

ПАРЛАМЕНТСКАЯ НЕДЕЛЯ

№ 24(75)
28 мая
2007 года

ГАЗЕТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПАРЛАМЕНТСКАЯ
НЕДЕЛЯ



Вы знаете, за последние 13 лет тенденция сокращения населения приобрела в России, к сожалению, устойчивый характер. За эти годы число людей, которые ушли из жизни, превысило число родившихся на 11,2 миллиона человек. Ещё один тревожный демографический фактор — это стремительное старение населения страны. Доля людей старше 65 лет составляет сейчас 13,7 процента. Таким образом, мы почти вдвое превысили международный стандарт, согласно которому общество считается старым. Мы должны переломить эти негативные тенденции — переломить, опираясь на системную и хорошо просчитанную политику в этой сфере. Президент России В.В. Путин, Заседание Совета законодателей 21 декабря 2006 года, Москва, Кремль

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Сбережение российского народа

Из выступления председателя Законодательного Собрания Челябинской области Владимира Мякуша

Тема сегодняшних публичных слушаний родилась неслучайно. Уже давно, более двадцати лет назад, Александр Исаевич Солженицын обозначил демографию как важнейшую проблему и назвал её «сбережение народа». А год назад на этом же подробно остановился в своём Послании и Президент России Владимир Владимирович Путин.

Многие называют решение демографической проблемы пятым национальным проектом, но я бы назвал её по-другому — НАЦИОНАЛЬНЫМ ПРИОРИТЕТОМ. Потому что если мы не сдвинем эту проблему в ближайших 15-20 лет, то осуществлять другие проекты будет просто некому.

Я напомню, что по этой теме выступал на Совете законодателей в Москве летом прошлого года, на конференции в Тюмени в прошедшем феврале, мы продвинули на российский уровень саткинскую программу «Семьи и дети группы риска». Благодаря деятельности депутата ЗСО Сергея Павловича Коростёва она стала общероссийским проектом партии «Единая Россия» и получила название «Крепкая семья». Далее. Законодательное Собрание приняло в последнее время немало новых профильных законов и целевых программ, губернатор нас активно поддерживает, держит всю работу по этой теме под личным контролем. В настоящее время Пётр Ива-

нировано 20 млн. рублей. В областной целевой программе «Дети Южного Урала» работает подпрограмма «Здоровый ребёнок», по которой беременные и кормящие мамы получают витамины, закупается необходимое оборудование. В прошедшем году для трёх территорий Челябинской области приобретены автоматизированные диагностические комплексы для проведения профосмотров сельских детей и реабилитационное оборудование для домов ребёнка в Копейске, Златоусте, Троицке. И важнейшее событие последних недель — решён вопрос о строительстве в нашей области одного из крупнейших в России федерального Центра кардиососудистой хирургии. 2,4

ВТОРОЕ. Необходимо стимулировать рост числа полных, благополучных семей. Меры поддержки для каждой категории семей должны быть АДРЕСНЫМИ.

ТРЕТЬЕ. Необходимо всеми силами пропагандировать семейные ценности.

ЧЕТВЁРТОЕ. К молодым нужен особый подход, особые меры поддержки, чтобы стимулировать молодёжь вступать в брак и сохранять его.

ПЯТОЕ. Необходимо реализовать всё задуманное по предотвращению социального сиротства детей и устройству детей в приёмные семьи.

ШЕСТОЕ. Не обойтись без серьёзной работы в области здоровья — и детского, и женского, и мужского. Сохранение ЗДОРОВЬЯ нации — главный приоритет!

СЕДЬМОЕ. И тоже очень важное: необходимо срочное изменение информационной политики в СМИ, если хотите, разворот на позитив!

Точки роста определены. Сегодняшний разговор, обсуждение вызовет всплеск общественного внимания, я уверен. Специалисты добавят новые грани к проблеме, направят нас в случае чего.

Главное у нас есть в области созданы политические, экономические, социальные, культурные — да по сути, ВСЕ условия для решения конкретных вопросов реализации государственной демографической политики. Совсем недавно Законодательным Собранием совместно с правительством создан экспертно-консультационный орган — координационный Совет по демографической политике. Уже подготовлен серьёзнейший документ — проект Концепции демографической политики Челябинской области.

Совместными усилиями законодательной и исполнительной власти разрабатывается проект областной целевой Программы улучшения демографической ситуации. Это программа конкретных мероприятий, предусматривающая серьёзное финансирование. Мы с губернатором и правительством работаем одной командой. И я уверен, что эти документы будут рассмотрены и приняты нами в самое ближайшее время.

ИТАК, что предлагается сделать? Пойдём по задачам.

ЗАДАЧА ПЕРВАЯ — УСИЛИТЬ УСТАНОВКУ НА СЕМЬЮ. Нам нужно повысить статус и роль семьи, наделить людей на важность семейного уклада жизни. И очень важно, что семья надо рассматривать как единство не менее ТРЁХ поколений. Не просто родители с детьми, а родители, дети и внуки. Это очень важно. Это возвращение к людям старшего поколения, будет способствовать формированию нравственных ценностей у молодых и в целом в обществе.

ЗАДАЧА ВТОРАЯ — нужно запустить экономические механизмы поддержки семьи. Можно обозначить их суть одним предложением: «ЖИТЬ В СЕМЬЕ ДОЛЖНО СТАТЬ ВЫГОДНО!» Предлагаются разработать программу по прямому снижению налогов и системе налоговых вычетов для семей с детьми. Это совершенно новый подход: не увеличивать количество пособий и выплат, а планомерно снижать налоги, плату на приобретение жилья, за детские сады, образование, оздоровление в связи с появлением в семье детей.

Необходимо ОБЛЕГЧИТЬ жизнь семье, а не опекать её. Например, первым шагом может быть наше предложение снизить подоходный налог одному из родителей после рождения следующих за первенцем детей.

На недавно прошедшем экономическом форуме я обратился к бизнес-сообществу за помощью в разработке этих мер. Это вызвало живой отклик у бизнеса области, что внушает серьёзные надежды на их поддержку.

ЗАДАЧА ТРЕТЬЯ. Предлагаются запустить МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ МАТЕРИНСКОГО ТРУДА. Главную нашу инициативу мы озвучили уже год назад на Совете законодателей: ввести адресную оплату репродуктивного домашнего труда матери, проше говоря, её труда по воспитанию ребёнка. Такой труд мы предлагаем приравнять к любому другому и установить ежемесячную выплату. Это предложение очень новаторское, мы будем продолжать его продвижение на федеральном уровне.

Окончание на стр. 2

Демографическая ситуация в обществе во многом зависит от экономической стабильности семьи. В 2004 году по инициативе губернатора Челябинской области Петра Сумина в областную целевую программу поддержки и развития малого предпринимательства впервые в России был включён раздел поддержки и развития женского и семейного предпринимательства. Депутаты Законодательного Собрания (а в 2004 году в состав ЗСО вошло 45 депутатов-мужчин) единогласно поддержали это предложение.

Почему поддержка именно женского и семейного предпринимательства? Во-первых, больше половины всех безработных, по данным органов занятости, женщины. Во-вторых, по данным Общероссийской Ассоциации «Женщины и бизнес», около 45% предприятий в России возглавляют женщины. Социологические исследования, проведённые в нашей области, показали, что в крупнейших городах: Челябинске, Магнитогорске, Миассе, — также 43-45% руководителей — женщины, а в сельскохозяйственных районах эта цифра достигает даже 60-65%.

Раздел «Поддержка и развитие женского и семейного предпринимательства» действует уже во второй областной целевой программе. На три года — с 2006 по 2008 — с учётом изменений, внесённых на последнем заседании ЗСО, предусмотрено финансирование в объёме 46,3 млн. рублей.

Два крупнейших направления, работающих на протяжении четырёх лет, — выделение грантов на реализацию инвестиционных проектов с ежегодным финансированием от 5 до 7 млн. рублей и содействие продвижению продукции субъектов женского и семейного предпринимательства.

Кроме того, субъекты женского и семейного предпринимательства Челябинской области получают компенсацию затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам, на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях, регистрацию товарных знаков, выполнение требований законодательства для экспорта товаров.

Женщина может всё

Из выступления первого заместителя министра Челябинской области Елены Мурзиной

За четыре года на реализацию 136 инвестиционных проектов выделены гранты на сумму 23,8 млн. рублей. Причём это проекты не только в сфере торговли, общественного питания, но и в промышленности, строительстве, ЖКХ, сельском хозяйстве. Надо отметить, что расширяется география грантополучателей (в этом году это представители 29 муниципальных образований). В результате создано более 1 100 новых рабочих мест, бюджетная эффективность составит около 4 руб. налогов на 1 руб. вложенных бюджетных средств.



50 грантов на сумму 8,8 млн. рублей выделено некоммерческим организациям области на оказание информационно-консультационных услуг. В результате получат консультации, пройдёт обучение более 11,7 тыс. человек. 15 грантов на 8,6 млн. рублей выделено победителям конкурса «Лучшая программа микрокредитования субъектов женского и семейного предпринимательства». В результате программой микрокредитования воспользуется более 500 СМП.

С целью популяризации и повышения имиджа женского и семейного предпринимательства наши женщины принимают участие в авторитетнейших всероссийских, региональных конкурсах, ассамблеях и конференциях. За четыре года более 180 женщин Южного Урала стали победительницами. В марте этого года на Всероссийской конференции «Женщины-лидеры новой России» наш проект был представлен как пилотный и вызвал живой интерес у представителей свыше 20 субъектов Российской Федерации.

Среди победителей различных конкурсов, грантополучателей немало и многодетных мам. Это Вахитова Оксана Анатольевна, Маматова Лидия Михайловна, Калемуллина Ирина Валерьевна, Брич Светлана Михайловна, Забалуева Анна Юрьевна и Соколова Вера Николаевна — президент некоммерческого партнёрства «Союз успеха», который также создан в рамках реализации одного из первых грантов. «Союз успеха» уже не первый год реализует социальный проект — фестиваль детских домов и школ-интернатов «Путь к успеху». Они не просто помогают деньгами, а воспитывают у воспитанников уважение к труду — как говорится, дают им удочку, т.к. призы за победу к этому фестивалю — станки и швейные машины.

Рассказы о многих из этих замечательных женщин-руководителей вошли в специализированные книги, дайджесты, более чем в два десятка телевизионных телепрограмм «Идущая вперёд!».

Мы не собираемся останавливаться на достигнутом. В текущем году на областном уровне нам предстоит решить следующие задачи. Во-первых, разработать новые формы финансовой поддержки, такие, как предоставление гарантий и поручительства за счёт средств областного бюджета при недостаточном залоге обеспечения (для этого в областном бюджете заложено 5 млн. рублей), выделение грантов на общую сумму 1,9 млн. рублей многодетным родителям, молодёжи, инвалидам с целью создания собственного дела. Во-вторых, создать бизнес-инкубатор офисного типа для социально незащищённых слоёв населения. Для этого в областном бюджете заложено 10 млн. рублей. Кроме того, мы участвуем в федеральном конкурсе на софинансирование данного бизнес-инкубатора. В-третьих, мы планируем привлечь дополнительные средства из федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов женщин-предпринимателей и развитие инфраструктуры. Сейчас готовим такую заявку.

Поскольку в рамках четвёртой программы поддержки и развития малого предпринимательства акцент делается на перенос поддержки на уровень муниципальных образований, мы нацеливаем администрацию муниципалитетов на содействие развитию инфраструктуры поддержки женского и семейного предпринимательства — общественных организаций женщин-предпринимателей, гарантийных фондов, микрофинансовых организаций, разработку и включение в муниципальные программы поддержки малого бизнеса дополнительных мер по поддержке местных товаропроизводителей.

Проведение конкурсов стимулирует предприятия на повышение прозрачности ведения бизнеса: из года в год наблюдается повышение заработной платы, рост налоговых платежей, отказ от серых схем ведения бизнеса. И в этом мы видим немалую заслугу общественных организаций женщин-предпринимателей.

Таким образом, с каждым годом увеличивается число участников данной программы, решаются экономические вопросы множества семей жителей Южного Урала.



Начнём с основных проблем.

Данные свидетельствуют, что в России самая высокая смертность населения среди развитых стран. На основе соотношения смертности и рождаемости демографы составили даже пресловутый «русский крест». В настоящее время за год Россия теряет 800 тысяч человек. За последние 15 лет только Челябинская область потеряла более 160 тысяч. Особенно резко негативные тенденции нарастают в 90-е годы: падение рождаемости, рост смертности, снижение продолжительности жизни, уменьшение числа браков. Итог печален: современный уровень рождаемости в два раза меньше необходимого для простого воспроизводства населения.

Этот процесс был остановлен лишь однажды. С 1982 по 1989 годы руководители страны предприняли особые меры по повышению рождаемости. Льготы матерям, облегчение условий для получения жилья, внимание к многодетным семьям. Такая политика давала России 2,5 миллиона детей. И если бы она была продолжена на том же уровне, на сегодняшний день родилось бы ещё 10 миллионов!

Какова же демографическая ситуация в Челябинской области?

Для сравнения уровня рождаемости мы взяли 83-й год — именно тогда в области родилось больше всего детей — и прошлогодние замеры. Картина налицо — с того времени рождаемость заметно снизилась. А уровень смертности за последние 15 лет, к сожалению, увеличился. Тенденции эти общероссийские. Но в нашей области дела обстоят несколько лучше, даже в сравнении с соседями по УРФО.

В последний год мы в области говорили о демографии особенно

много. Я напомню, что по этой теме выступал на Совете законодателей в Москве летом прошлого года, на конференции в Тюмени в прошедшем феврале, мы продвинули на российский уровень саткинскую программу «Семьи и дети группы риска». Благодаря деятельности депутата ЗСО Сергея Павловича Коростёва она стала общероссийским проектом партии «Единая Россия» и получила название «Крепкая семья».

Далее. Законодательное Собрание приняло в последнее время немало новых профильных законов и целевых программ, губернатор нас активно поддерживает, держит всю работу по этой теме под личным контролем. В настоящее время Пётр Иванович рассматривает вопрос о создании отдельной структуры по демографической политике. И в целом область выглядит в отношении демографии достойно, так как работа велась все годы, и велась систематически.

Что удалось достичь? ПОВЫШЕНИЯ РОЖДАЕМОСТИ. В 2006 году в Челябинской области она выросла на 2,6%, при этом смертность сократилась на 6,1%. На эту положительную динамику хорошо повлияли принятые законы. Областное единовременное пособие при рождении ребёнка выплачивается женщинам уже два года, и мы один из немногих регионов, где такое пособие матери получают дополнительно к государственному. Его размер — от двух тысяч (при рождении 1-го ребёнка) до 6 тысяч рублей (при рождении 5-го и последующих детей).

Следующая важная тема — УЛУЧШЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ МАТЕРИ И РЕБЁНКА. С 2005 года уровень младенческой смертности в нашей области стал ниже среднероссийского и в 2006 составил 9,2 ребёнка на 1 000 родившихся.

Что повлияло на этот фактор положительно? Это и внедрение родовых сертификатов, и рост количества лечебных учреждений, подтянутых статус «Больниц, доброжелательных к ребёнку» (таких у нас в области 14). Активно работала целевая Программа нацпроекта «Здоровье», что позволило в разы увеличить финансирование на охрану здоровья детей. В 2006 году построены и капитально отремонтированы 4 детских медицинских учреждения. Силами области строится детский гематологический центр, на это выделено 115 млн. рублей. Дети до года из малообеспеченных семей получают бесплатное питание, на что запла-

тено 20 млн. рублей. В областной целевой программе «Дети Южного Урала» работает подпрограмма «Здоровый ребёнок», по которой беременные и кормящие мамы получают витамины, закупается необходимое оборудование. В прошедшем году для трёх территорий Челябинской области приобретены автоматизированные диагностические комплексы для проведения профосмотров сельских детей и реабилитационное оборудование для домов ребёнка в Копейске, Златоусте, Троицке. И важнейшее событие последних недель — решён вопрос о строительстве в нашей области одного из крупнейших в России федерального Центра кардиососудистой хирургии. 2,4

млрд. рублей направляет федеральный центр, ещё один миллиард рублей — область. Уверен, что после вступления в строй этого современного медицинского центра в значительной степени сократится смертность от сердечно-сосудистых заболеваний.

Ещё одно важное направление — ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ, ПОВЫШЕНИЕ АВТОРИТЕТА МАТЕРИНСКОГО И СЕМЕЙНЫХ ЦЕННОСТЕЙ. Очень долго поддержка семьи поднималась лишь разрозненными мерами материальной помощи отдельным категориям семей (семьям с детьми-инвалидами, семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и др.). Сейчас мы пришли к пониманию, что поддержка государства должна переориентироваться на содействие благополучной семье. Начиная с этого года, семьям выплачивается компенсация части родительской платы за содержание ребёнка в детском саду (на одного ребёнка — 20%, 50% — на двоих, 70% — если в садик ходит трое и более детей). Особое значение приобретает в свете демографической проблемы поддержка государством молодой семьи. У нас работает отдельная подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей». Семьи, имеющие детей, имеют право на 40-процентную субсидию на приобретение или строительство жилья. А для семей, не имеющих детей, размер субсидии составляет 35%. На эту программу в бюджете области запланирован 151 млн. рублей.

В целях общественного признания роли материнства, повышения престижа семьи в Челябинской области совсем недавно учреждён знак отличия «Материнская слава» трёх степеней с выплатами 50, 75 и 100 тысяч рублей. Позволило себе отло-

полутора тысяч детей, устроено в семейные группы 17, 172 ребёнка возвращено родителям. В нашей области усыновителям, опекунам, приёмным родителям выплачивается единовременное пособие в размере 9 200 рублей, а на содержание опекаемого выделяется 4 тысячи рублей ежемесячно. Труд приёмных родителей также оплачивается (сейчас эта сумма в среднем составляет 3 677 рублей).

Для стимулирования людей, желающих взять в приёмную семью детей-сирот, предусмотрены единовременные выплаты на приобретение мебели — более 15 тысяч рублей, ежемесячные выплаты на приобретение необходимых ребёнку вещей и оплату услуг ЖКХ. Говорю об этом так подробно, так как знаю, что многие семьи даже не знают о таких возможностях, не подозревают, что государство уже реализует многие механизмы для стимулирования семейного устройства детей.

Я назвал только самые важные, на наш взгляд, направления. Их много. Но цель, как нам видится, ОДНА, и она стратегическая: ЗДАТЬ ПРОРЫВ В РЕШЕНИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПРОБЛЕМЫ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ. Наши усилия должны быть совместными, а меры экстраординарными!

Мы определили несколько направлений, ТОЧЕК РОСТА, которые предлагается сделать приоритетными.

ПЕРВОЕ. Считаю, что демография — это не только материальная проблема. Разовые выплаты её не решат. Все вопросы показывают, что детей не заводят из-за отсутствия стабильности и гарантий. Только решение ЭТИХ вопросов может изменить ситуацию с рождаемостью к лучшему.

- Численность населения области на 1 января 2006 года составила 3 516 тысяч человек, из этого числа городское население – 2 864 тысячи, сельское – 652 тысячи. Область многонациональна – здесь проживают представители почти всех народов, населяющих Россию. Русские составляют 81% населения области, татары – 6%, башкиры – 4%, украинцы – 3%, немцы, белорусы, мордва и казахи – по 1%.

Демографическая ситуация характеризуется негативными процессами. Область вступила в стадию устойчивой депопуляции. За последние десятилетия численность населения сократилась на 148 тысяч человек или на 4%. В среднем за год она сокращалась на 14,8 тысячи человек, а последние четыре года – в среднем на 22,5 тысячи. За указанный период произошло сокращение сельского населения на 4,3%, городского – на 4%. Сокращение численности происходит в основном из-за естественной убыли, то есть превышения числа смертей над числом рождений, а также из-за выезда населения области за её пределы.

В 2006 году рождаемость возросла на 2,6%, а число умерших снизилось на 6,1%. В результате естественная убыль населения уменьшилась на 21,3%. За январь-февраль 2007 года зарегистрировано 6 162 рождения (это на 9,5% больше, чем в январе-феврале 2006 года) и 9 047 смертей (на 8,1% меньше 2006 года). В связи с этим естественная убыль населения уменьшилась на 31,6% и составила 2,9 тысячи человек.

Одним из наиболее заметных процессов в половозрастном составе, наметившихся с начала 90-х годов и имеющих тенденцию к усилению, является старение населения. Доля лиц в возрасте 0-19 в 1959 года сократилась на 15%, доля лиц в возрасте 60 лет и старше возросла на 10,7%.

На изменение численности населения влияют и миграционные процессы. Область имеет внешние границы с Казахстаном, поэтому миграция до недавнего времени являлась существенным фактором, компенсирующим сокращение численности. Так, в 1995-2005 годах сокращение численности населения было почти в три раза меньше, чем могло бы быть без довольно значительного миграционного притока населения из стран СНГ, в основном из Казахстана.

Пик притока мигрантов наблюдался в 97-98 годах. Миграционный прирост в эти годы покрывал естественную убыль населения на 18%. С 99 года произошёл резкий спад миграции, и в 2001 году миграционный прирост покрывал естественную убыль населения лишь на 2%, 2002-2005 годы отмечаются миграционной убылью. В 2005 году ситуация изменилась, миграционный поток вновь стал положительным. За 2006 год миграционный приток составил 2 839 человек, но эта тенденция незначительна и не может оказать существенного влияния на изменение численности населения.

Миграция сохранила для области 100 тысяч человек

Из выступления начальника Управления Федеральной миграционной службы по Челябинской области Артура Дамерта

В прошедшем году в сфере внешней миграции в Челябинской области сохранялась стабильная обстановка. Объём миграционных потоков через пункты пропуска на российско-казахстанском участке государственной границы в зоне ответственности ПУ ФСБ России по Челябинской области возрос на 10,9% и составил 686,4 тысячи человек.

По-прежнему в структуре миграционных потоков сохраняется тенденция превышения числа въезжающих на территорию области над количеством выезжающих – на 64,9 тысячи. Их удельный вес в числе прошедших миграционный контроль составляет 54,7%.

За 4 месяца текущего года пересекло государственную границу 193 940 человек. Во всех пунктах пропуска действуют посты иммиграционного контроля, обеспечены выдача иммиграционных карт и иммиграционный контроль иностранных граждан.

Согласно анализу сведений миграционного контроля, в числе стран исхода иностранцев приоритеты сохраняются за государствами-участниками СНГ. Их доля в общем количестве прошедших миграционный контроль за 2006 год составляет 98,5%. При этом фактор приграничного статуса области обусловил абсолютное большинство иммигрантов из Казахстана – 82,9% (567 113).

Удельный вес граждан Таджикистана составляет 5,9% (39 710), Узбекистана – 3,3% (22 870), Кыргызстана – 3,1% (21 220). В числе иностранных граждан из стран дальнего зарубежья 63,6% или 6 457 человек составляют граждане Германии, граждане Прибалтийских республик – 0,2% (1 505 чел.).

Сохраняются определённые тенденции по соотношению целей въезжающих иностранцев. Наибольшее количество иностранцев прибывает в Российскую Федерацию в частных транзитах (в 2006 году – 304,3 тыс. (81,3%)), около 24 тыс. (6,4%) проследовало через область транзитом, официально въехало с целью осуществления трудовой деятельности 10,6 тыс. (2,8%), для учёбы – 9,9 тыс. (2,6%), в служебных интересах – 17,7 тыс. (4,7%). В текущем году соотношение по целям въезда практически не изменилось.

По состоянию на 1 мая 2007 года на территории области проживало по виду на жительство 1533 иностранных гражданина и лица без гражданства. Основную массу – 86,3% (1 323 чел.) – составляют граждане государств-участников СНГ, из этого числа граждане Казахстана – 10,8%, Украины – 9,4%, Узбекистана – 9,3%. Наименьшее количество – 0,3% составляют граждане Туркменистана. Более 52% из числа лиц, проживающих по виду на жительство, составляют лица без гражданства.

По разрешению на временное проживание проживает 3 627 человек, из них 704 чел. (19,4%) – граждане Узбекистана, 652 чел. (18%) – лица без гражданства, 560 чел. (15,4%) – граждане Таджикистана, наименьшее количество – 0,3% – составляют граждане Китая.

В течение текущего года поставлено на миграционный учёт на территории области 55 596 иностранных граждан и лиц без гражданства, 25% из них составляют граждане Казахстана, 24% – Таджикистана.

В прошедшем году гражданство Российской Федерации приобрело 9 094 человека. Большинство из приобретших гражданство, как и ранее, составляют граждане Казахстана – 38,7%, далее следуют граждане Узбекистана – 10,9%, Кыргызстана – 7,8%, Армении – 7,6%, Таджикистана – 7,5%, Украины – 6,7%, наименьшее число составляют граждане Белоруссии – 0,7%. В текущем году гражданство России приобрело 2 939 человек.

Лиц, прекративших гражданство Российской Федерации на территории Челябинской области, нет.

По состоянию на 1 мая 2007 г. на учёте в УФМС России по Челябинской области состоит 449 семей (1 151 чел.) вынужденных переселенцев. В 2006 году с ходатайством о предоставлении статуса вынужденного переселенца обратилось 3 семьи (7 человек).

Несколько слов о ситуации в сфере трудовой миграции.

По состоянию на 1 мая т.г. имело разрешение на осуществление трудовой деятельности на территории Челябинской области 17 463 иностранных гражданина из 23 государств, что на 11 590 человек или практически в 2 раза больше, чем в предыдущем году, в том числе 77% (13 442 чел.) составляют граждане государств-участников СНГ. В этом году уже более 9 тысяч иностранных граждан обратилось за получением разрешения на право осуществления трудовой деятельности на территории Челябинской области, что в 4,6 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года. Из них 88% – из государств-участников СНГ.

В рейтинге основных стран исхода работников приоритет принадлежит Таджикистану – 43,3%, далее следуют Узбекистан – 19,6%, Кыргызстан – 10,1%, Китай – 9,1% и от 2% до 9% составляют граждане Азербайджана, Армении, Казахстана.

Доля иностранной рабочей силы в общей численности экономически активного населения области составляет 0,7%, и не оказывает негативного влияния на существующий рынок труда в области.

За счёт проводимой работы по контролю за привлечением и использованием иностранной рабочей силы в области сохраняется тенденция к увеличению численности привлекаемой иностранной рабочей силы по контролируемым государством каналам.

В 2006 году наметилось осложнение криминальной обстановки, связанное с участием иностранных граждан. Количество преступлений, совершённых иностранными гражданами и лицами без гражданства, в 2006 году возросло на 15,5% (с 569 до 657). Каждое пятое преступление связано с незаконным оборотом наркотиков (139) и кражами (145). В то же время произошло снижение таких видов преступлений, как грабежи – в 1,6 раза (с 44 до 27), убийства – в 1,7 раза (с 12 до 7). На долю иностранных граждан государств-участников СНГ приходится 79,9% всех преступлений, совершённых иностранными гражданами.

Отмечен рост количества преступлений, совершённых гражданами Молдовы (0 – 7), Белоруссии (7 – 13), Армении (14 – 24), Кыргызстана (39 – 63) и лицами без гражданства (94 – 129). Одновременно произошло значительное снижение числа преступлений, совершённых гражданами Китая – в 4 раза (8 – 2) и Украины – в 2,6 раза (39 – 15).

Увеличилось на 15,1% (139 – 160) количество иностранцев, пострадавших от преступных посягательств: 75,6% из них – граждане государств-участников СНГ. Основную массу пострадавших составляют граждане Таджикистана – 17,5%, Узбекистана – 12,5%, Казахстана – 11,9%, Азербайджана – 10,6%, Кыргызстана – 9,4%.

За 4 месяца текущего года зарегистрировано 201 преступление, совершённое иностранными гражданами, в том числе 68 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 9 грабежей, 7 разбойных нападений. По странам исхода: гражданами Казахстана совершено 69 преступлений (34,3%), Таджикистана – 45 преступлений (22,4%), Кыргызстана – 21 (10,4%) Узбекистана – 13 (6,5%), лицами без гражданства – 25 (12,4%).

В текущем году 46 иностранцев пострадали от преступных посягательств (в т.ч. на территории Челябинска – 52,2%); 65,2% из них – граждане государств-участников СНГ. Основную массу пострадавших составляют граждане Казахстана – 19,6%, Кыргызстана – 13%, Узбекистана – 10,9%, Армении – 8,7%, Таджикистана и Китая – по 6,5%.

В течение 2006 года к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства привлечено 35 973 человека, принято 856 решений о выдворении иностранных граждан. Выдворено за пределы Российской Федерации 680 иностранных граждан.

За 4 месяца текущего года к административной ответственности за нарушение миграционного законодательства привлечено 7 210 человек, принято 262 решения о выдворении иностранных граждан. Выдворено за пределы Российской Федерации 181 иностранный гражданин. Наложено штрафов на сумму почти 14 миллионов рублей, из которых выписано 67%.

Анализируя миграцию за ряд лет, можно сделать следующие выводы:
- миграционная ситуация в области стабильна и контролируема;
- в область приезжают преимущественно люди трудоспособного возраста;
- уровень образования среди мигрантов достаточно высок.

Благодаря миграционному приросту область сохранила в численности населения с 1992 года дополнительно около 100 тысяч человек.

Заканчивая своё выступление, хотел бы ещё раз отметить актуальность вынесенной сегодня на обсуждение проблемы и выразить надежду на результативное сотрудничество по стабилизации миграционной ситуации на территории области.



Артур Дамерта

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Сбережение российского народа

Из выступления председателя Законодательного Собрания Челябинской области Владимира Мякуша

Окончание, начало на стр. 1

Также мы должны дать женщинам гарантии сохранения за ними рабочих мест, а значит, и определённого уровня жизни. И в этом смысле для социально ориентированного, ответственного бизнес-сообщества открывается целое поле деятельности: если КАЖДЫЙ на своём предприятии, в коллективе отнесётся с вниманием к женщине, планирующей ребёнка, даст ей ГАРАНТИИ, уже завтра многие примут решение завести детей.

ЗАДАЧА ЧЕТВЁРТАЯ. ЗДОРОВЬЕ. Приоритет для всех нас – ВОСПИТАНИЕ ЗДОРОВОГО, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОГО ПОКОЛЕНИЯ. Эта тема включает два НАПРАВЛЕНИЯ:

Первое – ЗДОРОВЬЕ МАТЕРЕЙ. Необходимо повышенное внимание к лечебным учреждениям для матерей и роддомам.

И второе направление – ЗДОРОВЬЕ ДЕТЕЙ. Нужно тотальное внимание к детскому спорту. Мы должны занять спортом большинство детей. И здесь нам не надо изобретать колесо – достаточно на новой основе возродить советскую систему секций и кружков. Все мы выросли с её помощью активными и здоровыми людьми. И для этого, кстати, не требуется большого федерального и областного финансирования. Всё можно решить на уровне муниципалитетов.

Далее. Мы должны реально продвигнуть тему здорового питания детей в школе. Мы все понимаем, что его качество не перекрывает никакими лекарствами и врачами. Мы уже давно поддержали включение в программу «Дети России» подпрограммы «Школьное питание». Если всё пойдёт хорошо, она начнёт работать в 2008 году. Но мы уже сейчас просчитываем возможность с сентября 2007 года запустить для учащихся 1-4-х классов ПРОГРАММУ «ШКОЛЬНОЕ МОЛОКО». Губернатор поддержал эту инициативу.

Не могу не сказать и о том, что во многом нездоровье наших детей идёт от школы. Причина – перегруженность школьных программ. Для сохранения здоровья детей мы предлагаем многие из них пересмотреть.

ЗАДАЧА ПЯТАЯ. Без внимания к молодёжной политике не обойтись. Это очевидно. А в отношении демографии без молодых – вообще никуда. Что предлагается? Материально и морально поддерживать молодые семьи с детьми. Вести свободное посещение учебных занятий молодыми мамами, вводить выплаты и материальную помощь студенткам и рабочим семьям с детьми.

ЗАДАЧА ШЕСТАЯ. Не могу не сказать о проблеме, которая напрямую связана с демографией. ПРЕОДОЛЕНИЕ СИРОТ-

СТВА. Я уже упоминал о программе Сергея Павловича Коростелёва «Крепкая семья». Одна из главных наших задач на 2-3 следующих года – распространить эту программу на всей территории области. Мы просто обязаны сократить за 2-3 года количество детских домов!

И последнее. СЕДЬМОЕ. Необходимо СРОЧНО остановить ПОТОК НЕГАТИВА в СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ. Мы должны со страниц изданий, с экранов телевизоров пропагандировать социальный позитив, возвращение к национальным ценностям, приоритет семьи, детства и материнства. Мы должны работать совместно с редакциями СМИ, вместе определяя приоритетную тематику, индивидуально работать с думающими талантливыми журналистами, всеми способами стимулировать средства массовой информации.

Вот несколько акцентов, на которых я хотел остановиться. Я уверен, что сегодня будут подняты многие другие важнейшие вопросы. Все они будут учтены и лягут в основу Рекомендаций.

Мы приглашаем к сотрудничеству всех, кого волнует сохранение наших, кто готов вкладывать свой потенциал в решение демографической проблемы. Главное, чтобы сдвиги почувствовали люди, население области, население всей России. Об этом мы



Владимир Мякуша

и заботились, приглашая на сегодняшние слушания и всех присутствующих, и многочисленные средства массовой информации. Об этом очень хорошо сказал Владимир Владимирович Путин, завершая своё недавнее Послание:

«Наша страна только тогда займёт достойное положение... если наши граждане... будут уверены в том, что все усилия государства направлены на защиту их кровных интересов – на улучшение их жизни, на повышение их благосостояния и их безопасности. И ЕСЛИ ОНИ СМОГУТ ГОРДИТЬСЯ СВОЕЙ СТРАНОЙ...»

Бойтесь волка в овечьей шкуре

Из выступления главного педиатра Еманжелинского муниципального района, Заслуженного врача РФ Нины Поддубной

- Решение задач по охране здоровья детей и женщин является одним из приоритетных направлений деятельности администрации нашего района. Мы всегда можем обратиться к руководителям администрации за помощью и, в основном, встречаем понимание. В районе приняты и эффективно работают программы: «Дети города» с подпрограммой «Безопасное материнство», «Здоровый ребёнок»; «Улучшение качества жизни больных с бронхиальной астмой», «Сахарный диабет», «Вакцинопрофилактика», «Фенилкетонурия на 2006-2007 годы», «Питание детей первого и второго лет жизни на 2006-2007 годы».

В Еманжелинске, в недалёком прошлом шахтёрском городе, проживает 52 тысячи человек, в том числе детей до 17 лет – 9,5 тысячи.

смотря на то, что жильём всех обеспечиваем в течение 1-2 лет. Проблема укомплектованности врачевскими кадрами ещё более остро стоит во взрослой службе. В преодолении этих проблем мы имеем постоянную поддержку, помощь и понимание со стороны министерства здравоохранения Челябинской области.

А вот социально-экономические проблемы, наличие большого количества социально-неблагополучных семей, в которых воспитывается 440 детей, создают немалые трудности в нашей работе. Число таких семей постоянно растёт, так как они за счёт миграционных процессов прибывают из Челябинска и других городов, приобретая дешёвое жильё в наших посёлках. Именно в этих семьях больше детей-инвалидов. В этих семьях чаще умирают дети от

ощутили заботу государства о здоровье населения. В настоящее время внедряются новые технологии, реализуется концепция выхода из кризиса в сфере демографической политики.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» укрепляется первичное звено, усилена профилактическая направленность работы, обеспечивается доступность высокотехнологичной медицинской помощи, информационная поддержка национального проекта.

В 2006 году, впервые в истории современного здравоохранения России, произошли реальные подвижки, направленные на повышение заработной платы работникам участковой службы, скорой помощи, роддомов. Это замечательно. Но, к сожалению, были забыты врачи-специалисты, врачи стационаров, руководители первичного звена. «Заманывание рублём» врачей в первичное звено привело к тому, что мы лишились квалифицированных врачей стационаров: две заведующие детскими отделениями и квалифицированный врач-инфекционист ушли из отделения на участок, что, конечно же, негативно повлияло на уровень оказания помощи детям в стационарах, а детский круглосуточный стационар в Краснотурьинской больнице пришлось закрыть в связи с тем, что стало некому работать.

В рамках национального проекта уделяется большое внимание повышению квалификации кадров, и это позволяет нам за счёт бюджетных средств в плановом порядке проводить обучение специалистов в учреждениях высшей и средней школы в областном центре.

Из средств федерального бюджета для больницы района приобретено лабораторное оборудование на 2 067 тысяч рублей, рентгено-диагностические системы стоимостью 2 186 тысяч рублей, прибор универсальной ультразвуковой диагностики за 944 тысячи, 3 автомобиля «ГАЗ». Всего на улучшение материально-технической базы ЛПУ района выделено и реализовано 6 972 тысячи рублей.

На средства областного бюджета приобретено холодильное оборудование, отремонтировано помещение ФАП, открыт и оборудован офис врача общей практики, приобретены компьютеры для кабинетов иммунопрофилактики, обеспечены бесплатным питанием дети до 1 года из малообеспеченных семей, получен АКДО флюорограф стоимостью 1 790 тысяч рублей. Всего на вышеуказанные цели израсходовано 3 162 тысячи рублей.

За счёт средств местного бюджета приобретено оборудование, санитарный автомобиль, проведены реконструкция и монтаж оборудования рентген-кабинета, приобретена вакцина против клещевого энцефалита и гриппа, обеспечены бесплатным питанием дети до 2 лет из малообеспеченных семей. Всего израсходовано два миллиона рублей.

Результатом внедрения родовых сертификатов стало не только повышение заработной платы сотрудников женской консультации и роддома, но и приобретение оборудования, появление дорогостоящих медицинских препаратов для оказания помощи новорождённым и роженицам. Сейчас 95% женщин приходит к врачу в первые месяцы беременности, год назад было около 80%. Количество посещений консультации женщиной за период беременности возросло с 8-9 до 10-11, а это вовремя сделанные анализы, обнаруженные



Нина Поддубной

отклонения. Повышение качества медицинской помощи женщинам будет способствовать росту рождаемости, стабилизации демографической ситуации.

В разделе профилактической направленности здравоохранения наши действия сосредоточены на первичной профилактике: дополнительной вакцинации против актуальных инфекций. В результате 100% детей до 18 лет трёхкратно вакцинировано против гепатита В, 88,3% привито против краснухи – коварной инфекции, которую называют «волком в овечьей шкуре», 55% детей привито против гриппа. Благодаря использованию инактивированной вакцины против полиомиелита привито 100% детей, родившихся от ВИЧ-инфицированных матерей и имеющих иммунодефицит.

В рамках этого направления реализации национального проекта проводится также дополнительный скрининг новорождённых на пять наследственных заболеваний, дополнительное обследование населения на гепатиты В и С, ВИЧ-инфекцию, лечение ВИЧ-инфицированных больных.

В осуществлении иммунизации детского населения есть определённые трудности. В нашем районе дополнительно к проведённой плановой иммунизации детям было сделано около 25 тысяч прививок. Эта колоссальная работа легла тяжёлым грузом на плечи сотрудников, она нарушила плановость в нашей деятельности, а оплата за её проведение не была предусмотрена. Причина – недостаток медицинских кадров в образовательных учреждениях в связи с низкой заработной платой (ставка начинающей медсестры 1 710 рублей, фельдшера с высшей категорией – 2 641 рубль), отсутствием лицензий на осуществление медицинской деятельности в этих учреждениях.

Школьная и дошкольная медицина в материальном плане обделена, и было бы правильно, если бы национальный проект «Здоровье» был расширен в сторону развития школьной медицины.

За год работы в условиях реализации национального проекта «Здоровье» пока преждевременно говорить о значительных изменениях в демографической ситуации, но показатели состояния здоровья населения уже приобретают тенденцию к стабилизации и улучшению, а именно: снижается младенческая смертность, отмечается рост рождаемости (за 4 месяца 2007 года в районе родилось на 10 детей больше, чем в 2006), в сравнении с прошлым годом снизилась общая смертность населения в городе – с 19,2 до 18,4 на 1 000.

В завершение своего выступления от имени педиатрической службы Еманжелинского района хочу поблагодарить Законодательное Собрание и правительство области за приоритетное отношение к службе материнства и детства. Мы осознали, что должны ответить делом на это внимание и заботу, поэтому предпринимаем все необходимое для сохранения здоровья детей.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Дела милосердные

Из выступления воспитателя детского дома семейного типа Светланы Николаевой



- Двое своих малышей уже росли в нашей семье, когда отец решил взять из детского дома ещё одного. За ребёнком он поехал в Магнитогорск, ближайший детский дом находился именно там. Ребёнок сам выбрал себе приёмного папу. Так, много лет назад в Снежинске появился первый детский дом семейного типа. С тех пор минуло много времени. Первая приёмная дочка подросла и уже закончила челябинский вуз. За несколько десятилетий в большой дружной семье выросло 24 ребёнка.

После пятилетней Иринки в семейный детский дом попали ещё два малыша из Магнитогорска. Как будто выходя из другого мира, многие привычные вещи они познавали заново. Проблемы со здоровьем, трудности в общении, учёбе. Но через несколько лет ребята успешно догнали своих сверстников. Потом получили престижное образование. Затем ещё трое социально-нестабильных детей. Но и они очень быстро из коррекционных классов перешли в обычные и влились в полноценную школьную жизнь, а

после окончания школы получили добротные профессии.

Потом появился маленький Вова, который в десять месяцев не умел ползать, только лежал в кровати. Нелегко тогда пришлось всем. Но почувствовав любовь и заботу новых родителей, сестёр-братьев, благодарный ребёночек быстро встал на ноги.

До середины 90-х в Снежинске не знали проблемы социального сиротства. А в 1997 году в нашем семейном детском доме появился первый отказной ребёнок местных горе-родителей.

Последнее усыновление произошло 1,5 года назад. В настоящее время в семейном детском доме — единственном во всей области — проживает 15 человек. Практически все ребята, по понятным причинам, имеют проблемы с обучением. Но, как правило, через определённое время диагноз «задержка психического развития» снимается. Ребята обучаются в музыкальной школе на хоровом отделении, занимаются в секциях акробатики, лёгкой атлетики. Фольклорный ансамбль семейного детского дома — постоянный участник различных фестивалей, в том числе международных. В 2002 году Патриарх Всея Руси Алексей II и Всероссийский детский фонд удостоили семейный детский дом Орденом царевича Дмитрия «За дела милосердные».

В былые времена в Челябинской области существовало более десятка семейных детских домов, в настоящее время остался только наш. Мы благодарны администрации Снежинска, Законодательному Собранию области,



что нам предоставили в 2002 году две объединённые квартиры с отдельным входом, общей площадью 350 квадратных метров. Проживание стало более комфортным. Также от администрации мы получили автомобиль. Нам оплачивают коммунальные услуги, земельный участок, где ребята вместе со взрослыми ведут хозяйство: разводят птицу, выращивают урожай. С января 2006 на каждого ребёнка выделяется пособие в полторы тысячи рублей, дошколята бесплатно посещают детский сад.

А если говорить о проблемах, так они спокойно решаются в рабочем порядке. Единственное, о чём хочется попросить депутатов ЗСО, чтобы скорее было принято решение по поддержке детских домов семейного типа.

Семья превыше всего

Из выступления главы Пластовского муниципального района Александра Неклюдова

- Настоящее время характеризуется активной семейной политикой, когда практически во многих районах уже имеются свои целевые программы, а в области набирает темпы программа «Семьи группы риска», и все они имеют общую цель, которую сегодня называют народосохранение. Причём в последние годы многие проблемы решаются значительно легче благодаря поддержке губернатора, правительства, Законодательного Собрания Челябинской области.

лучные и неблагополучные — это, наверное, даже в некоторой степени безразлично. Семья должна нами восприниматься, как крепкая, здоровая ячейка общества, стремящаяся к совершенству, но нуждающаяся на различных этапах своего развития в той или иной помощи.

Другой особенностью программы является и то, что в ней особое место отведено идеологическому, прогрессивному воспитанию семьи, активизации творческого и экономического по-



В Пластовском муниципальном районе вопросами укрепления семейного благополучия целенаправленно занимаются практически все ведомства и общественные организации. Причём начало было положено задолго до объявления семейной политики основным приоритетом государства. Это подтверждает и действующая на территории района социальная инфраструктура, в которой созданы условия для жизни и развития всех социально-демографических групп населения, начиная от муниципальной группы детского сада для детей из малообеспеченных и неблагополучных семей, детских садов, школ, сельских клубов и вновь построенных культурно-спортивных комплексов, детского дома, социального приюта для детей и подростков и четырёх домов для ветеранов.

В 2005 году на районном Собрании депутатов была утверждена программа «Семья в Пластовском муниципальном районе», и её отличительной особенностью является то, что мы в одинаковой степени уделяем внимание и оказываем поддержку всем семьям, независимо от их социального статуса, так как считаем, что деление семей на успешные и менее успешные, благопо-

тенциала, направленного на развитие и укрепление в сознании молодых людей нравственных семейных ценностей, что, на наш взгляд, способствует повышению авторитета семьи, помогает понять, что иметь крепкую, благополучную семью — это престижно!

С этой целью во многих трудовых коллективах созданы советы по работе с семьёй, действует школа молодых родителей, активно работают женские советы в сёлах, все спортивные и культурно-массовые мероприятия имеют семейную направленность, то есть участвуют в них и родители, и дети. И надо сказать, что положительный эффект в этой работе заметен, и уже сегодня у нас никто не сомневается, что социальная политика района имеет семейную направленность. Подтверждением тому может быть статистика рождаемости: в 2004 году родилось 272 ребёнка, в 2005 — 290, в 2006 году — 314, а в I квартале 2007 — уже 70 детей.

Отрадно то, что большинство детей рождается в полных работающих семьях, и каждый третий ребёнок из общего числа родившихся является вторым ребёнком в семье. Выдано за I квартал 2007 года 22 родовых сертификата.

На реализацию мероприятий про-

граммы из районного бюджета в прошлом году выделялись денежные средства в объёме от 500 тысяч до 1,5 миллиона рублей. Значительные средства выделяются на оплату обучения детей-студентов из многодетных и малообеспеченных семей, на оздоровление детей, материальную поддержку одарённых детей. Для закрепления молодых специалистов хорошо прижилась такая форма, как их стажировка на предприятиях и учреждениях района в течение года, оплата производится тоже из средств районного бюджета, и наиболее способные и прогрессивные из них, конечно же, приобретают постоянную работу на этом предприятии.

Учитывая важность материального фактора для обеспечения семейного благополучия, развивается деятельность по созданию дополнительных рабочих мест на селе. В рамках программы в сёлах второй год создаются сезонные рабочие места по выращиванию овощей для семей с детьми. Выращенная продукция реализуется в местные детские сады, школы и даже сёлам.

Новым направлением программы являются различные формы устройства детей в семьи. За 2006 год из детского дома, в котором воспитывается 47 детей, в семейно-воспитательные группы, а их у нас семь, передано 12 детей-сирот. В настоящее время три семейно-воспитательные группы готовятся изменить свой статус, стать приёмными семьями. Кроме этого, ещё три потенциальные семьи проходят школу будущих родителей и готовы принять на воспитание в семью четырёх детей-сирот. Из социального приюта за I квартал текущего года возвращено в биологические семьи 9 детей. Ещё две семьи готовятся к усыновлению. И всё-таки пока самой распространённой формой определения детей-сирот в семью является опека. Если в 2006 году было взято под опеку 16 детей, то в I квартале текущего года опеку оформили уже на 14 детей.

Мы, конечно, понимаем, что ребён-



ку лучше жить в семье, чем в самом лучшем детском доме, но поспешность в решении вопросов по устройству детей-сирот в семьи чревата непоправимыми последствиями. И поэтому нами проводится плановая работа с потенциальными родителями, специалисты определяют мотивацию их решения о приёме ребёнка в семью.

Успешно решается в районе и программа по обеспечению детей-сирот жильём: 13 из них получили квартиры, приобретённые для них на первичном рынке. Но удовлетворение от чувства исполненного долга перед этими детьми смешивается с разочарованием в связи с тем, что многие из новосёллов стремятся сразу же продать эти квартиры внезапно появившимся родственникам и вновь проживать в неблагоустроенном, ветхом жильё. Нам представляется важным, чтобы хотя бы на уровне области было принято законодательное решение для защиты права сирот на благоустроенное жильё.

Таким образом, мною были очерчены основополагающие направления реализации нашей программы. Но рано говорить о её достоинствах и результатах, так как налицо наличие ещё востребованных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признаки семейного благополучия и другие факторы, побуждающие искать пути их преодоления.



Рекомендации

публичных слушаний (проект)
«Демографическая политика в Челябинской области: состояние, проблемы, перспективы»

Одной из важнейших проблем современной России является происходящее последние 15 лет нарастание негативных тенденций в демографической сфере: резкое падение рождаемости, рост смертности, снижение средней продолжительности жизни, уменьшение числа браков, увеличение числа разводов. Современный уровень рождаемости в два раза меньше необходимого для простого воспроизводства населения. По данным социологических опросов, 40% россиян считает главной причиной демографического кризиса низкий уровень жизни, далее среди причин идут отсутствие поддержки со стороны государства и падение авторитета семьи и семейных ценностей. Кризис института брака и семьи, демографический кризис ограничивают социально-экономическое развитие страны, создают реальную угрозу безопасности общества.

Схожие процессы наблюдались и в Челябинской области. За последние 15 лет область потеряла более 160 тысяч человек. Главная причина — продолжающаяся естественная убыль населения: превышение смертности над рождаемостью. За эти годы смертность росла почти в полтора раза быстрее, чем рождаемость. Происходит старение населения: численность детей и подростков сократилась на 34,5%, при этом доля лиц пенсионного возраста возросла на 3,9%. Существующая диспропорция в половой структуре населения (на начало 2007 года соотношение женского и мужского населения составило 53,9% к 46,1%) обусловлена более высокой смертностью мужчин, прежде всего трудоспособного возраста (если среди всех умерших мужчины составляют 53,7%, то в трудоспособном возрасте — 79%).

За счёт миграции компенсируется всего около 40% естественной убыли населения области. Только с 2005 года восстановился миграционный баланс: в область стали больше прибывать, чем уезжать. Однако миграционный прирост остаётся незначительным и недостаточным для полного возмещения потерь естественной убыли населения, как это происходило 10 лет назад.

Вместе с тем, рост негативных тенденций не является необратимым процессом. Положительные изменения демографических показателей, наблюдаемые в последние годы в Челябинской области, свидетельствуют о предпосылках для перехода от убыли к приросту населения. С 2000 года начался рост рождаемости. Четыре последних года темпы роста рождаемости превышают темпы роста смертности. За три месяца 2007 года родилось на 5,1% детей больше, чем в прошлом году, а умерло на 5,4% меньше, что привело к сокращению естественной убыли населения на 22,2%.

Поступательное развитие экономики Челябинской области, успешная социально-экономическая политика, согласованная работа органов государственной власти и местного самоуправления позволили добиться стабилизации демографической ситуации и способствовали созданию предпосылок к её улучшению. Значительную роль в улучшении демографической ситуации сыграли областные целевые программы реализации национальных проектов. Под чёткий контроль поставлена реализация федеральных мер, направленных на повышение рождаемости и снижение смертности населения, в том числе в сфере охраны здоровья матери и ребёнка, повышения эффективности системы здравоохранения Челябинской области. Важнейшее значение для развития положительных демографических тенденций имело принятие законов и программ Челябинской области, направленных на защиту материнства и детства, реализация комплекса мер по обеспечению доступности жилья и дошкольного образования — это именно те меры, которые создают семье благоприятные условия для рождения и воспитания ребёнка.

Однако положительные демографические тенденции остаются неустойчивыми, темпы роста рождаемости пока недостаточны для коренного улучшения демографической ситуации и обеспечения стабильного прироста населения Челябинской области.

Решение демографической проблемы было названо Президентом Российской Федерации В.В. Путиным «ключевой», главной задачей государственной социальной политики. Была поставлена задача перехода от отдельных мер к единой государственной демографической и семейной политике, рассчитанной на длительный срок. При этом основным направлением государственной демографической политики должна стать поддержка семьи, материнства и детства на всех уровнях власти. В центре этой политики должна стать нравственно и материально благополучная семья с детьми, ответственно относящаяся к их рождению и воспитанию. При этом на молодую семью должно быть обращено особое внимание государства.

Главным условием успеха осуществления государственной демографической политики является объединение усилий всего общества, органов государственной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления, структур гражданского общества, бизнеса, самих людей в восстановлении демографического благополучия и обеспечении прироста населения, в создании благоприятных условий для повышения рождаемости, преодоления высокой смертности, достижения миграционной привлекательности региона.

За последние годы в области созданы политические, экономические, социальные, культурные условия для определения стратегических задач и то же время для решения конкретных вопросов реализации государственной демографической политики. Отмечая особую важность и актуальность обсуждаемой темы, участники публичных слушаний «Демографическая политика в Челябинской области: состояние, проблемы, перспективы» рекомендуют:

1. Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации:

- 1) разработать и принять: национальную программу демографического развития Российской Федерации, придав ей статус приоритетного национального проекта; федеральный закон «О минимальных социальных стандартах», предусмотрев в том числе установление объёма минимальных социальных услуг в области здравоохранения, образования, социальной защиты населения; федеральный закон «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации»;
- 2) внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации: в Налоговый кодекс Российской Федерации в части увеличения размера налогового вычета при исчислении налога на доходы физических лиц в зависимости от числа детей, находящихся на обеспечении налогоплательщика; в часть 2 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации и часть 4 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации в части защиты прав несовершеннолетних на жилище и недопущения выселения детей при разводе родителей;
- 3) при формировании федерального бюджета предусмотреть: увеличение финансирования мероприятий, направленных на охрану здоровья матери и ребёнка, в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», в том числе дорогостоящего лечения тяжёлобольных детей; увеличение финансирования гарантированной медицинской помощи и лекарственного обеспечения, оказываемой женщинам бесплатно в период беременности, родов, в послеродовый период; выделение средств на реконструкцию областного перинатального центра в городе Челябинске;
- 4) ускорить формирование системы единого законодательства, направленного на реформирование системы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью развития опеки и попечительства, семейных форм устройства детей и поэтапного репрофилирования системы детских домов в центры устройства детей и детские дома семейного типа;
- 5) в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних существенно повысить статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как главного координирующего органа, обеспечивающего межведомственное взаимодействие;
- 6) исходя из потребностей социально-экономического и демографического развития Российской Федерации, разработать и утвердить Программу первоочередных мер государственной иммиграционной политики, направленную на привлечение в Российскую Федерацию проживающих за рубежом соотечественников, на обеспечение социально-культурной и экономической интеграции иммигрантов в российское общество, на обеспечение преимуществ для иммигрантов при переселении в сельскую местность;
- 7) исходя из необходимости обеспечения прав детей-сирот при усыновлении иностранными гражданами, обеспечить контроль со стороны дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации за условиями проживания и воспитания детей, усыновлённых иностранными гражданами и проживающих за границей, а также за реализацией права на свободный выбор гражданства по достижении совершеннолетия ребёнком-гражданином Российской Федерации.

Окончание на стр. 4

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Жизнь должна быть достойной

Из выступления заместителя председателя Объединения организаций профессиональных союзов «Федерация профсоюзов Челябинской области» Юрия Шуляка

Действуя в сфере социально-трудовых отношений, профсоюзы в последние годы главной своей задачей видят развитие и совершенствование системы социального партнёрства и, как неоднократно отмечалось, в нашей области благодаря совместным действиям, конструктивной и заинтересованной позиции правительства области, объединения работодателей «ПРО-МАСС» и Федерации профсоюзов уровень социального партнёрства один из самых высоких в России.

«Реализация приоритетных национальных проектов». Как видите, все эти направления напрямую связаны именно с вопросами демографии.

Конечно же, в рамках сегодняшнего обсуждения вряд ли возможно подробно раскрыть и показать всё, что намечается сделать, но, поверьте, что все они неоднократно обсуждались и с областным советом женщин, и с областным советом ветеранов, другими общественными организациями.

Второй уровень социального партнёр-

ством при рождении ребёнка выдаётся единовременное пособие в размере 10 тысяч рублей. И таких примеров немало и в других отраслях, причём профсоюзные организации решают эти вопросы совместно с женскими и молодёжными советами.

Но достаточно серьёзными остаются проблемы регулирования социально-трудовых отношений в организациях бюджетной сферы, где очень жёстко ограничены возможности для использования средств на дополнительные гарантии. Ещё сложнее ситуация на предприятиях среднего и малого бизнеса, где практически нет профсоюзных организаций, а значит, нет и коллективных договоров и, как следствие, самый высокий уровень нарушений трудового законодательства.

Поэтому мы предлагаем при подведении итогов различных конкурсов, которые проводятся в области: «Лучший предприниматель», «Лучшее предприятие» и т.д., — принимать к рассмотрению документы только в том случае, если на предприятии есть коллективный договор.

И несколько слов о тех проблемах, которые волнуют профсоюзы и должны решаться в органах законодательной и исполнительной власти.

Это, прежде всего, ответственность социальных партнёров за принимаемые обязательства, которая требует законодательного закрепления. Во многих случаях не до конца сформировавшейся стороной социального партнёрства остаются работодатели.

Немало вопросов и по организации детского отдыха. Продолжается тенденция сокращения числа загородных лагерей, а ведь именно здесь, а не в городских лагерях, происходит реальное оздоровление подрастающего поколения. Построенные в 50-70 годы прошлого столетия пионерские лагеря, не имея серьёзных капитальных вложений со стороны государства, ещё держатся на плаву благодаря патриотизму и социальной ответственности собственников. Но всё больше руководителей заявляют о том, что им гораздо проще выделить дополнительные средства для приобретения путевок на море, чем содержать загородные лагеря.

Серьёзную озабоченность мы высказываем и в связи с ростом количества аварий и несчастных случаев на предприятиях и в организациях.

Ежегодно погибает на производстве более ста человек, сотни становятся инвалидами и калеками. Профсоюзы совместно с Государственной инспекцией труда постоянно занимаются этой работой, но необходима более активная позиция правительства и Законодательного Собрания области.



Некоторые позитивные сдвиги есть. Так, благодаря нашим совместным действиям с комитетом по социальной политике ЗСО удалось сохранить закон «Об охране труда в Челябинской области», создана и начала работать межведомственная комиссия по охране труда. Но этого мало. Необходима областная программа, создание государственной экспертизы по состоянию охраны труда.

Непонятна нам позиция правоохранительных органов и правозащитных организаций в вопросах трудоустройства. Ведь напрямую нарушается конституционное право на труд, когда все газеты пестрят объявлениями о том, что на работу принимаются только с учётом возраста, причём, как правило, до 40 лет. И никто не даёт правовой оценки таким действиям работодателей.

Более конкретных действий мы ждём от Законодательного Собрания в развитии системы социального партнёрства. В своё время сложилась хорошая практика, когда в заседаниях секретариата трёхсторонней комиссии принимал участие заместитель председателя Законодательного Собрания. В последнее время представители народа утратили, видимо, интерес к вопросам социального партнёрства.

А самыми главными для профсоюзов остаются вопросы повышения заработной платы для всех категорий работников. Недавно проведённое ВЦИОМом социологическое исследование показало, что для 74 процентов опрошенных самым важным является именно заработная плата, и только 37 процентов назвали важным предоставление предусмотренных законом социальных гарантий. И если всеми сторонами социального партнёрства эта задача будет решаться достаточно эффективно, то и демографическая ситуация будет улучшаться. Неслучайно все коллективные действия профсоюзов проходят под девизом «За достойную жизнь!» Будут у южноуральцев достойные зарплаты, пенсии и стипендии, то и многие демографические проблемы будут решаться значительно проще.

Рекомендации

публичных слушаний (проект)
«Демографическая политика в Челябинской области: состояние, проблемы, перспективы»

Окончание, начало на стр. 1

2. Губернатору, Правительству и Законодательному Собранию Челябинской области:

- 1) объявить 2008 год Годом семьи в Челябинской области;
- 2) разработать и принять: концепцию государственной демографической политики в Челябинской области; областную целевую программу, направленную на улучшение демографической ситуации, на обеспечение государственной поддержки семьи, материнства и детства: нормативные правовые акты Челябинской области, направленные на развитие семейных форм устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; нормативные правовые акты Челябинской области, предусматривающие установление статуса многодетной семьи и меры социальной поддержки семей, имеющих трёх и более детей;
- 3) внести изменения: в областную целевую программу «Семьи и дети группы риска», предусмотрев расширение действия мероприятий программы во всех муниципальных образованиях Челябинской области; в областную целевую программу «Дети Южного Урала» на 2007-2010 годы, предусмотрев увеличение финансирования мероприятий, направленных на защиту материнства и детства, на сокращение безнадзорности несовершеннолетних и социального сиротства; в областную целевую программу реализации национального проекта «Здоровье» в Челябинской области на 2006-2007 годы в части включения мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в Челябинской области; в законы Челябинской области «Об областном единовременном пособии при рождении ребёнка», «О ежемесячном пособии на ребёнка», предусмотрев увеличение размера пособий, а также установление единовременного пособия для подготовки к школе детей из малообеспеченных семей;
- 4) при формировании областного бюджета предусмотреть: финансовые средства на обеспечение содержания отказных и брошенных детей, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях, на расширение количества мест в домах ребёнка для сокращения срока пребывания таких детей в лечебно-профилактических учреждениях; увеличение средств на обеспечение питанием, витаминными и минеральными комплексами, финансирование реконструкции областного перинатального центра за счёт средств областного и федерального бюджетов; увеличение средств на повышение доступности дошкольного образования для всех категорий детей;
- 5) обеспечить: ведение учёта семей, нуждающихся в особой заботе государства, в том числе многодетных семей; доступность занятий спортом и физической культурой для семей с низкими доходами; осуществление информационной политики, направленной на формирование в обществе нравственных, семейных ценностей, защиту детей от информации, наносящей вред их физическому и нравственному развитию;
- 6) разработать и внедрить: правовые и финансовые механизмы, обеспечивающие семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим детей, льготные условия жилищного кредитования, в том числе направленные на стимулирование малоэтажного строительства, удачного строительства в сельской местности; правовые и финансовые механизмы, обеспечивающие закрепление в сельской местности специалистов и молодёжи; механизмы экономического стимулирования, повышающие заинтересованность работодателей в приёме на работу несовершеннолетних, детей-сирот, лиц, имеющих трёх и более детей; механизмы поддержки некоммерческих организаций, средств массовой информации, осуществляющих деятельность, направленную на поддержку семьи, ответственного родительства, защиту прав и законных интересов семьи, детей и молодёжи, пропаганду нравственных и семейных ценностей, оказывающих помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

3. Органам местного самоуправления:

- 1) разработать и принять: муниципальные целевые программы и комплексные планы, направленные на поддержку семьи, материнства и детства, на предупреждение семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечить контроль за эффективностью использования бюджетных средств; правовые акты по обеспечению питанием отдельных категорий детей;
- 2) осуществлять в рамках своих полномочий: организационное, кадровое и финансовое обеспечение реализации законов, иных нормативных правовых актов Челябинской области, направленных на улучшение демографической ситуации, на поддержку семьи, материнства и детства, обеспечив контроль за эффективностью использования бюджетных средств; повышение эффективности оказания первичной медико-социальной и реабилитационной помощи детям-инвалидам, в том числе в сельской местности; расширение практики создания служб комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям и семьям с детьми, кризисных центров; организацию деятельности комиссии по делам несовершеннолетних как главного координирующего звена межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и защите их прав; проведение образовательных, культурно-массовых и информационных мероприятий, активизацию производства и размещения социальной рекламы с целью формирования в обществе, прежде всего, у молодёжи, нравственных, семейных ценностей, здорового образа жизни;
- 3) предусмотреть в местных бюджетах выделение дополнительных финансовых средств на развитие служб опеки и попечительства, на сохранение и развитие системы дополнительного образования детей и подростков, на обеспечение доступности дошкольного образования различным категориям детей.

4. Общественной палате Челябинской области:

- 1) осуществлять свою деятельность, исходя из приоритетов защиты семьи, материнства и детства;
- 2) организовать систему общественного контроля за соблюдением прав и интересов детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) разработать механизмы использования возможностей волонтерского (добровольческого) движения в реализации программ и планов, направленных на улучшение демографической ситуации, поддержку семьи, материнства и детства, предупреждение семейного неблагополучия и социального сиротства;
- 4) осуществлять взаимодействие с традиционными религиозными конфессиями и национальными объединениями по сохранению и развитию культурных, духовных и нравственных традиций семейного воспитания и уважения к семье;
- 5) совместно с общественными структурами бизнес-сообщества: организовать поддержку и стимулирование благотворительной деятельности, направленной на пропаганду здорового образа жизни, нравственных и семейных ценностей, поддержку многодетных семей, материнства и детства; с целью определения предприятий социально ответственного бизнеса, реализующих программы поддержки семьи, материнства и детства, защиты здоровья и охраны труда работников, организовать проведение областного смотра-конкурса итогов социальной деятельности предприятий;
- 6) совместно со средствами массовой информации организовать информационную деятельность, направленную на пропаганду здорового образа жизни, нравственных и семейных ценностей, традиций семейного воспитания.

5. Средствам массовой информации Челябинской области:

- 1) обеспечить приоритетное размещение в средствах массовой информации программ, публикаций, информационных сообщений, способствующих повышению авторитета семьи, направленных на пропаганду семейных ценностей, здорового образа жизни;
- 2) создавать тематические теле- и радиопрограммы, тематические разделы в печатных средствах массовой информации, посвящённые проблемам воспитания детей;
- 3) шире освещать в средствах массовой информации положительный опыт семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Бизнес-сообществу:

- 1) способствовать распространению эффективных форм корпоративной поддержки семьи, материнства и детства, программ стимулирования работников с семейными обязанностями, в том числе предоставляя гибкий режим работы;
- 2) организовать конкурсы, направленные на поощрение компаний, организаций и предприятий за вклад в реализацию программ поддержки семьи, материнства и детства;
- 3) разработать и реализовывать проекты, содействующие развитию благотворительности и меценатства в интересах семьи, материнства и детства, поддержке соответствующих гражданских инициатив;
- 4) обеспечить выполнение условий трёхстороннего соглашения по охране труда, предупреждению производственного травматизма, защите прав работающих, в том числе женщин и несовершеннолетних.



Практически ежеквартально проводятся заседания областной трёхсторонней комиссии, два раза в месяц собирается секретариат, на котором рассматриваются различные вопросы, в том числе, естественно, и те, о которых сегодня идёт разговор.

Региональное трёхстороннее соглашение зарекомендовало себя как реальный документ, позволяющий на всех уровнях решать многие вопросы жизни населения области. И поэтому соглашение постоянно развивается и дополняется новыми разделами и мероприятиями.

В прошлом году в него включены такие разделы, как «Работа с молодёжью», «Защита трудовых прав и социально-экономических интересов женщин», «Укрепление семьи», «Забота о материнстве и детстве». А в новом соглашении, которое планируется подписать сторонами в этом году, появятся такие, как «Работа с ветеранами», «Организация здорового образа жизни»,

ства — это коллективные договоры на предприятиях и в организациях, их заключение более четырёх тысяч — практически везде, где есть профсоюзные организации. И именно через коллективные договоры решаются многие вопросы дополнительных социальных гарантий, которые напрямую связаны с вопросами демографии. Можно провести несколько достаточно убедительных примеров. Так, на Челябинском металлургическом комбинате предусмотрено предоставление отпуска женщинам, работающим во вредных условиях труда, с двух месяцев беременности с выплатой среднемесячной заработной платы, предоставляется дополнительный день отпуска для родителей, имеющих детей младшего школьного возраста, круглосуточно организуются поездки «Мать и дитя» в ведомственном профилактории.

На Магнитогорском металлургическом комбинате с 2004 года в соответствии с кол-

торой южноуральцы приняли самое деятельное участие. Многие высказывания и предложения участников дискуссии легли в основу рекомендаций слушаний.

Между тем, нельзя не отметить, что в субъектах Федерации предпринимаются определённые меры по решению демографических проблем. Но этого крайне недостаточно. Демография — это вопрос национальной безопасности, и для скорейшего его разрешения нужны усилия бизнеса и... церкви. Да, именно традиционные конфессии вносят большой вклад в дело социальной защиты и социального обслуживания семьи, детей, ветеранов и инвалидов. Так как решающую роль в построении семьи играет духовно-нравственное начало, то просветительская деятельность церкви в области семьи и брака оказывает самое прямое влияние на демографическую ситуацию в стране. Основными причинами, вызвавшими сокращение численности населения России, являются пренебрежение нравственными ценностями, утрата благоговения перед священным даром жизни и, как следствие, рост числа абортёров. Конечно, рождение детей или отказ от него — это дело частное. Но никакие меры, направленные на поощрение отказа от рождения детей, не должны поддерживаться государством. Государственная демографическая политика



должна состоять в поощрении выбора в пользу рождения большего числа детей.

Что касается вклада бизнеса в улучшение демографической ситуации, то выше всяких похвал опыт социального партнёрства ММК, других предприятий Магнитогорска, которые на каждый бюджетный рубль, вложенный областью в социальные программы, добывают три рубля из собственной прибыли. Хороший опыт по укреплению семьи мы имеем на саткинских и некоторых челябинских предприятиях: ЧТПЗ, шинковом заводе, «ЧТЗ-Уралтрак», заводе «ЖБИ № 1», «Теплоприбор» и других, где меры, направленные на повышение гарантированных социальных выплат, за счёт которых обеспечивается бесплатное содержание детей в детсадах и лагерях, и пр., включаются непосредственно в коллективный договор.

Что касается вклада самого общества в решение проблемы, могу сказать только одно: нам всем пора переходить с позиции стороннего наблюдателя и критика на позицию гражданскую, то есть брать ответственность на себя.

Брать ответственность на себя

Из выступления председателя Общественной палаты Челябинской области Вячеслава Скворцова

Сокращение численности населения в Челябинской области отмечается с 1992 года. За последнее десятилетие — с 1996 по 2006 годы — оно сократилось на 148 тысяч человек (4%). За последние четыре года южноуральцев каждый год становится меньше на 22 тысячи человек. Такие же тенденции — с небольшими отклонениями — наблюдаются и в остальных регионах страны. Российское общество осознало масштабы демографического кризиса и имеет все предпосылки для проведения государственной демографической политики, приоритетными направлениями которой должны стать: повышение рождаемости и снижение сверхсмертности населения, улучшение здоровья людей, поддержание жизнеспособности детей и взрослых, повышение продолжительности жизни, что тесно связано с обеспечением доступности качественной медицинской помощи, лекарственным обеспечением нуждающегося в этом населения.

Впрочем, мы должны помнить, что демография — это проблема комплексная, объединяющая социальные, медицинские, образовательные, производственные, жилищно-коммунальные, просветительские, культурные и многие-многие другие аспекты жизни людей. И без решения этих

вопросов невозможно говорить о повышении рождаемости. Судите сами.

Единовременное пособие при рождении ребёнка с начала 2007 года увеличилось до восьми тысяч рублей, но «потребительская корзина» новорождённого достигает уже 20 тысяч. На 200-300 процентов выросли цены на детские товары, поэтому дети в стране становятся непоколебимой роскошью.

Таким образом, сегодняшние слушания — это мероприятие крайне важное и необходимое, даже можно сказать, экстренное. В рамках подготовки к настоящим слушаниям Общественная палата Челябинской области провела интерактивную дискуссию, в ко-

