождений по добыче талька, кианитов, белого и чёрного мрамора; возможность ускорить сроки рассмотрения документации по открытию месторождений; так как разработка новых месторождений влечёт за собой нарушение экологической ситуации, в том числе плодородных сельскохозяйственных земель, необходимы средства для улучшения экологии, теперь у нас такая возможность появилась.

И в целом, передав часть поступления НДС в муниципалитеты, область не потеряла, а значительно выиграла, так как в результате проведения всех вышесказанных мероприятий поступления данного налога увеличились по сравнению с 2008 годом (за 9 мес. 2008 г. поступления в областной бюджет составляли 63,7 млн. рублей из них м/б в нормативах 2009 г. - 31,8 млн. рублей. За 9 мес. 2009 г. - 36,0 млн. рублей увеличение 4,2 млн. рублей, соответственно и увеличились поступления в областной и Федеральный бюджеты). На 2010 год продолжена практика передачи в местные бюджеты отчислений от налога на добычу полезных ископаемых.

Проводимая в последние годы правительством Челябинской области политика в области межбюджетных отношений позволяет муниципалитетам формировать доходную часть бюджета в объёме, необходимом для финансирования расходных обязательств, и предусматривать на перспективу мероприятия, направленные на возможность роста собственных доходов, на перспективу до 2012 года.

В области налоговой и бюджетной политики учитываются интересы не только области, но и муниципальных образований. Все поправки в бюджетное законодательство области принимаются с учётом мнения территорий, а именно обсуждаются на согласительных комиссиях.

Несмотря на тяжёлую экономическую ситуацию, область нашла возможность сохранить на уровне 2009 года объём межбюджетных трансфертов, направляемых на предоставление дотаций поселениям.

За последние годы в Челябинской области не было не решённых вопросов по финансированию мероприятий к отопительному сезону, ремонтам бюджетных учреждений.

Также прошу оказать содействие о включении в решение публичных слушаний поручение Министерству промышленности и Министерству экономического развития разработать мероприятия по ускорению процедуры прохождения получения лицензий на отработку месторождений. Прежде всего, эту проблему необходимо решить на уровне Федерального Правительства.

Сбалансировать систему

Из выступления главы Ашинского муниципального района
Салавата Шафикова

За последние годы подходы к формированию межбюджетных отношений между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований претерпели ряд положительных изменений.

Во-первых, при распределении межбюджетных трансфертов применяются единые методики распределения между муниципальными образованиями. Во-вторых, разработаны порядки выделения целевых межбюджетных трансфертов, обеспечивающие более эффективное и своевременное их освоение. В-третьих, местным бюджетам переданы дополнительные налоговые доходы - это налог на добычу полезных ископаемых, единый сельскохозяйственный налог, транспортный налог и НДС по дополнительному нормативу. Общая сумма доходов от указанных источников составляет 82,4 млн. руб. Закрепление в 2010 году на постоянной основе отчислений от налога на доходы физических лиц по единому нормативу в размере 3% увеличило доходную базу Ашинского муниципального района на 10,8 млн. руб.

Заявленная основная цель межбюджетной политики области - это сохранение сбалансированности бюджетной системы области, а значит и сбалансированности местных бюджетов. В этой связи хотелось бы отметить те изменения, которые были внесены в методики. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счёт субвенций, полученной бюджетом муниципального района для осуществления государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций бюджетам поселений 2009 года в условиях мирового финансового кризиса показала неэффективность распределения дотаций исходя из численности поселений. В данном случае наибольшей бюджетной обеспеченностью обладали поселения с высокой численностью населения, и как следствие, с высоким индивидуальным налоговым потенциалом. После применения данного метода распределения дотации индекс доходного потенциала, например, Ашинского городского поселения, составил 1,78 руб./чел., тогда как у Симского городского поселения 0,82 руб./чел., у Миньярского городского поселения 0,67 руб./чел.

На сбалансированность малонаселённых поселений, бюджет которых в результате отсутствия (или крайней ограниченности) у них собственных доходов практически полностью формируется за счёт дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, пришлось направить дополнительные средства муниципальных районов, а это порядка 10 млн. руб. Поэтому возврат в 2010 году к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счёт субвенций, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, позволит в данной экономической ситуации более эффективно перераспределить финансовую помощь в пользу поселений с недостаточным доходным потенциалом.

Качественным показателем сбалансированности бюджетной системы является полное исполнение всех полномочий, закреплённых за субъектом РФ и муниципальными образованиями законодательно. Рассматривая объём выделяемой безвозмездной помощи муниципальным образованиям, нельзя не отметить положительную динамику изменения объёма фонда финансовой поддержки муниципальных районов. В условиях кризиса сохранён объём целевой финансовой помощи, в частности, выделенный Ашинскому муниципальному району на 2010 год, практически на уровне 2009 года (дотация на выравнивание 2010 г. уменьшена по сравнению с 2009 г. на 28,5 млн. руб., дотация на сбалансированность увеличена на 35,8 млн. руб. В итоге увеличение на 7,3 млн. руб. Субсидии на ТЭР исключены в сумме 62,6 млн. руб.).

Замена целевых субсидий на топливно-энергетические ресурсы частью дотации позволит муниципальному району внедрять энергоберегающие технологии и перераспределять получившуюся экономию. Кроме того, изменение данной практики не менее чем в два раза сократит документооборот, и как следствие, трудовые затраты, а также поездки в областной центр для их согласования.

В рамках усовершенствования бюджетного планирования в Челябинской области предлагаю более раннее (до 1 ноября) доведение показателей, необходимых для планирования бюджетов муниципальных образований в части мероприятий, реализуемых на условиях софинансирования. Данная практика позволила бы своевременно планировать расходы местных бюджетов и осуществлять более эффективное освоение средств вышестоящих бюджетов.

Прогноз социально-экономического развития области

Из доклада министра экономического развития Челябинской области
Елены Мурзиной

Прогноз социально-экономического развития Челябинской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов в соответствии с Бюджетным кодексом является основой для разработки бюджета. Прогноз подготовлен в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства на основе предложений органов исполнительной власти, муниципальных образований и крупнейших предприятий области. При разработке прогноза были приняты во внимание тенденции, которые сложились в первые семь месяцев текущего года.

Прогноз разработан в двух вариантах: умеренном и благоприятном.

Умеренный предусматривает стабилизацию и переход к «оживлению» экономики, благоприятный - её рост. Основными особенностями разработки прогноза в текущем году: во-первых, учитывая влияние мирового финансового кризиса, мы снова вернулись к разработке прогноза на один год; во-вторых, включены новые разделы: «Реализация антикризисных мер»; «Показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления области». При разработке прогноза учитывались как положительные, так и отрицательные внешнеэкономические и внутрироссийские факторы.

В соответствии со сценарными условиями Минэкономразвития России к положительным внешнеэкономическим факторам отнесены: возобновление роста мировой экономики с темпами от 0,6 процента до 2,7 процента; повышение спроса и цен на металлопродукцию на мировом рынке; стабилизация и постепенный рост цен на нефть.

К отрицательным - сохраняющиеся риски дальнейшего развития негативных процессов в мировой экономике; низкий уровень спроса и цен на основные экспортные товары области по сравнению с докризисным периодом; усиление конкуренции на рынке металлопродукции, особенно со стороны металлургов Китая.

Положительные внутрироссийские факторы - это реализация Программы России антикризисных мер; государственные инвестиционные программы; мер по стимулированию потребительского спроса, в том числе значительный рост пенсий и кредитования банковской системой реального сектора.

Отрицательные - это снижение инвестиционного спроса и запасов в промышленности, строительстве и торговле; рост цен на энергоносители, особенно на газ на 26,6 процента, электроэнергию - на 11,5-13 процентов; тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на 12,3 процента; нагрузки на бюджетную систему в результате финансирования мероприятий по стабилизации экономики и си-

туации на рынке труда; безработицы; а также снижение объёмов банковского кредитования реального сектора экономики; потребительского спроса в результате уменьшения реальных денежных доходов населения.

С октября прошлого года мировой кризис негативно повлиял на состояние экономики и, как следствие, снижение темпов роста заработной платы и уменьшение доходов консолидированного бюджета области. Наша область с преобладанием металлургии и машиностроения вошла в группу регионов, на которых кризис отразился сильнее всего. Из-за резкого снижения спроса и сокращения экспорта при значительном падении мировых цен на металлы существенно упали объёмы промышленности.

В области действует антикризисный штаб под руководством губернатора, 6 отраслевых рабочих групп, 43 муниципальных штаба. Благодаря принятым антикризисным мерам падение объёмов производства замедлилось, а в отдельных отраслях наметились тенденции к их увеличению.

Основной показатель, отражающий общеэкономическое развитие области - валовой региональный продукт, который в этом году оценивается в 575,6 млрд. рублей со снижением почти на 15 процентов, что, прежде всего, связано со значительным падением промышленного производства.

Восстановление положительной динамики экономического роста возможно начиная с будущего года, что во многом обусловлено принятыми антикризисными мерами. В прогнозируемом году ВРП увеличится на 1,6 процента при умеренном варианте, на 10,3 процента - при благоприятном, и достигнет 637-691 млрд. рублей.

Доля металлургической продукции в промышленности за 7 месяцев 2009 года составила практически половину, доля машиностроительного комплекса - 11 процентов. Резкое снижение производства в металлургии и машиностроении, а также значительный удельный вес данных видов деятельности в структуре промышленного производства повлекли падение показателей прогноза в целом по области.

Объём промышленности в текущем году по оценке превысит 540 млрд. рублей со снижением почти на 20 процентов.

В 2010 году прирост промышленности прогнозируется от 1,5 до 13 процентов, а её объём достигнет 667 млрд. рублей.

Валовая продукция сельского хозяйства в этом году оценивается в 62 млрд. рублей или 94,5 процента к прошлому году, что связано с засухой в южных районах области. Однако за счёт активного технологического обновления аграрного сектора в рамках национального про-

екта «Развития АПК» падение не такое значительное, как в промышленности.

В 2010 году, согласно прогнозу Минсельхоза области, прирост продукции сельского хозяйства составит от 15,2 процента до 18,6 процента, а её объём достигнет 77 млрд. рублей.

Уже сегодня каждый третий из общего числа занятых в экономике области работает в малом бизнесе. Причём треть или свыше 180 тысяч человек - это работники малых предприятий, 2 процента занято в крестьянских фермерских хозяйствах, около 67 процентов - это индивидуальные предприниматели с работающими у них.

В соответствии с ОЦП развития малого и среднего предпринимательства в 2010 году будет создано 4100 новых субъектов малого бизнеса, а его доля в общей численности занятых в экономике достигнет 36,6 процента; в ВРП - 26,7 процента; в налогах - 16 процентов.

Сложившаяся макроэкономическая ситуация неблагоприятно повлияла на внешнеторговый оборот, который в текущем году оценивается в 6,6 млрд. долларов, что на 43,4 процента ниже, чем в прошлом году.

В 2010 году прогнозируется небольшая прирост внешнеторгового оборота от 1,5 до 3,2 процента до 6,7 млрд. долларов. Почти две трети внешнеторгового оборота приходится на экспорт, который вырастет до 4,3 млрд. долларов.

Товарная структура экспорта не претерпит существенных изменений: по-прежнему 88 процентов составит металлы и изделия из них. В товарной структуре импорта увеличится доля машиностроительной продукции на 5 процентных пункта, снизится доля металлов и изделий из них (с 9 до 8,4 процента) за счёт снижения цен на металлы на внутреннем рынке.

Несмотря на непростою экономическую ситуацию, мы не получили ни одного категорического отказа со стороны инвесторов. Некоторые предприятия вынуждены временно приостанавливать реализацию проектов, что повлечёт снижение инвестиций в сопоставимых ценах на 27 процентов. В 2010 году инвестиции составят 119-131,5 млрд. рублей.

В связи с сокращением прибыли предприятий в общем объёме инвестиций резко возрастает доля банковского кредитования. Ситуация сохранится и в следующем году.

Крупнейшими инвестиционными проектами предприятий станут программы «ММК» - свыше 32 млрд. рублей; «ЧТПЗ» - свыше 4 млрд. рублей; «Про-

изводственного объединения «Маяк» - около 3,7 млрд. рублей; «Ашинского металлургического завода» - около 2,7 млрд. рублей; «Уралбройлера» - 1,5 млрд. рублей.

Также необходимо отметить инвестиционные программы «ЧМК», «ЧТЗ-Уралтрак», «МРСК Урала» - «Челябэнерг», «Уралсвязьинформа», «Челябинского цинкового завода», «Троицкий ГРЭС» и др. предприятий.

По расчётам Минстроя ввод жилья в 2010 году увеличится на 6,7-10 процентов до 1 миллиона 600 тысяч квадратных метров. Этим результатам удастся достичь за счёт реализации мероприятий национального проекта «Доступное и комфортное жильё».

Одним из последствий экономического кризиса стало снижение в динамике отдельных показателей уровня жизни населения. И хотя прирост среднедушевых денежных доходов населения в 2009 и 2010 годах составит в среднем по 6 процентов, реальные доходы в 2009 году снизятся на 2,4 процента.

Размер среднемесячной заработной платы сохранится практически на прежнем уровне за счёт реализации приоритетных национальных проектов, стабилизации ситуации на рынке труда, повышения социальной ответственности бизнеса. При этом среднедушевые денежные доходы населения и среднемесячная заработная плата превысят величину прожиточного минимума более чем в 3 раза. Из-за последствий кризиса доля населения с доходами ниже прожиточного минимума возрастёт до 11,9 процента. В следующем году он сократится, но не достигнет докризисного уровня и составит 11,5 процента.

В результате реализации демографических программ по стимулированию рождаемости и национального проекта «Здоровье» замедлятся темпы естественной убыли населения: рождаемость увеличится с 12,8 в 2008 году до 13,3 в 2010 году, смертность снизится с 15 до 14,7.

Таким образом, в 2010 году ВРП составит 637 млрд. рублей при умеренном варианте и 691 млрд. рублей - при благоприятном, промышленность - 577-667 млрд. рублей соответственно, сельское хозяйство - 76-78 млрд. рублей. Инвестиции - 119-131,5 млрд. рублей. Среднемесячная заработная плата составит 15-16 тыс. рублей; среднедушевые денежные доходы - свыше 16 тыс. рублей.

Также разработаны основные показатели прогноза на плановый период 2011 и 2012 годов, как в целом по области, так и в разрезе муниципальных образований, которые послужат основой для составления среднесрочного финансового плана.

Успешная реализация антикризисных мер обеспечит рост экономики области, сохранение стабильной социальной ситуации, а реализация мер социальной поддержки малообеспеченных граждан будет способствовать повышению благосостояния и качества жизни населения.

Защитить важнейшие статьи

Окончание, начало на стр. 1

Предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2010 год на проведение отраслевых мероприятий и содержание аппарата Министерства образования сокращены на 15%. На содержание подведомственных учреждений предусмотрено 2 млрд. рублей. На реализацию областных целевых программ предусмотрено 604,6 млн. рублей. На межбюджетные трансферты муниципальным образованиям будет направлено 7,99 млрд. рублей.

Разработаны следующие значения индикативных показателей эффективности деятельности по отрасли: 99,9% детей будет охвачено обязательным основным общим образованием; 95% детей будет охвачено программами дополнительного образования (2009 г. - 92%); 78% детей будет охвачено дошкольным образованием (2009 г. - 80%). При этом снижение обусловлено ростом количества детей в 2010 году на 9-10 тыс. человек; 95% учащихся будут использовать информационно-коммуникационные технологии (2009г. - 93% педагогических работников будут использовать информационно-коммуникационные технологии (2009 г. - 92%); 100% средних общеобразовательных учреждений продолжат использовать Интернет; 33,3% педагогических работников будут иметь высшую квалификационную категорию (2009 г. - 27%).

КУЛЬТУРА

Годовые бюджетные назначения по отрасли запланированы в сумме 870,2 млн. рублей. Рост в сравнении с плановыми назначениями текущего года (822,4 млн.

рублей), составил 5,5%.

На межбюджетные трансферты муниципальным образованиям будет направлено 56,8 млн. рублей, в том числе: на обеспечение Закона «О библиотечном деле в Челябинской области» 49,2 млн. рублей; на развитие библиотечного дела, комплектование книжного фонда - 7,6 млн. рублей. На ремонтно-реставрационные работы памятников предусмотрено 82,6 млн. рублей. На гранты театральным учреждениям предусмотрено 72,5 млн. рублей.

В целом на развитие искусства предполагается израсходовать 307,9 млн. рублей. В 2010 году будет дано 2582 спектакля и концерта, обслужено 775,9 тысяч зрителей. В театрах области готовятся более 20 новых спектаклей.

На развитие библиотечного дела предусмотрено 127,4 млн. рублей, в том числе на меры социальной поддержки библиотечных работников 49,2 млн. рублей. За счёт этих средств будет осуществляться комплектование библиотечных фондов и обеспечение их сохранности, формирование электронных информационных ресурсов, информатизация библиотек области, продвижение книги и чтения. Это позволит привлечь в библиотеки области более 39,5% от общего числа жителей.

На обеспечение деятельности государственных областных музеев запланировано 39,9 млн. рублей. Эти средства позволят организовать выставки областных государственных музеев с посещаемостью более 211,9 тыс. человек.

Физкультура, спорт и туризм

Годовые бюджетные назначения по отрасли запланированы в сумме 402,3 млн. рублей. Изменение в сравнении с плановыми назначениями текущего года (496,1 млн. рублей), составит -18,9%. Уменьшение объясняется наличием в 2009 году 60 млн. целевых денег, поступивших из федерального бюджета на создание паспортов спортсменов, и сокращением текущих расходов на содержание, например, на 11,5 млн. рублей на коммунальные платежи.

Реализация единого календарного плана спортивных мероприятий потребует 51,1 млн. рублей. Содержание подведомственных учреждений обойдётся в 135,6 млн. рублей, из которых 75,6 млн.

рублей затраты на фонд оплаты труда.

На межбюджетные трансферты муниципальным образованиям предполагается использовать 193,0 млн. рублей, которые позволят содержать муниципальные учреждения спортивной направленности, сохранить детские спортивные клубы и детско-юношеские спортивные школы, ставки спортивных инструкторов, поддерживать и развивать командные игровые виды спорта.

Плановая работа позволит довести численность занимающихся физической культурой и спортом до 21,9% от общей численности населения (2009 г. - 20,2%), обеспечить одновременную пропускную способность спортивных сооружений до 196,8 тыс. человек (2009 г. - 196,1 тыс. человек), увеличить численность детей в возрасте 6-15 лет, занимающихся в спортивных школах, до 20,3% от их общего количества (2009 г. - 20,0%), довести количество предприятий, учреждений и организаций, развивающих физическую культуру и спорт до 2920 ед. (2009 г. - 2855 ед.), увеличить количество работников, занятых в сфере туризма, до 15,2 тыс. человек (2009 г. - 15,1 тыс. человек) и, наконец, что тоже немаловажно, увеличить количество медалей, завоеванных южноуральскими спортсменами на всероссийских и международных соревнованиях до 940 наград (2009 г. - 900 наград).



ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Рационализация здоровья

Из выступления главного врача Челябинской областной клинической наркологической больницы Бориса Изаровского

В условиях существенно изменившейся в 2009 году экономической ситуации Министерство здравоохранения Челябинской области предприняло ряд мер, направленных на обеспечение населения качественной, высококвалифицированной и бесперебойной медицинской помощью. Проиллюстрирую это на примере областного учреждения здравоохранения «Челябинская областная клиническая наркологическая больница».

Бюджет больницы 2009 года был утверждён на 17% меньше, чем в 2008 году. Кроме защищённых статей, а это - заработная плата, инструменты, питание, - были установлены лимиты практически по всем остальным статьям. В данных условиях администрацией больницы был разработан план, направленный на эффективное и рациональное использование имеющихся у нас финансовых средств. На основании внутренних локальных актов были пересмотрены нормативы на уровне минимально

допустимых темпов обеспечения больницы канцелярскими товарами, моющими и дезинфицирующими средствами, введены жёсткие требования по экономии электроэнергии, воды, тепла, горюче-смазочных материалов. Далее была подвергнута серьёзному анализу система оплаты за расширение зон обслуживания, совмещение профессий, эффективность труда, целесообразность ряда неквалифицированных должностей. В результате удалось не только сохранить средний уровень заработной платы медицинским работникам на уровне прошлого года, но и предотвратить сокращение персонала.

В результате предпринятых мер на сегодняшний день учреждение вполне эффективно справляется с возложенными на него функциями. По прогнозам на конец года основные показатели работы больницы будут выполнены. Экономия средств при проведении торгов и запросах котировок только за девять месяцев текущего года превысила про-

шлогоднюю в 1,6 раза. Конечно, добиться стабильной работы учреждения в текущем году, сохранить достигнутые позиции потребовало от администрации значительных усилий. При этом на дальнейшее развитие больницы, службы областной наркологической службы области давно назрела острая необходимость в виде стационарного отделения для детей и подростков. На 2009 году был запланирован ремонт одного из зданий больницы под это отделение. Несмотря на отсутствие бюджетного финансирования капитальных ремонтов, администрация больницы приняла решение о выделении имеющегося внебюджетного источника, внебюджетных фондов для выпол-



нения этой стратегически важной для наркологической службы области задачи. До конца ноября текущего года отделение будет сдано в эксплуатацию. Но возникает уже другая проблема: дополнительный приём на работу медицинского персонала и оплата его труда. С этой задачей таким путём, конечно, уже не справиться. Для этих целей необходимы дополнительные бюджетные средства в объёме полутора миллионов рублей на 2010 год.

Поэтому предлагаю в проект бюджета Челябинской области внести следующие предложения: при появлении финансовой возможности, и это в первую очередь, ускорить переход на новую систему оплаты труда, обеспечить финансовыми средствами приостановленные и вновь принимаемые областные и ведомственные целевые программы по здравоохранению и возобновить финансирование в полном объёме и сделать защищёнными статьи по капитальному ремонту, приобретению оборудования, коммунальным платежам и противопожарным мероприятиям.

Есть конкретное предложение

Из выступления депутата Законодательного Собрания Челябинской области Бориса Мурашкина

Мы выслушали глобальные доклады по бюджету нашей области и тут, действительно, нет каких-то слишком больших проколов. Но я считаю, что выступление председателя Общественной палаты о том, чтобы принять бюджет сразу в трёх чтениях, совершенно неправильно. Необходимо более детально проанализировать все местные нужды.

Вот я — депутат по одномандатному округу по нескольким районам, причём районы, мягко говоря, не очень благополучные. И зачастую каких-то нескольких десятков тысяч рублей не хватает сельским поселениям для того, чтобы сделать нормальные окна в единственном очаге культуры, чтобы зимой можно было бы там собираться, в библиотеку ходить.

Говорилось о том, что наш бюджет — действительно социально направленный. Но газификация — это же тоже социальное направление нашей деятельности, а зачастую область выделяет деньги на газификацию определённых муниципальных районов, но эти деньги не осваиваются, потому что компании, которые занимаются этим делом, деньги берут, а работу не проводят. Жители этих районов готовятся, платят деньги, проходит год-полтора, а ничего не делается, хотя область деньги выделила. Может быть, необходимо предусмотреть средства в бюджете на завершение этих работ, потому что с того момента, как деньги выделили, цены повышаются.

Кроме того, ко мне обратилась группа учёных Челябинской области с тем, что в Российском фонде фундаментальных исследований была принята такая программа, что фонд на паритетных началах финансирует научные проекты. Так вот, челябинские учёные по восьми направлениям научным предложили около 38 проектов, в которых участвуют около 200 учёных челябинской области, и сумма денег на эти проекты со стороны области около пяти с небольшим миллионов рублей. Федеральные деньги не выделяются, потому что область в 2009 году по разным причинам эти деньги выделить не могла. Так вот у меня просьба: если область по разным причинам эти деньги не в состоянии выделить в этом году, а там осталось всего два месяца, то предусмотреть эти средства на будущий год, потому что научные направления тоже необходимо развивать.

У нас в Законодательном Собрании на комитетам довольно тщательно обсуждаются важные вопросы. На нашем комитете по строительству был обсуждён вопрос о подготовке к зиме, о платежах энергетикам и прозвучало наше предложение, что бы Министерство строительства выдало рекомендации муниципальным образованиям о продаже газовых сетей, которые находятся на территории этих муниципальных образований, Газпром. Вроде, Газпром может их купить, и деньги пойдут в бюджеты этих муниципальных образований. Поэтому я думаю, что обсуждение бюджета необходимо продолжать, и такие местные нужды, которые зачастую не требуют больших затрат, будут обеспечиваться.



Публичность — залог качества

Из выступления председателя Общественной палаты Челябинской области Вячеслава Скворцова

Законодательным Собранием совместно с Общественной палатой проведена немалая работа по созданию такого важного инструмента, как организация публичных обсуждений формирования и исполнения областного бюджета с привлечением общественных объединений, осуществления координации их усилий и оптимизации их действий.

Главный итог публичных слушаний — стало очевидно, что власть области готова встречаться с представителями гражданского общества, обсуждать областные проблемы, продолжать сотрудничество вплоть до рассмотрения предложений при формировании бюджета, предоставления необходимой информации по бюджетному процессу.

Основными результатами участия населения в бюджетном процессе являются следующие. Первое — это повышение эффективности расходования бюджетных средств, в том числе на социальные программы. Проходящие консультации с активом области при планировании мероприятий в области образования, социальной политики — стали реальностью. Это значит, что увеличивается объём социальных услуг, которые могут быть предоставлены населению на те средства, которые имеются в расходной части бюджета.

Второе — это формирование системы взаимодействия органов власти и актива области в бюджетном процессе. На семинарах, общественных слушани-

ях представители гражданского общества и органов власти обсуждают проблемы, накапливают позитивный опыт общения и решения вопросов, приобретают коммуникационные навыки. С этих позиций бюджетный процесс можно рассматривать как поле межсекторного взаимодействия, которое расширяется за счёт активного участия общественности в бюджетном процессе.

Общественная палата осуществляет прикладной бюджетный анализ в виде развёрнутых дискуссий. Помимо самого анализа осуществляется методическая работа с общественными организациями. Есть примеры рекомендаций по разработке областного бюджета, которые изменяют ситуацию. Помимо анализа цифр бюджета изучается конкретная ситуация по проблемам на конкретной территории.

Общественные объединения реально влияют на ход многих процессов и стали полноправными участниками гражданского диалога.

Законодательным Собранием совместно с правительством и Общественной палатой области ежегодно проводится конкурс социальных достижений «Меняющие мир» в целях привлечения внимания к решению социальных вопросов и пропаганды достижений организаций в социальной сфере.

Только по подтверждённым источникам за 2008 год общественные организации совместно с бизнесом дополни-

тельно к областному бюджету оказали благотворительной социальной помощи населению на сумму более трёх миллиардов рублей, помощь оказана 212 тысячам малообеспеченным гражданам и детям. Необходимо продолжать стимулировать социальную инициативу гражданского общества.

Первая выставка социальных проектов Уральского федерального округа, проведённая в Челябинске по инициативе Полномочного представителя Президента Российской Федерации, показала возможность гражданского общества оказывать населению области социально значимую помощь.

Общественная палата отмечает, что над проектом бюджета проведена большая и конструктивная совместная работа. Все внесённые предложения учтены.

Поэтому Общественная палата рассматривает формирование бюджета, прежде всего, с точки зрения эффективности его использования для активизации деятельности органов местного самоуправления, институтов гражданского общества. Каждый рубль, вложенный на указанные цели, окупается социальной активностью граждан, при этом общественно полезная работа граждан-



ского общества в несколько раз окупает затраты бюджета, направленные на развитие гражданского общества.

В области реально осуществлён переход от затратного к программно-целевому принципу формирования бюджета, что позволяет эффективно использовать средства. Бюджетный процесс становится всё более плановым, предсказуемым и результативно исполняемым.

Анализ работы с проектом бюджета позволяет Общественной палате Челябинской области поддержать рекомендации публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2010 год» и принять участие в их реализации. Без сомнения рекомендуем законодательному Собранию Челябинской области принять проект закона «Об областном бюджете на 2010 год» в трёх чтениях.

Рекомендуем органам местного самоуправления привлекать общественные организации Челябинской области к выработке решений по эффективному, первоочередному использованию бюджетных средств, по реальному переходу от затратного к программно-целевому принципу формирования бюджета.

Новые подходы к расходам

Окончание, начало на стр. 1

Снижение финансирования по отраслям здравоохранение (на 6%), физкультура и спорт (на 33%) обусловлено отсутствием в 2010 году капитальных расходов в связи с вводом в эксплуатацию Центра сердечно-сосудистой хирургии и Конно-спортивного комплекса.

В полном объёме за счёт собственных средств будут финансироваться социальные направления, по которым сокращается поддержка из федерального бюджета. Необходимо отметить, что на федеральном уровне продолжается обсуждение вопросов передачи регионам расходных обязательств и их финансового обеспечения. Принятие соответствующих решений может повлечь дополнительную нагрузку на областной бюджет.

В 2010 году фонд оплаты труда работников бюджетной сферы и органов государственной власти Челябинской области сохранён на уровне 2009 года.

Стипендиальный фонд для учащихся областных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования также предусмотрен на уровне текущего года.

Средства на поддержку отраслевой экономики составят 8 млрд. 395,8 млн. рублей, в том числе:

1) финансирование дорожного хозяйства предусмотрено в сумме 2 млрд. 800 млн. рублей с приростом к ожидаемому исполнению за 2009 год на 37,7%; 2) сельского хозяйства — в сумме 749 млн. рублей.

Финансирование сферы жилищно-коммунального хозяйства составит — 581,7 млн. рублей.

Расходы на поддержку экономики и сферы ЖКХ запланированы со снижени-

ем в связи с сокращением федеральных трансфертов. Кроме того, часть федеральных средств по этим направлениям не распределена между субъектами. По мере их распределения в течение года они будут учтены в областном бюджете.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Финансовые взаимоотношения областного и местных на 2010 год сформированы исходя из необходимости сохранения сбалансированности бюджетной системы области.

В 2009 году доля областного бюджета в составе консолидированного бюджета области сократилась в результате более существенного, чем в муниципальных образованиях, снижения доходов.

Система межбюджетных отношений в 2010 году будет направлена на восстановление существовавшего в докризисный период соотношения областного и местных бюджетов с целью достижения баланса между возложенными на соответствующие уровни власти полномочиями и доходными источниками.

Основные изменения в системе межбюджетных отношений заключаются в следующем.

Скорректированы методики распределения муниципальными образованиями дотаций, которые будут рассчитываться исходя из показателя бюджетной обеспеченности, а не из численности населения. Муниципальным районам и городским округам передан дополнительный доходный источник в виде 3% единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц. Соответственно, сокращён объём средств, передаваемых в виде дифференцированных нормативов отчислений от НДФЛ взамен дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности (с 10% до 7%). Вместе с тем, в будущем году предусматривается сохранить возможность кредитования муниципальных образований на срок до 3 лет.

Общий объём трансфертов местным бюджетам в 2010 году предусматривается в сумме 33 млрд. 504,7 млн. рублей. Средства, передаваемые на реализацию государственных полномочий, составят 19 млрд. 686,2 млн. рублей. Финансовая помощь на решение вопросов местного значения запланирована в сумме 13 млрд. 818,5 млн. рублей.

К вопросам субсидирования отдельных местных полномочий в 2010 году применены следующие подходы. Оптимизирована структура субсидий, в результате чего их количество сократилось с 35 до 30. Вместе с тем, субсидии на социально-значимые цели сохранены в полном объёме, на уровне 2009 года. По

аналогии с расходами областного уровня субсидии, связанные с проведением мероприятий и обеспечением деятельности органов местного самоуправления, сокращены на 15%.

ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

Областной бюджет на 2010 год сформирован с дефицитом, что позволит обеспечить финансирование инвестиционных расходов в случае поступления дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета. По сравнению с планом на 2009, год размер дефицита сокращён почти в два раза и составит 9,7% к объёму расходов.

Таким образом, при планировании областного бюджета реализован комплекс мер по увеличению доходов и оптимизации расходов. Параметры областного бюджета обоснованы и обеспечивают исполнение всех социальных обязательств.



ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Подходы обоснованы

Из выступления главы Агаповского муниципального района Александра Домбаева

Считаем основные подходы к межбюджетным отношениям на 2010 год полностью обоснованными. В частности, основные бюджетобразующие показатели по Агаповскому району позволяют обеспечить стабильное функционирование бюджетной сферы района.

На 2010 год собственные доходы бюджета Агаповского муниципального района прогнозируются в сумме 146 млн. рублей с ростом к ожидаемой оценке текущего года на 7%, в том числе за счёт повышения ставок по транспортному налогу и увеличения дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц с 24% до 32%. Это расширяет наши возможности по работе с собственной доходной базой.

Особую отмену объём поддержки из областного бюджета на выполнение социальных обязательств. Общий объём средств на социальные выплаты населению, заработную плату учителям, функционирование учреждений социального обслуживания предусмотрено по Агаповскому району на 2010 год в сумме 256 млн. рублей. Это позволит обеспечить своевременное и полное исполнение перед населением района всех социальных обязательств.

Отдельно хотелось бы остановиться на изменениях в механизме поддержке поселений. В 2010 году распределение дотаций за счёт предоставляемых муниципальным районам субвенций будет осуществляться исходя из показателей бюджетной обеспеченности поселений в отличие от действовавшего в 2009 году распределения исходя из численности жителей поселений. Данный подход в распределении дотаций повысит эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений. Объём субвенций на осуществление государственных полномочий по расчёту и предоставлению дотаций поселениям Агаповского муниципального района определён на уровне 2009 года.

В целом, предусмотренные в областном бюджете на 2010 год параметры межбюджетных отношений позволяют реализовать приоритетные социальные и экономические задачи района, а также принять меры по повышению доходности консолидированного бюджета района.



Участники публичных слушаний, рассматривают проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2010 год», отмечают следующее.

В первом полугодии 2009 года значительно снизились основные бюджетобразующие экономические показатели. Индекс промышленного производства составил 71,6 процента к соответствующему периоду 2008 года. Объём прибыли прибыльных организаций уменьшился на 65,2 процента, объём фонда заработной платы снизился на 2,4 процента. В связи с этим доходы областного бюджета снизились почти в 2 раза.

В 2009 году проведена адаптация бюджетного процесса к изменившимся условиям. Благодаря сдержанной бюджетной политике, своевременно проведённой оптимизации бюджетных расходов, применению новых ограничивающих инструментов при исполнении бюджета обеспечивается выполнение всех обязательств областного бюджета перед гражданами, организациями, поставщиками товаров для государственных нужд.

Помимо этого финансируются дополнительные антикризисные программы, направленные на поддержку сельского хозяйства, ипотечного кредитования, инвестиционной и инновационной деятельности, малого бизнеса.

жетной сферы и социальных выплат отдельным категориям граждан.

Меры социальной поддержки, предоставляемые отдельным категориям граждан, предусмотрены в полном объёме с учётом изменения численности получателей указанных мер, а также прогнозируемого роста цен и тарифов.

В связи с исключением с 2010 года из федерального бюджета трансфертов на социальную поддержку ветеранов труда, труженников тыла, выплату ежемесячных пособий на ребёнка, выплату компенсаций части родительской платы за содержание ребенка в детских садах, предоставление гражданам субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечение равной доступности транспортных услуг в проекте областного бюджета предусмотрено их замещение собственными средствами в необходимом объёме.

Для обеспечения полного финансирования социальных обязательств предусмотрены режим жесткой экономики и оптимизация по отдельным направлениям расходов.

В первую очередь будет продолжена оптимизация расходов на государственное управление. Сокращение в среднем предусматривается на 15 процентов.

Расходы на проведение отраслевых мероприятий сокраще-

ной доходной базы местных бюджетов в Закон Челябинской области «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» внесены изменения, в соответствии с которыми за муниципальными районами и городскими округами на постоянной основе закреплён дополнительный доходный источник в виде отчислений от налога на доходы физических лиц по единому нормативу в размере 3 процента. Общая сумма доходов местных бюджетов от указанного источника составит 850 млн. рублей. Одновременно с 10 до 7 процентов отчислений от налога на доходы физических лиц сокращён объём средств, передаваемых в бюджеты муниципальных районов и городских округов в виде дифференцированных нормативов отчислений от указанного налога взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях поддержки высокодоходных муниципальных образований проведена корректировка механизмов оказания финансовой помощи местным бюджетам. В методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности как поселений, так и муниципальных районов (городских округов) внесены изменения, предусматривающие замену распределения дотаций пропорционально численности жителей более эффективны-

тного бюджета. Расходы, предусмотренные сверх прогнозируемого объёма доходов, будут финансироваться в случае поступления дополнительных доходов в течение года.

Дефицит бюджета позволяет привлечь дополнительную финансовую помощь из федерального бюджета и тем самым сохранять определённый уровень финансирования инвестиционных расходов.

Параметры проекта областного бюджета на 2010 год составят: по доходам – 61,1 млрд. рублей, по расходам – 67,7 млрд. рублей. Превышение расходов над доходами в сумме 6,6 млрд. рублей.

Показатели проекта бюджета надёжны. Проведённые мероприятия по оптимизации расходов позволят обеспечить в полном объёме все социальные обязательства. В связи с этим проект областного бюджета на 2010 год характеризуется как социально ответственный.

Для улучшения ситуации по наполняемости доходной части областного бюджета, обеспечения своевременного и эффективного расходования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации и Челябинской области с целью достижения конечного результата – повышения уровня жизни и роста благо-

сохранения качества и объёма оказываемых государственных услуг;

4) создать систему мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях, на основании сформировать рейтинг муниципальных образований.

4. Главным администратором доходов (органом исполнительной власти Челябинской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти):

1) активизировать работу по выявлению резервов увеличения поступлений по администрируемым доходам, а также по повышению уровня собираемости платежей в бюджет;

2) продолжить работу по совершенствованию законодательства Челябинской области о налогах и сборах и внесению соответствующих предложений в Законодательное Собрание Челябинской области.

5. Главным распорядителем средств областного бюджета):

1) обеспечить: - своевременное освоение бюджетных ассигнований из областного бюджета, в том числе на финансирование реализации национальных проектов и других социально значимых расходов; - создание эффективной сис-

темы внутриведомственного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, а также за использованием муниципальных образований межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета, и своевременным возвратом неиспользованных средств в областной бюджет;

2) в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и дальнейшей внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, в срок до 1 января 2010 года утвердить государственные задания на оказание государственных услуг и в течение года обеспечить контроль за их исполнением;

3) установить жёсткий режим экономики по использованию топливно-энергетических, материальных и других ресурсов.

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) в целях увеличения доходов местных бюджетов активизировать работу по: - сокращению задолженности по налогам и другим закрепленным доходным источникам организаций, в том числе муниципальных унитарных предприятий, а также предприятий, не перечисляющих в установленный срок налог на доходы физических лиц, в рамках действия комиссий с участием работников территориальных налоговых органов, правоохранительных органов и представителей внебюджетных фондов;

2) оптимизацию расходов областного бюджета; - на оказание методической помощи органам местного самоуправления по вопросу объединения (укрупнения) городских (сельских) поселений Челябинской области в целях решения проблемы их финансовой обеспеченности;

3) проводить реструктуризацию бюджетной сети при условии

и обеспечению эффективности деятельности контрольных органов муниципальных образований;

8) обеспечить необходимый уровень профессиональной подготовки специалистов муниципальных органов власти и бюджетных учреждений, осуществляющих размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

7. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области:

- продолжить работу по проведению комплексных мероприятий по легализации налоговой базы по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций.

8. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области, Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Челябинской области и Челябинскому региональному отделению управления муниципальных образований Челябинской области:

- активизировать работу по реализации предусмотренных федеральным законодательством мер по взысканию имеющейся задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

9. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимися налогоплательщиками на территории Челябинской области:

- обеспечивать своевременное и полное перечисление текущих платежей, а также погашение имеющейся задолженности по платежам, зачисляемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Игра в одни ворота

Из выступления директора ГОУ НПО №111 г. Златоуста Вячеслава Тафинцева

Профессиональный лицей № 111 – одно из ёмких учебных заведений Челябинской области. Контингент учебного заведения составляет более 1000 человек, из них около 500 – чистые потребители бюджета. До последнего времени ежегодно на содержание учебного заведения выделялось бюджетом свыше 20 миллионов рублей. В 2009 г. финансирование значительно снизилось. Основные статьи поступления бюджетных средств – зарплата, коммунальные платежи, социальные выплаты обучающимся, выплаты обучающимся сиротам и опекаемым – они выплачиваются строго по графику.

Для решения проблем, которых в учебном заведении немало, привлекаются внебюджетные средства. За истекшие 3 года доходы внебюджета не опускаются в лицензию ниже 6 млн. рублей. Производственное обучение организовано на выпуске промышленной продукции: выполняются заказы города, физических лиц и сельхозпредприятий.

Но главная наша деятельность – образовательные услуги. Ежегодно в лицее обучается около 700 человек взрослого населения. Обучение взрослых включает в себя переобучение безработных новым профессиям, повышение у работающих уровня квалификации. С апреля 2009 г. ведётся подготовка рабочих, находящихся под риском увольнения, по направлениям предприятий города и центров занятости городов Златоуста, Сатки, Чебаркуля, Кусы, Трёхгорного, Катав-Ивановска. За период с апреля по 20 августа обучилось более 250 человек. В настоящее время обучение проходят ещё 300 человек. Планируется до конца текущего года освоить 2 млн. федеральных денег, т.к. эта подготовка ведётся за счёт средств федерации.

Роль бюджета в существовании учебного заведения очень велика, и разумное расходование даёт свои результаты. За счёт средств бюджета Профессиональный лицей № 111 – единственное учебное заведение системы НПО области, где заменены 250 оконных рам на пластиковые еврокна. При цене 18 тыс. рублей за окно нам оно обошлось в 11 тыс. руб., т.к. внутренняя отделка откосов выполнена силами обучающихся групп отделочников в период их практики. 20% экономия тепла привела к снижению заболеваемости обучающихся и преподавателей. Затраты за установку окон в 2007г. окупятся в течение 4 лет.

В этом году силами слушателей Ресурсного центра, направленных с предприятий города на переобучение, отремонтирован спортивный зал, сметная стоимость которого составила более 2 млн. руб. Затраты бюджета на производство этих работ были почти нулевыми.

Примером рационального расходования бюджетных средств в лицее могут быть организация работ по подготовке здания к отопительному сезону, строительство кирпичного ограждения за счёт привлечения обучающихся Ресурсного центра.

В нашей работе встречаются и весомые трудности. Бюджетным финансированием не предусматриваются в полном объёме расходы, связанные с профессиональной подготовкой (на приобретение расходных материалов). Как можно учить сварщика, если нет электродов, металла, спецодежды? Учить отделочника без современных отделочных материалов? Можно перечислить более десятка всевозможных смесей, различных потолков, полов, панелей, которые необходимо использовать в процессе производственного обучения. А отделочные материалы – дорогое удовольствие. Всё это бюджет решить не в силах при самой ёмкой наполняемости. Ранее эти проблемы нам помогали решать предприятия, т.е. каждое училище, лицей имели своё базовое предприятие, и учебные заведения не думали, где это взять и на что купить. Сегодня мы дошли до того, что обучающиеся приходят на практику со своей спецодеждой. Не говоря о зарплате за выполненную работу. И учебные заведения вынуждены соглашаться на такие кабальные условия, дабы обеспечить занятость подрастающих. Разве можно говорить, что бизнес в большинстве своём заинтересован в подготовке молодых рабочих? За исключением единиц, на предприятиях отсутствует система производственного обучения. А мы говорим о совместном решении кадровой проблемы бизнеса и бюджета. Игра идёт в одни ворота, все просят у бюджета, а задача всех потребителей бюджета расходовать его с большей эффективностью.

Проект бюджета на 2010 год сформирован с учётом требований Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года и прежде всего в части сбалансированности бюджета путём планирования надёжных и реальных для исполнения показателей бюджета, укрепления собственной доходной потенциала, оптимизации бюджетных расходов и повышения эффективности использования бюджетных средств.

В основу расчётов доходной базы областного бюджета на 2010 год приняты показатели умеренного варианта прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2010 год, которые предусматривают рост:

- прибыли прибыльных организаций – 104,9 процента по отношению к оценке 2009 года;

- оплаты труда наёмных работников – 101,6 процента;

- среднегодовой стоимости имущества, облагаемого налогом на имущество организаций, – 103,3 процента.

Областной бюджет в объёме 48,7 млрд. рублей (80 процентов общего объёма доходов) сформирован за счёт налоговых и неналоговых доходов. Безвозмездные поступления из федерального бюджета предусмотрены на 2010 год в размере 12,2 млрд. рублей (20 процентов общего объёма доходов).

Доходная база областного бюджета определена в соответствии с нормами бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Челябинской области с учётом вводимых в действие с 1 января 2010 года изменений.

В сложившейся экономической ситуации главным условием формирования расходов областного бюджета на 2010 год являлось сохранение достигнутого уровня социальной поддержки жителей области, в том числе заработной платы работникам бюд-

жетной сферы на 15 процентов, за исключением мероприятий особо важной социальной направленности.

К планированию капитальных расходов применён избирательный подход. В 2010 году предусмотрены средства на завершение социальных объектов с высокой степенью готовности.

Расходы на обеспечение деятельности областных государственных учреждений сохранены на уровне текущего года. Рост стоимости коммунальных услуг для областных государственных учреждений будет компенсироваться за счёт реализации мероприятий по оптимизации общего объёма расходов на оплату товаров, работ и услуг, а также исключения необязательных в текущей ситуации затрат.

В целях сохранения качества оказания услуг населению в условиях оптимизации расходов предусматриваются меры по повышению эффективности использования каждого рубля. Одним из инструментов этой работы являются расширение применения программно-целевых методов бюджетирования. Планируется, что основная доля расходов министерств и ведомств будет осуществляться в 2010 году в рамках целевых программ.

Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета. Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета. Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета.

Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета. Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета.

Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета. Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета.

Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета. Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета.

Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета. Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета.

Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета. Повышение денежного довольствия сотрудников и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счёт средств местных бюджетов, в части повышения, предусмотренного с 1 августа 2009 года, запланировано в расходах областного бюджета.

Зарегистрирована управлением федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия по УрФО. Свидетельство ПИ № ФФ 11-0576 от 3.02.2006 г.

При перечислении ссылка обязательна.

Учредитель: Законодательное Собрание Челябинской области
Издатель (редакция): ООО «Труд-Регион»
454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, 12.
Тел. 265-61-17, E-mail: trud@f-passage.net.ru

Гл. редактор
В.Л. ПИСАНОВ.
СПЕЦВЫПУСК
«БЮДЖЕТ-2010»

Отпечатано с готового оригинал-макета в ЗАО «Челябинская межрайонная типография», г. Челябинск, ул. Северокорытская, 20. Подписано в печать 28.10.09. По графику в 18.00, фактически в 18.00. Тираж 50 000 экз. Заказ № 1335. Распространяется бесплатно. Материалы со знаком © публикуются на правах рекламы