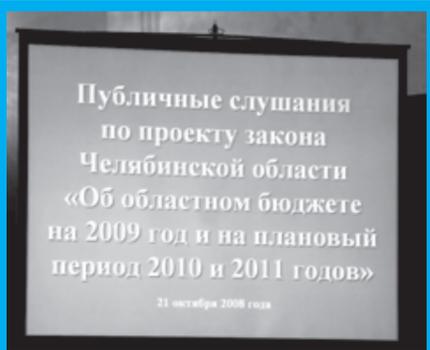


# Парламентская неделя

газета Законодательного Собрания Челябинской области

№ 44 (148). 27 октября 2008 г.

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ



ПОЗДРАВЛЯЕМ!

## Президентская оценка

Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев подписал указ о награждении южноуральских работников агропромышленного комплекса государственными наградами.

За большой вклад в развитие сельского хозяйства, достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу Орденом Дружбы награждены ректор Челябинского государственного агроинженерного университета, депутат Законодательного Собрания Челябинской области **Василий Бледных** и заведующий кафедрой того же вуза **Юрий Горшков**.

Медалью Ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени награжден директор ООО «Ресурс» компании «Увелка» **Владимир Зяблин**.

Медаль «За труды по сельскому хозяйству» получил главный специалист управления по развитию птицеводства министерства сельского хозяйства Челябинской области **Юрий Петухов**.

За заслуги в области сельского хозяйства и многолетний добросовестный труд почетное звание «Заслуженный агроном Российской Федерации» присвоено главному агроному ООО «Совхоз «Каштакский» **Владимиру Ангольцу**.

«Заслуженными работниками пищевой индустрии Российской Федерации» стали инженер ЗАО «Магнитогорский комбинат хлебопродуктов – СИТНО» **Татьяна Качковская** и бисвитчик ОАО «Магнитогорский хлебокомбинат» **Нина Старова**.

Почетное звание «Заслуженный энергетик Российской Федерации» присвоено главному энергетнику ОАО «Тепличный» **Павлу Малаеву**. Также Президент Дмитрий Медведев подписал указ о присвоении южноуральцам почетных званий.

За заслуги в научно-педагогической деятельности и большой вклад в подготовку квалифицированных специалистов почетное звание «Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации» присвоено заведующему кафедрой Челябинского государственного педагогического университета **Анатолию Макарову**.

Почетное звание «Заслуженный строитель Российской Федерации» присвоено техническому директору ЗАО «Уралгидромонтаж» **Александру Волошину**.

Почетное звание «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации» присвоено педагогу пластического центра развития творчества детей и юношества **Дамиру Гарифьянову**, заместителю начальника отдела министерства по физической культуре, спорту и туризму Челябинской области **Константину Просвирину** и директору специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва «Конас» города Челябинска **Олегу Строгонову**.

## Заслуги Рашникова

Председатель совета директоров Магнитогорского металлургического комбината, депутат фракции «Единая Россия» Законодательного Собрания Челябинской области **Виктор Рашников** награжден знаком отличия «За заслуги перед Челябинской областью».

По решению губернатора Петра Сумина Виктор Рашников удостоен высшей награды Челябинской области за выдающиеся заслуги в развитии металлургической промышленности в регионе.

На Магнитогорском металлургическом комбинате Виктор Рашников работает 35 лет. Он прошел путь от простого рабочего до руководителя. За годы его работы в должности главы комбината предприятие достигло высоких показателей по всем направлениям деятельности. Так, с 1997 по 2007 годы производство стали и металлопродукции возросло почти в два раза. В прошлом году ММК произвел 12,2 млн. тонн металлопродукции – это максимальный показатель за всю 76-летнюю историю предприятия.

Кроме того, по инициативе Виктора Рашникова комбинат многие годы вкладывает значительные средства в решение социальных вопросов: оказывается поддержка здравоохранению, культуре, образованию, спорту, реализуются жилищные и молодежные программы, программы поддержки материнства и многодетных семей, стимулирования рождаемости. Средняя заработная плата на комбинате в прошлом году достигла отметки 24 785 рублей, причём её рост опережает рост потребительских цен. Широкий спектр социальных льгот и гарантий, предоставляемых работникам предприятия, в комплексе с выплатой достойной заработной платы позволяет сохранять и развивать кадровый потенциал. На предприятиях группы ММК трудится более 61 тысячи человек.

## Обсуждаем вместе

В Законодательном Собрании продолжается активное обсуждение законопроекта «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 гг.». Отметим, что на заседании областного правительства данный проект получил одобрение и внесён в Законодательное Собрание, где создана рабочая группа по его рассмотрению.

16 октября состоялось заседание рабочей группы с участием депутатов комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам, представителей исполнительной власти и общественности. По словам председателя комитета по бюджету и налогам **Владимира Мякуша**, главной задачей на сегодняшний день является обсуждение этого законопроекта с участием населения.

С целью привлечения жителей к обсуждению законопроекта в Законодательном Собрании на протяжении недели работали телефонные «горячие линии», по которым каждый желающий смог задать интересующий его вопрос по предмету обсуждения.

Владимир Мякуш: «Мы готовились к проведению публичных слушаний по проекту закона «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 гг.». Слушания состоялись, их рекомендации войдут в основной документ. Изначальный вариант, который мы рассматривали с губернатором в ходе консультаций, остался, несмотря на мировой финансовый кризис. Мы оптимисты, и уверены, что в Челябинской области всё запланированное будет в обязательном порядке осуществлено». Сумма запланированного областного бюджета 2009 года на 20 млрд. больше утверждённого бюджета 2008 года.

В октябре законопроект будет рассмотрен депутатами Законодательного Собрания в первом чтении. Между первым и вторым чтением будут рассмотрены все поступившие поправки, и в ноябре текущего года планируется принять областной бюджет окончательно.



# Главный документ открыт для всех



Владимир Мякуш, председатель Законодательного Собрания Челябинской области:

Сегодня мы традиционно проводим публичные слушания по проекту областного бюджета и впервые обсуждаем трёхлетний бюджет. Проект закона «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» был внесён на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором и правительством области. Проект был опубликован 10 октября в газете «Южноуральская панорама». Для более широкого привлечения населения области к проекту областного бюджета, СМИ было сообщено заранее о дате и месте сегодняшнего заседания, и тем самым мы обеспечили возможность всем желающим принять участие в обсуждении этого важнейшего областного бюджетного документа. Все желающие подали свои заявки и все они присутствуют на сегодняшнем заседании.

Хотел бы сказать слова благодарности, прежде всего, депутатам Госдумы, которые принимают активное участие в обсуждении проекта, а также депутатам Законодательного Собрания, представителям феде-

ральных и областных органов исполнительной власти. Кроме того, на наших публичных слушаниях присутствуют заместители губернатора, министры, все специалисты, принимавшие участие в создании этого документа, и, конечно же, принимают участие представители средств массовой информации и общественности.

Сегодня можно сказать, что ежегодно растёт число участников публичных слушаний. То количество звонков, которое поступает к нам на «горячую линию» по поправкам, по формированию основного финансового закона свидетельствует о повышенном интересе жителей области к бюджетному процессу. Областной бюджет рассчитан на трёхлетнюю перспективу, и, во-первых, станет финансово-экономической основой социальной политики в области, а во-вторых, мы надеемся на это, обеспечит стабильность и преемственность непредсказуемых бюджетных проектов. В свою очередь детальное и всестороннее обсуждение проекта областного бюджета повышает ответственность нас, депутатов Законодательного Собрания, правительства области и губернатора Петра Сумина, перед жителями области за его реализацию.

Мы сегодня обсудим основные параметры областного бюджета: наполняемость доходной части, обеспечение финансовыми средствами всех расходных обязательств области, в том числе и приоритетных национальных проектов. Обсудим межбюджетные отношения с федеральными и местными бюджетами. Работа по подготовке формирования местного бюджета практически началась с начала текущего финансового года, то есть, мы приняли бюджет на 2008 год и тут же наработали сегодняшний проект бюджета совместно с министерством финансов, с исполнительными органами власти, представителями муниципальной власти. Я бы хотел от лица Законодательного Собрания сказать слова благодарности в адрес этих людей за конструктивное отношение и плодотворную работу.

В части бюджетного законодательства были внесены изменения в соответствующие законы Челябинской области. Хочу назвать их: «О бюджетном процессе», «О межбюджетных отношениях в Челябинской области», «О предоставлении государственных гарантий Челябинской области», «Об управлении государствен-

ных долгов области». В целях увеличения доходной части принят ряд законов, в том числе, закон «О транспортном налоге». Для введения с 1 января 2009 года новой системы оплаты мы также внесли ряд изменений в закон области «Об оплате труда работников областных государственных учреждений». Новая система оплаты труда направлена, прежде всего, на повышение качества оказания бюджетных услуг и, соответственно, связанное с этим повышение оплаты труда работникам сферы медицины, образования, ветеринарии, сферы культуры в зависимости от профессионализма и результатов труда каждого работника.

Мы сегодня активно продолжаем работать по повышению авторитета семьи, демографии, семейной политике. И вы знаете, что в этом году был принят закон «О знаке отличия Челябинской области «Семейная доблесть», установивший новую областную награду за родительский труд. В сфере образования принят закон «О нормативном финансировании муниципальных образовательных учреждений», предусматривающий финансирование учреждений за каждого учащегося и способствующий их заинтересованности в повышении качества образования. Кроме того, депутатами Законодательного Собрания совместно с коллегами из Госдумы активно велась и ведётся работа с федеральными органами власти по вопросам совершенствования федерального законодательства.

В целях увеличения доходной части консолидированных бюджетов Российской Федерации, в частности, областного бюджета, обеспечения их стабильности в Госдуму направлено большое количество наших обращений, проектов изменений в федеральные законы. Внесены изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации. Это работа повседневная, она и продолжается.

Для повышения уровня жизни таких не защищённых слоёв населения, как инвалиды с детства, инвалиды первой и второй групп был внесён проект федерального закона, предусматривающий увеличение стандартных налоговых вычетов при исчислении налогов на доходы физических лиц с 500 до 3000 рублей. В Государственную Думу, в Совет Федерации были направлены многие законодательные инициативы. Часть из них сегодня внесена, часть рассматривается депутатами Государственной Думы, члена-

ми фракции «Единая Россия». И мы нашим представителям в Челябинской области дадим поручение усилить контроль за ходом их реализации.

Контроль за ходом реализации наших законодательных инициатив осуществляется постоянно в рамках действующих комиссий Совета законодателей Российской Федерации, который создан при Совете Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налогового законодательства, который я возглавляю. Уже в конце октября текущего года ряд вопросов по совершенствованию законодательства Российской Федерации будет рассмотрен на этой комиссии, и мы выйдем свои рекомендации Правительству. И я убеждён, что это позволит решить многие поставленные вопросы.

В ходе подготовки проекта областного бюджета Правительство области неоднократно рассматривало параметры и приводило его в соответствие с теми предложениями и поправками, которые поступали и от депутатов Законодательного Собрания и от местных органов власти. Я надеюсь, что сегодня все поступившие предложения, реальные и конструктивные, учтены. В ходе предварительной консультации с депутатами органов представительных местного самоуправления, был определён основной принцип: бюджет должен носить и обеспечивать ритмичное и полное финансирование всех важнейших направлений социальной сферы и инфраструктуры. Я думаю, что этот принцип соблюден, и мы сегодня, ещё раз обсудив проект бюджета, примем самые конструктивные и реальные решения.

Хотел бы отметить, что очень много звонков поступило по «горячей линии». Они как раз касались жизни простых наших граждан, наших земляков: повышение оплаты труда бюджетников, финансирование школьного питания, увеличение социальных выплат отдельным категориям граждан, проблемы обеспечения медицинского и транспортного сообщения. Я бы хотел заверить тех, кто обратился к нам по телефону: ваши вопросы будут решаться, они будут на контроле депутатов ЗСО.

В процессе обсуждения законопроекта мы должны принять рекомендации, которые должны стать основой для работы законодательной и исполнительной власти.

# Стабильность приоритетов бюджета



Заместитель губернатора-министр финансов Челябинской области **Виктория Голубова**:

Представленный на ваше рассмотрение проект областного бюджета впервые сформирован на трёхлетний период. Это позволит обеспечить стабильность приоритетов бюджетной политики, сохранить долгосрочную сбалансированность бюд-

жета, а также добиться определённой экономии бюджетных средств в результате заключения длительных государственных контрактов.

В основу расчёта бюджетных проектировок положены показатели прогноза социально-экономического развития Челябинской области и стратегические приоритеты, определённые Бюджетным посланием Губернатора на 2009-2011 годы.

Проект областного бюджета на период с 2009 по 2011 год сбалансирован по доходам и расходам. Его объём в 2009 году составит 84 млрд. 54,3 млн. рублей с ростом к плану по расходам на 2008 год 127,8 процента. В 2010 году областной бюджет планируется в сумме 94 млрд. 767 млн. рублей с ростом к предыдущему году 112,7 процента. В 2011 году объём бюджета составит 107 млрд. 663,3 млн. рублей и увеличится на 113,6 процента. В целом за период с 2009 по 2011 годы областной бюджет увеличится на 63,7 процентов или на 41,9 млрд. рублей.

Доходы областного бюджета на трёхлетний период определены на основе оптимистического варианта, то есть максимальных показателей прогно-

за социально-экономического развития области. Основными экономическими факторами, определяющими объём доходов областного бюджета, являются прогнозируемое увеличение:

- прибыли прибыльных предприятий: в 2009 году на 8,5 процента по отношению к ожидаемому значению текущего года; в 2010 году – на 15,4 процента, в 2011 году – на 11,8 процента;
- оплаты труда наёмных работников: в 2009 году – на 26,1 процента; в 2010 году – на 23,6 процента; в 2011 году – на 23,8 процента;
- среднегодовой стоимости имущества предприятий в 2009-2011 годах более, чем на 9 процентов ежегодно.

В 2009 году областной бюджет на 87 процентов формируется за счёт собственных – налоговых и неналоговых – доходов.

В основном это: налог на прибыль организаций – 49,5%; налог на доходы физических лиц – 31,7%; налог на имущество – 8,7%; акцизы – 6,0%.

Доля трансфертов из федерального бюджета в 2009 году составит 12 процентов или 10 млрд. 303,6 млн. рублей. В течение планового периода

объём федеральных трансфертов будет уточняться после дополнительного распределения средств федерального бюджета регионам.

Отдельная статья доходов – средства федерального Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства, поступление которых запланировано в сумме 876,3 млн. рублей ежегодно. Они будут направлены на капитальный ремонт жилого фонда в соответствии с действующей областной программой.

В связи с прогнозируемым ростом собственного доходного потенциала Челябинской области будет снижаться объём дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности. В 2009 году сумма дотации составит 865,6 млн. рублей, в 2010 году почти в два раза меньше – 447,5 млн. рублей. На 2011 год дотация не предусмотрена.

Расходы областного бюджета на исполнение действующих расходных обязательств, установленных нормативными правовыми актами Челябинской области, предусмотрены в полном объёме.

Продолжение на стр. 2

## Помощь поселениям

Глава Коелгинского сельского поселения Еткульского муниципально-го района Виктор Томм:



Бюджет Коелгинского сельского поселения – бездефицитный. Его доходная часть формируется за счёт земельного налога, налога на имущество, аренды земли и прочего имущества.

Доходы от налога на НДФЛ составляет около 60 % общего дохода. Это связано с тем, что на территории поселения стабильно работают два крупных предприятия, кроме того создаются дополнительные рабочие места. В настоящее время оборудован новый животноводческий комплекс, на заводе по обработке мрамора открыт цех по производству микропыли, которая широко используется в современном строительстве и пользуется большим спросом на рынке. 30 % дохода составляет земельный налог.

В 2008 году проведён большой спектр работ по формированию правоустанавливающих документов на паевые земли.

Одной из мер по увеличению доходной части бюджетных поселений в достижении более точных расчётов в планировании является внедрение программного обеспечения по хозяйственному учёту.

Вступление в силу 131 Федерального закона внесло в жизнь поселения некоторые изменения. В 2006 году было решено создать на территории нашего поселения финансовый орган. В 2006-2007 году два специалиста прошли обучение и аттестацию в министерстве финансов Челябинской области. С первого января 2007 году в Коелгинском поселении этот орган создан. Из областного бюджета на создание новой структуры было выделено 536 тысяч рублей. Эти деньги пошли на покупку оргтехники и программного обеспечения. Такая помощь – хорошее подспорье в момент перехода на самостоятельное осуществление бюджетного управления. Схема межбюджетных отношений с сельскими поселениями через взаимодействие с муниципальным районом, выработанная в органах государственной власти Челябинской области, позволяет оперативно решать многие вопросы по финансированию и софинансированию доходов поселения. Сельские поселения получают методологическую помощь, в то же время им дана возможность самостоятельно развиваться.

Только за два последних года поселением было направлено на строительство газопровода более двух миллионов рублей, отремонтированы помещения бюджетных организаций и учреждений социальной сферы, увеличены расходы по обустройству, уличным освещением охвачены почти весь жилой комплекс, приобретены дорожные знаки. Только на асфальтирование улиц выделено 732 тысяч рублей. На принципах софинансирования район проводит ремонт жилищно-коммунальных сетей.

В расходной части сельского бюджета впервые была предусмотрена помощь пенсионерам и людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, а также на заработную плату несовершеннолетним гражданам, работающим на территории поселения.

Но есть ряд проблем, который пока не решается. Прежде всего, – наличие кадрового голода. Для исполнения поселением всех полномочий, переданных 131 Федеральным законом, требуется издания нормативно-правовых актов, обеспечивающих стабильную работу поселения. Для этого необходимо иметь в администрации ещё одну штатную единицу.

## НОВОСТИ

### Региональные стандарты

В Челябинской области утверждена методика расчёта региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на 2009 год.

Стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг разработаны министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства для каждого из 317 муниципальных образований области. Они отдельно прописаны для всех видов содержания благоустройства жилого фонда на отопительный и неоперативный периоды года в зависимости от количества членов семьи.

В основе стандартов лежат утверждённые единым тарифным органом тарифы и нормативы пользования услугами ЖКХ. На основе региональных стандартов поставщики жилищно-коммунальных услуг рассчитывают квартплату. Таким образом, стандарты являются усреднённой стоимостью услуг ЖКХ в каждом городе и районе региона.

Кроме того, данный документ необходим для расчёта суммы денежной выплаты взамен натуральной льготы на оплату услуг ЖКХ для отдельных категорий граждан. Напомним, что по федеральному закону с 1 января 2009 года региональные и федеральные льготы в замен 50% льготы будет получать денежные выплаты.

Региональные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг разрабатываются в Челябинской области ежегодно с 2006 года. На основе стандартов гражданам с доходом ниже прожиточного минимума начисляют жилищные субсидии в органах социальной защиты населения. Кроме того, они являются основой для расчёта счетов за услуги ЖКХ для всех жителей области, сообщает пресс-служба губернатора Челябинской области.

## НАМ ПИШУТ

### Ажиотажа не будет

В редакцию пришло письмо от недоумевающего гражданина. Житель города Копейска обеспокоен вопросом: как будут льготники оплачивать жилищно-коммунальные услуги. Ветеран интересуется, изменится ли сумма льгот и в каком порядке они будут доставляться до получателей.

Законодательное Собрание Челябинской области максимально старается информировать население о предстоящих изменениях в расчётах за жилищно-коммунальные услуги отдельных категорий граждан. На вопрос пенсионера отвечает первый заместитель председателя ЗСО Евгений Редин.

Для нас, законодателей, важно, чтобы принимаемый закон базировался на двух принципах. Во-первых, его принятие не должно причинить неудобств для человека. В идеале, льготники вообще не должны почувствовать каких-либо изменений. Меняется всего-навсего лишь форма движения денежных средств. Через социальную денежную компенсацию напрямую будут доставляться до человека. Во-вторых, гражданин должен получить компенсацию по сумме, никак не меньше, чем та, которую он получал до перехода на новый способ получения льгот.

Все льготные категории граждан учтены в базе данных органов социальной защиты, поэтому обделённых и обижённых не должно быть. Единственно, людям необходимо определиться с выбором: каким образом они будут получать денежную компенсацию – через банк или почту.

Для того чтобы переход прошёл спокойно, предполагается произвести выплаты денежных компенсаций авансом. То есть, в течение января льготники получат свои гарантированные компенсации, тем самым в момент расчёта за жилищно-коммунальные услуги за текущий месяц деньги уже будут у людей на руках.

В преддверии принятия нового закона с представителями органов местного самоуправления, компаниями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги, органами социальной защиты населения, представителями расчётных центров обсуждается вопрос готовности перехода на денежную форму выплаты льгот за жилищно-коммунальные услуги. Так что все службы будут готовы морально и физически к объявленному сроку, к 1 января 2009 года.

Ирина АДЛЕР

## ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

# Стабильность приоритетов бюджета

Окончание, начало на стр. 1

Бюджетные проектировки рассчитаны с учётом прогнозируемого изменения цен и тарифов в ближайшие три года. Так, рост стоимости коммунальных услуг для учреждений в 2009 году составит в среднем 143,8 процента, в 2010 году – 120,8 процента, в 2011 году – 118,7 процента. Учтён также прогнозируемый рост потребительских цен на 8,4 процента в 2009 году, на 7 процентов в 2010 году, на 8,2 процента – в 2011 году.

В течение ближайших трёх лет планируется усилить социальную направленность областного бюджета. Объём средств, выделяемых на финансирование социальных расходов, за трёхлетний период предусматривается увеличить на 54 процента, с 43,9 млрд. рублей в 2008 году до 67 с половиной млрд. рублей в 2011 году.



Доля расходов социального характера в общем объёме расходов будет постепенно увеличиваться: с 66,7 до 69,4 процента в 2009 году, и до 72,9 процента в 2011 году.

Основным фактором роста является увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, которое обусловлено повышением минимального размера с 1 января 2009 года (с 2300 руб. до 4330 рублей в месяц) и переходом на новую систему оплаты труда.

Для финансового обеспечения роста фонда оплаты труда в проекте областного бюджета создан централизованный резерв в объёме: 5,4 млрд. рублей на 2009 год, 6 млрд. рублей – на 2010 год и 6,5 млрд. рублей – на 2011 год. Этот резерв будет распределён между главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им бюджетными учреждениями по мере утверждения нормативных актов о новой системе оплаты труда.

Помимо этого, фонд оплаты труда работников бюджетной сферы проиндексирован в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции: с 1 августа 2009 года – на 8,4 процента, с 1 января 2010 года – на 7 процентов, с 1 января 2011 года – на 8,2 процента.

Другими факторами бюджетной политики, которые оказывают существенное влияние на увеличение расходов в социальной сфере в ближайшие три года, являются:

1) Переход на финансирование территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи на основе финансовых нормативов, утверждённых Правительством России. В результате страховые взносы на обязательное медицинское страхова-

ние неработающего населения на 2009 год увеличены на 41% в сравнении с первоначальным планом текущего года и предусмотрены в объёме 4 млрд. 891 млн. рублей (в 2010 – 5 млрд. 438,1 млн. рублей; в 2011 году – 5 млрд. 884 млн. рублей).

2) В результате реализации государственной политики по развитию семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прогнозируется увеличение количества приёмных и опекаемых детей. Расходы на социальную поддержку детей, переданных на воспитание в приёмную семью и под опеку, увеличены в 2009 году на 44 процента и предусмотрены в сумме 719 млн. рублей (в 2010 году – 814,8 млн. рублей; в 2011 году – 924,6 млн. рублей). В 2010-2011 годах ежегодный рост этих расходов составит 113 процентов.

3) В проект бюджета на 2009-2011

млн. рублей; 2010 год – 699 млн. рублей; 2011 год – 779,2 млн. рублей). Дополнительные средства будут направлены на укрепление материально-технической базы учреждений культуры; развитие библиотечного дела; ремонтно-реставрационные работы памятников культурного наследия.

Наряду с усилением социальной направленности областного бюджета планируется рост расходов экономического характера. В 2009 году расходы этого блока увеличатся по сравнению с 2008 годом на 24 процента, до 16 млрд. 936 млн. рублей и составят более 20 процентов от общего объёма расходов.

В целях развития дорожной инфраструктуры области существенно увеличивается объём средств, выделяемых на строительство и реконструкцию областных автомобильных дорог. Всего на поддержку и развитие дорожной сети областного значения в 2009 году направляется 6 млрд. 937,4 млн. рублей с увеличением к базовым показателям 2008 года на 41 процент. Из них на реализацию программы строительства и реконструкции автомобильных дорог предусмотрено 3 млрд. 530 млн. рублей с ростом почти в 3 раза к первоначальному плану.

Инвестиции в строительство объектов общегородского и социального назначения предусмотрены на 2009 год в сумме 3 млрд. 110 млн. рублей (2010 год – 3 млрд. 328 млн. рублей; 2011 год – 3 млрд. 601 млн. рублей). За счёт этих средств предусматривается продолжение строительства метро, а также объектов образования, здравоохранения и физической культуры.

В связи с разграничением полномочий в сфере обеспечения общественной безопасности и охраны окружающей среды в Челябинской области создана региональная противопожарная служба взамен переданной на федеральный уровень противопожарной службы МЧС России. С учётом её поэтапного комплектования личным составом и оборудованием расходы областного бюджета предусматриваются на 2009 год в сумме 468,9 млн. рублей (2010 год – 437,5 млн. рублей; 2011 год – 479,1 млн. рублей).

Также в проекте бюджета на трёхлетний период предусмотрены расходы на содержание создаваемого областного государственного учреждения «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области». В 2009 году расходы на эти цели составят 79,1 млн. рублей (2010 год – 65,3 млн. рублей; 2011 год – 70,8 млн. рублей). Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями на предстоящий трёхлетний период ориентированы на сохранение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение собственных доходов местных бюджетов.

В целях равномерного распределения налоговых доходов между муниципальными образованиями, взамен переданного в 2006 году налога на прибыль организаций (по нормативу 2,86%), с 2009 года на местный уровень передаются: транспортный налог по нормативу 50%; налог на добычу полезных ископаемых по нормативу 50% и единый сельскохозяйственный налог по нормативу 30%.

Доходы областного бюджета от налога на прибыль организаций в части, ранее поступавшей в местные бюджеты, направлены на увеличение объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городов и районов области. Общий объём трансфертов местным бюджетам в 2009 году составит 42 млрд. 337,4 млн.

## Больше денег на здоровье



Депутат Государственной Думы Федерации Светлана Ишмуратова:

Здоровье нации – это экономическая и оборонная безопасность России. Дмитрий Медведев обозначил проблемы, которые необходимо решить в самое ближайшее время. Прежде всего, это привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой. Без этого невозможно добиться серьёзных результатов в здоровье нации.

Как же расставлены приоритеты в реализации программы «Образование»?

В 2009 году расходы составят 11,7 миллиардов рублей, в 2010 году – всего восемь процентов, а в 2011 – всего три процента. По логике снижение роста в два раза можно объяснить только одним – к 2011 году будут решены все проблемы в образовании, но это не так.

Статья расходов по обеспечению госу-



рублей с приростом к плану 2008 года на 18 процентов.

В последующие годы запланировано увеличение объёма трансфертов: в 2010 году – до 44 млрд. 445,5 млн. рублей в 2011 году – до 47 млрд. 72,3 млн. рублей.

Финансовая поддержка местных бюджетов в предстоящем трёхлетнем периоде будет осуществляться в следующих формах: 1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); 2) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; 3) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов; 4) субсидии и субвенции местным бюджетам; 5) иные межбюджетные трансферты.

В связи с изменениями методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности впервые проектом бюджета для городов Челябинск и Магнитогорск установлен дополнительный дифференцированный норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц, а также определён размер дотации из областного фонда поддержки поселений. Общий объём средств, дополнительно направляемых указанным территориям, составит около 2 млрд. рублей.

Предусмотрено увеличение объёма средств на поддержку поселений. В 2009 году общий объём финансовых ресурсов, выделяемых из областного бюджета на эти цели, увеличится на 87 процентов и составит 429,7 млн. рублей.

Следует отметить, что утверждение на три года размеров межбюджетных трансфертов и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц позволит создать условия для формирования трёхлетних бюджетов на местном уровне.

В соответствии с федеральным законодательством в 2009-2011 годах в областном бюджете предусмотрен резерв нераспределённых расходов в сумме 7 млрд. 573,9 млн. рублей – на 2010 год (8% от объёма бюджета) и 15 млрд. 94,3 млн. рублей – на 2011 год (14% от объёма бюджета). Эти средства являются ресурсом для принятия новых обязательств, а также гарантией выполнения существующих обязательств в случае возникновения негативных тенденций развития экономики.

Бюджетные проектировки проработаны всеми органами исполнительной власти, прошли обсуждение на бюджетных комиссиях. Основные методики распределения финансовой помощи разработаны с участием органов местного самоуправления.

В целом проект областного бюджета позволяет в полной мере обеспечить все действующие обязательства при одновременном усилении социальной поддержки граждан и финансирования инвестиционных расходов.

## Кризис – санитар экономики



Заместитель губернатора Челябинской области Андрей Косилов:

Реально социальная направленность бюджета растёт в геометрической прогрессии. Если мы оптимистично смотрим в будущее, то и людей настраиваем на преодоление того кризиса, который наблюдается повсеместно. В нашей области самый большой капитал ипотечного агентства – 28 тысяч ипотечных кредитов. Приняты антикризисные меры, которые разрабатывает правительство области, направлены предложение в Правительство об увеличении на 100 миллиардов Фонда российского ипотечного агентства. Ипотека – это не только заказы для строителей и воз-

можность населения покупать жильё, но и заказы на металл, стройматериалы и т.д.

Кризис – это санитар экономики. С одной стороны, он заставляет задуматься об эффективности расходовании бюджетных средств, с другой стороны влечёт снижение цен на нефть, а вместе с ней на керосин, газ и электроэнергию, тепло. Единственно, мы должны проверить, где тратим средства неэффективно. Везде ли мы проводим тендеры, обоснованно ли расходует энергию.

Надо разобраться, в частности, с предприятиями строительной отрасли: куда девалась сверхприбыль. Мы в области построили 1,8 млн. кв. метров жилья, строители с ризлтерами поделили выручку, а что досталось бюджету? Руководители предприятий должны не пересматривать бюджет, а думать о его наполнении. Мы сегодня вместе должны решать, как форсировать программы жилищного, дорожного строительства.

Если сегодня начнём отставать только 70% расходов, значит мы не будем внедрять новые технологии, ремонтировать, не будем приобретать ЛЕГО-конструкторы для школ. Все мы понимаем, что подобные меры не допустимы.

Ответ на пессимистичные прогнозы хочу сказать: если мы будем планировать снижение, спад производства, то кризис будет углубляться. А если будем думать, как расширить внутренний спрос и как пустить прибыль в развитие экономики области, а не вывозить за рубеж, то благополучно миновем кризис.

дарственных гарантий прав граждан в сфере образования – 11,8 %. В статье расходов по проведению мероприятий в области образования (проведение спортивных массовых мероприятий, областных конкурсов профессионального мастерства, олимпиад среди школьников и т.д.) заложена сумма на 2009 год 53 миллиона рублей, в 2010 – 52 миллиона рублей, в 2011 году – 56 миллионов рублей.

Что касается динамики развития в области спорта и физической культуры, то в этом году на спортивные мероприятия область потратила 54 миллиона рублей. На следующий год запланировано 50 миллионов рублей.

К 2020 году 80 % школьников и 50 % взрослого населения должны систематически заниматься физической культурой. Это самый эффективный путь к улучшению здоровья нации. Комитет Законодательного Собрания Челябинской области по молодежной политике, культуре и спорту предлагает увеличить расходы по этой статье. Для того, чтобы это стало возможным, необходимо обеспечить собираемость налогов до ста процентов, повысить эффективность управления госбюджетом.

На федеральном уровне формирование здорового образа жизни стало одним из приоритетных направлений, поэтому с 2009 года в нашей стране начинает действовать программа пропаганды здорового образа жизни. Областной же бюджет отрасли физической культуры и спорта больше бы отвечал интересам человека и поставленным президентом задачам, если бы в регионе была разработана программа целевая программа развития физической культуры и спорта.

## ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

## Жильё, дороги, школы и больницы



**Заместитель министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Виктор Тупицын:**

В 2008 году объём бюджетных ассигнований министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства на 1 октября составил 26 400 миллионов

рублей, что в два раза больше от первоначально утверждённого бюджета на текущий год. По направлениям деятельности средства распределены следующим образом: капитальное строительство 11,5 миллиарда (43%), дорожное хозяйство — 10,4 миллиарда (40%), инженерные инфраструктуры — 4,338 миллиарда рублей (16,5%). Из общего объёма всех ассигнований — 16,146 млрд. составляет финансовая помощь муниципальным образованиям.

До конца года ожидается выполнение всех индикативных показателей, запланированных на 2008 год. Это введёт 1 миллиона 800 тыс. кв.м жилья, снесено будет 80 тысяч кв.м ветхого и аварийного жилья, выдано 1 100 свидетельств собственности работникам бюджетной сферы и 1 400 — молодым семьям. Газифицировано — 22 400 квартир. Капитально отремонтировано 2 107 жилых домов. Введено в эксплуатацию более 50 километров автодорог, 3 моста и 3 путепровода. Отремонтировано 324 кило-

метров автомобильных дорог, два моста. Завершится строительство жилого комплекса на станции Муслимово, Ледового дворца спорта, плавательного бассейна в Златоусте и ряда других социально важных объектов. Будет модернизировано 102 км сетей водоснабжения и водоотведения, 67 км сетей теплоснабжения. Также будет обеспечено нормативное содержание 8,5 тыс. автодорог регионального значения.

На 2009 и 2011 годы объём бюджетных ассигнований установлен в размере 48 412 млн. рублей. В том числе на 2009 год предусмотрено 16 125 млн. рублей. В 2010 году — 15 364 млн., в 2011 году — 16 723 млн. рублей.

В 2009 году основные направления работы — капитальное строительство (5,9 млрд), дорожное хозяйство (7,381 млрд), инженерные инфраструктуры (3,9 млрд). В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ подготовлены и рассмотрены проекты областных целевых программ: строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования и программа капитального строительства 2009-2011 годы. Из общего объёма средств на реализацию областных целевых программ в 2009 году будут направлены более 10 млрд. рублей (62% от годовых назначений), в 2010 году — 9,4 млрд. руб., в 2011 году — 9,3 млрд. рублей.

Использование запланированных бюджетных средств позволит снести 340 тыс. кв.м ветхого и аварийного жилья и переселить более 6 тыс. семей, выдать более 3 тысяч свидетельств о собственности жилья работникам бюджетной сферы 4 тысячи свидетельств молодым семьям, подключить к газу более 70 тысяч квартир, ввести в эксплуатацию 202 км. новых автодорог и отремонтировать 280 км дорог регионального значения. А также построить и ввести в эксплуатацию 4 медицинских учреждения, 6 спортивных, две школы, продолжить строительство метрополитена и отремонтировать жилые дома.

## О качестве здоровья

**Министр здравоохранения Челябинской области Виктор Шепелёв:**

Главная цель, которую преследует министерство здравоохранения Челябинской области — улучшение и сохранение здоровья населения Челябинской области. На достижение этой цели направлены стратегические задачи: формирование и развитие у населения устойчивой мотивации и осознанного отношения к здоровью, а также повышение доступности и качества медицинской помощи населения Челябинской области.

Развитие экономики области, способствовавшее повышению уровня жизни населения, социально ориентированная политика губернатора Челябинской области, представительных и исполнительных органов власти, реализация мероприятий по дополнительному лекарственному обеспечению, национально-проекта «Здоровье», инвестиции

средств областного бюджета в здравоохранение способствуют наметившимся изменениям в одном из основных показателей: увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения Челябинской области. Увеличение продолжительности жизни в 2007 году, по сравнению с 2006 годом, произошло практически на год.

Продолжается увеличиваться рождаемость в Челябинской области. По сравнению с прошлым годом за девять месяцев текущего года в области родилось на три тысячи младенцев больше, а это рост на десять с лишним процентов.

Продолжает снижаться уровень смертности, естественная убыль населения снизилась практически на 30% по сравнению с 2007 годом. Снижается младенческая смертность. Также продолжается работа по раннему выявлению социально-значимых заболеваний.

В текущем году нам удалось добиться бездефицитности программ государственных гарантий, в том числе — благодаря увеличению количества средств, направляемых в ФОМС и на финансирование учреждений здравоохранения.

Продолжаются серьёзные инвестиции в систему здравоохранения: строительство кардиохирургического центра, ПЭТ-центра (единственного за пределами Москвы и Санкт-Петербурга), строительство радиологического корпуса в Магнитогорске. Осваивается новый корпус хирургической областной детской клинической больницы.

Министерством здравоохранения области завершена разработка стратегического плана реструктуризации здравоохранения, который предусматривает приближение медицинской помощи населению в соответствие с существующими потребностями.

В 2009 году планируем организацию



работы по территориальной программе госгарантий, сохранение инвестиционной составляющей системы здравоохранения как основы для технологического скачка и улучшения качества медицинского обслуживания, исполнение областных целевых программ, основная цель которых — до 2011 году увеличить продолжительность жизни южноуральцев более, чем до 70 лет.

## Найден верный баланс



**Глава Миасского городского округа, председатель Собрания депутатов Миасского городского округа Иван Бирюков:**

Объём финансовой помощи Миасскому городскому округу из областного бюджета вырос и составляет в общем объёме доходов на 2009 год на 58%, на плановый период 2010-2011 годов — 57-58%. Общий объём финансовой помощи из областного бюджета на 2009 год и плановый период 2010-2011 года складывается из дополнительных нормативов отчисления от НДФЛ, дотации

из областного фонда финансовой поддержки, субсидий и субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

На среднесрочную перспективу в планируемом бюджете округа сохраняются рост налогов и налоговых доходов в размере 16%, хотя, их доля в структуре общего объёма доходов на 2009-2011 годы остаётся на уровне 42-43%. Благодаря значительной поддержке областного бюджета структура доходов в бюджет округа на 2009 год и плановый период 2010-2011 годов по налоговым доходам и межбюджетным трансфертам выравнена, то есть сформирована в равных долях на 50% каждая.

Рост дополнительного норматива от отчисления НДФЛ вырос на 37% или 84,3 миллиона рублей. Этот рост стимулирует заинтересованность муниципальных образований работать с руководителями организаций, фирм по повышению фонда оплаты труда и заработной платы работника до уровня межотраслевой, своевременному перечислению налогов.

Налоговая политика Челябинской

области на 2009-2011 годы направлена на повышение самостоятельности бюджетов. Областью переданы на постоянной основе единые нормативы отчисления доходовных источников: единый сельскохозяйственный налог по нормативу 10%, транспортный налог по нормативу 50% и налог на добычу полезных ископаемых по нормативу 50%, замещающий налог на прибыль организаций.

Рост межбюджетных трансфертов на 2009-2011 годы по сравнению с 2008 годом также сохраняется и составляет от 9 до 11%. А именно рост дотаций из основного фонда финансовой поддержки на 35,5% или 22,8 миллиона рублей, рост объёма целевой субсидии на финансирование расходов на оплату услуг водоснабжения, водоотведения, электроэнергетики на уличное освещение на

30% или 19 миллионов рублей. Рост объёма субвенций на осуществления органов местного самоуправления государственных полномочий запланирован на 10% или 78,3 миллиона рублей.

Таким образом, на фоне кризисных ситуаций наблюдается ряд позитивных изменений в бюджетном законодательстве Челябинской области, в части трёхлетнего формирования бюджета и закрепление на среднесрочную перспективу объёма финансовой помощи из областного бюджета и постоянных единых отчислений доходов в местные бюджеты, стимулирование роста экономики, повышение уровня жизни населения.

В результате общий баланс изменений схемы разграничения доходов областного и местного бюджетов остаётся в пользу местного и составит в 2009 году 330 миллионов рублей. В бюджете на 2009 год и плановый период 2010-2011 годы учтены интересы муниципальных образований, бюджет ориентирован на результат.

## Главное — внимание к ребёнку



**Министр образования и науки Челябинской области Владимир Садырин:**

Самое главное, что делается в этом году — это усиление внимания к дошкольному образованию. За 9 месяцев удалось вернуть в систему дошкольного образования 31 здание детского сада и создать дополнительно 7800 мест. В Челябинске будут до конца года открыты более 5 тысяч мест.

В результате реализации областной целевой программы «Одарённые дети» ученики школ нашей области четыре года подряд занимают 5 место в России по числу победителей предметных олимпиад. И второй год выигрывают Всероссийскую олимпиаду по физической культуре. Увеличены расходы на физкультурно-спортивные мероприятия. В 2009 году в области пройдут Всероссийская летняя и зимняя спартакиады, в связи с этим на 6 миллионов увеличиваются объёмы финансирования.

Те средства, которые были вложены в создание ресурсных центров в профессиональном образовании, начинают давать долгожданный результат: сегодня на 25 учеников приходится 1 компьютер. Позитивные изменения в образовании отмечают 90% школьников и их родители.

Что касается перспектив, то приоритеты развития образования утверждены Законодательным Собранием области. Мы участвуем в реализации 9 областных целевых программ. На предстоящий период для нас важны такие направления, как создание современных условий обучения, обеспечение доступного, качественно-го образования, продолжение оптимизации сети школ, ликвидация очереди в детские сады, внедрение нормативов подушевого финансирования и новой системы оплаты труда.

## Инвестировать в интеллект

**Председатель Общественной палаты Челябинской области Вячеслав Скворцов:**

Гражданское общество должно контролировать использование бюджетных средств. Импонирует предложение президента инвестировать деньги в интеллект и творческую энергию людей. Поэтому необходимо запускать те проекты, которые оказывают влияние на уровень и качество жизни человека. В основном с этой позиции Общественная палата обсуждает проект бюджета на 2009-2011 годы.

Мы активно сотрудничаем с министерствами. Правительство области и ЗСО отработали механизм взаимодействия с гражданским обществом. И нет ни одного вопроса, где бы представители гражданского общества не принимали участие. И на все вопросы, которые поставила палата, получены ответы министров. Мы сгруппировали вопросы по 17 направлениям. Особенно интересовали те, которые касаются разграничения доходов и организации прямого взаимодействия между областными бюджетом и бюджетами поселений. С 2009 года в целях равномерного распределения доходных источников между муниципальными образованиями взамен налога на прибыль организаций, который был передан местным бюджетам с областного уровня в 2006 году по нормативу 2,86%, на местный уровень передаются другие доходные источники. На постоянной основе за местными бюджетами закрепляются в виде единых нормативов отчислений: транспортный налог, налог на добычу полезных ископаемых, единый сельскохозяйственный налог. Совместно с министром финансов Викторией Голубовой мы принимали участие в расчёте коэффициентов разграничения доходов. Проект бюджета, который предложен к рассмотрению, — это оптимальный вариант.

Общественная палата старалась вовлечь структуры гражданского общества в обсуждение проекта закона. Проблема, которая существует в Общественной палате, — не выстроенный контакт с местными органами самоуправления. Нам нужно проанализировать эффективность использования дотаций областного бюджета местными органами самоуправления, к сожалению, нам не хватает экспертов. Просьба к органам местного самоуправления, проводить обсуждения своих бюджетов более открыто, создавать координационные и экспертные советы, и больше работать с поселениями. Очень важно учить членов гражданского общества пониманию бюджетного процесса и экономии бюджетных средств.



## ЗАКОН В ДЕЙСТВИИ

## Нельзя подвести жителей

Адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» в Челябинской области на 2008-2011 гг. была принята в январе текущего года при поддержке фонда содействия реформированию ЖКХ. Челябинская область первая среди российских регионов сумела подготовить пакет необходимых документов для включения в федеральную программу по ремонту многоквартирных домов.

В областную программу капитального ремонта многоквартирных домов были включены 38 из 43 муниципальных образований региона. Общий объём финансирования на три года составляет 6 миллиардов 354 миллиона рублей, в том числе более 1 миллиарда 855 миллионов рублей — средства областного бюджета. По прогнозам министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства, реализация данной программы позволит капитально отремонтировать более 18 миллионов квадратных метров жилья.

По словам первого заместителя министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Виктора Тупицына, сейчас ремонтные работы ведутся на 1487 домах. Окончательная приёмка работ производится специально созданной комиссией, в состав которой входят представители органов местного самоуправления, управляющих компаний, государственной жилищной инспекции, министерства строительства и собственники помещений в многоквартирном доме. На сегодняшний день комиссия приняла около 368 домов.

В целях дальнейшей реализации программы Челябинская область оформила вторую заявку по ремонту ещё 490 многоквартирных жилых домов. В неё включены 7 городов и районов области, фонд содействия реформированию ЖКХ уже перевел на их счета средства в объёме 276 миллионов рублей. На 357 объектах — это 73% от всего числа домов — уже начались ремонтные работы.

Основная проблема, с которой столкнулись главы муниципальных образований при реализации программы — нехватка подрядчиков. Несмотря на то, что с начала ремонтных работ количество подрядных организаций увеличилось с 199 до 222, всё равно практически во всех муниципалитетах ощущается нехватка рабочих рук. Главам рекомендовано дополнительно привлекать субподрядчиков, в том числе и из соседних районов.

Губернатор Пётр Сумин заметил, что впервые государство направляет такие средства на ремонт многоквартирных домов: «Рекомендую главам Троицка, Озёрска, Верхнего Уфалея, Карталинского и Кизильского районов, которые ещё не подали заявки на включение в программу, задуматься — смогут ли они собственными силами привести в порядок все дома в своих территориях? Не подведите жителей, активизируйте работу в этом направлении».

## СОЦИАЛЬНЫЕ СТРОЙКИ

## 30 объектов за 3 года

В рамках разработанного проекта областной целевой программы капитального строительства на 2009-2011 годы запланировано строительство медицинских учреждений, спортивных сооружений, объектов образования, культуры и социального обеспечения. В ближайшие три года планируется построить 30 объектов.



Из них строительство 23 учреждений и сооружений находится на завершающей стадии работ. Среди них и приоритетные областные стройки, к которым относится, к примеру, строительство федерального кардиоцентра и продолжение работ на челябинском метрополитене. Кроме того, по программе запланировано строительство 7 новых объектов.

Таким образом, с 2009 по 2011 годы в Челябинской области будут построены 30 социальных объектов: из них 7 учреждений здравоохранения, 7 учреждений образования и 11 спортивных сооружений. В том числе здание для магнитогорского онкологического диспансера, новый корпус Челябинской областной клинической больницы и школа в Нязепетровске.

На реализацию программы капитального строительства на 2009-2011 годы планируется направить за три года 18 миллиардов 647 миллионов рублей, в том числе 10,3 миллиарда рублей из областной казны, а также средства из федерального и муниципального бюджетов.

## Новоселье для сирот

По данным министерства социальных отношений, в Челябинской области более 16 тысяч детей-сирот. Из них только 3 272 ребенка воспитываются в сиротских учреждениях, большинство же находятся под опекой родственников и знакомых или в приёмных семьях.

Многие сироты имеют собственное жильё, которое за ними закреплено по закону и за которым следят органы опеки. Часть детей к тому же проживает в своих домах и квартирах вместе с опекунами. А если сироты воспитываются в детских домах и домах ребенка, то квартира или дом сдаётся в наём и «работает» на ребёнка. Органы опеки следят, чтобы квартиросъёмщики ремонтировали жильё, регулярно платили по счетам, а также выплачивали определённую сумму на личный счёт сироты. Таким образом, к совершеннолетию, по возвращении к себе домой, молодые люди уже имеют стартовый капитал для самостоятельной жизни.

Однако есть в области 1008 детей-сирот, за которыми жильё не закреплено. Среди них малыши, школьники, студенты, военнослужащие и уже взрослые граждане. Все они по федеральному закону имеют право на единовременное получение жилого помещения и ждут своей очереди. В зависимости от возможностей рынка в городах и районах им покупают комнаты, квартиры или дома. Муниципалитеты установили социальную норму, которая колеблется от 16 до 33 квадратных метров, а единый тарифный орган области утвердил стоимость квадратного метра по каждому муниципальному образованию, которая в четвёртом квартале 2008 года составляет от 10 до 38,6 тысяч рублей. Таким образом, в зависимости от возможностей жилищного рынка для совершеннолетних сирот жильё либо покупают, либо вкладывают деньги в долевое строительство отдельных домов или подъездов в жилом доме. К примеру, в Челябинске в этом году запланирована сдача уже второго дома для сирот. Так, в прошлом году в собственные комнаты и квартиры заехали 139 сирот, а в этом году к новоселью готовятся ещё 239 совершеннолетних южноуральцев. В 2008 году на обеспечение жильём 400 детей-сирот из областного бюджета направлено 120 миллионов рублей. В свою очередь в Агаповке пошли на эксперимент и построили дом на четырёх хозяев с приусадебным участком. Большинство же территорий покупают жильё на вторичном рынке, и каждая территория выбирает свой путь решения жилищных проблем сирот.

При этом далеко не во всех территориях проявляют заботу о сиротах. Так губернатор Пётр Сумин в резкой форме отозвался о работе 9 муниципалитетов, в которых с начала года не куплено и не построено ни одной квартиры. Проблемы сирот не решаются в Карабаше, Трёхгорном, Озёрске, Верхнем Уфалее, Брединском, Каслинском, Октябрьском, Чесменском и Кунашакском районах. А ведь сироты имеют право на получение заветных квадратных метров только по месту своей регистрации.

Напомним, что с 2005 года, когда федеральные полномочия по приобретению жилья сиротам были переданы на региональный уровень, жильё купили для 1032 человек на общую сумму 675,6 миллионов рублей из областного бюджета. Реализация этой программы продолжится и в 2009 году, в бюджете на эти цели заложено 136,4 миллиона рублей. По статистике министерства, в ближайшее время все очередники получат дома и квартиры, и область будет обеспечивать жильём первоочередников — выпускников сиротских учреждений.

## ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», отмечают следующее.

В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Челябинской области проект областного бюджета впервые сформирован на три года.

Это позволит обеспечить стабильность, преемственность и предсказуемость бюджетных проектировок. Главным распорядителем бюджетных средств и органом местного самоуправления будет обеспечена возможность заключать долгосрочные государственные (муниципальные) контракты, что будет способствовать более эффективному расходованию бюджетных средств и повышению качества бюджетных услуг.

Проект областного бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов (далее – проект областного бюджета) сбалансирован по доходам и расходам и составит 84,1 млрд. рублей в 2009 году, 94,8 млрд. рублей в 2010 году и 107,7 млрд. рублей в 2011 году.

Доходы определены на основе показателей прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2009–2011 годы, которые предусматривают рост:

прибыли прибыльных организаций (с учетом обособленных подразделений, головные организации которых находятся за пределами Челябинской области) на 2009 год – 108,5 процента по отношению к оценке 2008 года, на 2010 год – 115,4 процента по отношению к прогнозу 2009 года, на 2011 год – 111,8 процента по отношению к прогнозу 2010 года;

оплаты труда наемных работников на 2009 год – 126,1 процента по отношению к оценке 2008 года, на 2010 год – 123,6 процента по отношению к прогнозу 2009 года, на 2011 год – 123,8 процента по отношению к прогнозу 2010 года;

среднегодовой стоимости имущества, облагаемого налогом на имущество организаций, на 2009 год – 109,1 процента по отношению к оценке 2008 года, на 2010 год – 109,4 процента по отношению к прогнозу 2009 года, на 2011 год – 109,1 процента по отношению к прогнозу 2010 года.

Областной бюджет формируется в основном за счет налоговых и неналоговых доходов. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены на 2009 год в размере 10,3 млрд. рублей, на 2010 год – 9,4 млрд. рублей и на 2011 год – 8,9 млрд. рублей или соответственно по годам – 12,3, 9,9 и 8,3 процента доходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета на исполнение действующих расходных обязательств, установленных нормативными правовыми актами Челябинской области, предусмотрены в полном объеме.

Бюджетные проективные рассчитаны с учетом прогнозируемого изменения цен и тарифов в ближайшей три года. Так, рост стоимости коммунальных услуг для учреждений в 2009 году составит в среднем 143,8 процента, в 2010 году – 120,8 процента, в 2011 году – 118,7 процента.

Объем средств, выделяемых на финансирование социальных расходов, за трехлетний период предусматривается увеличить на 54 процента: с 43,9 млрд. рублей в 2008 году до 67,5 млрд. рублей в 2011 году.

Доля расходов социального характера в общем объеме расходов будет постепенно увеличиваться: с 66,7 процента в 2008 году до 69,4 процента в 2009 году и до 72,9 процента в 2011 году.

Основным фактором роста является увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, которое обусловлено повышением минимального размера с 1 января 2009 года (с 2300 руб. до 4330 рублей в месяц) и переходом на новую систему оплаты труда, при которой выделенный фонд оплаты труда будет распределяться между работниками в зависимости от результатов их деятельности.

Для финансового обеспечения роста фонда оплаты труда в проекте областного бюджета предусмотрен централизованный резерв в объеме 5,4 млрд. рублей на 2009 год, 6 млрд. рублей на 2010 год и 6,5 млрд. рублей на 2011 год.

Этот резерв будет распределен между главными распорядителями бюджетных средств и

подведомственными им областными государственными учреждениями по мере утверждения нормативных правовых актов о новой системе оплаты труда.

Помимо этого фонд оплаты труда работников бюджетной сферы проиндексирован в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции: с 1 августа 2009 года – на 8,4 процента, с 1 января 2010 года – на 7 процентов, с 1 января 2011 года – на 8,2 процента.

Финансовые возможности Челябинской области позволяют увеличить объем средств, направляемых на финансирование социальных гарантий населению, сконцентрировать финансовые ресурсы на реализации приоритетных национальных проектов, усилить финансовую поддержку местных бюджетов.

В проект областного бюджета включены расходы на предоставление единовременных выплат отдельным категориям граждан, нуждающихся в особой заботе государства. Это материальная поддержка:

граждан, достигших пенсионного возраста, ко Дню Победы и Дню пожилого человека – 760,0 млн. рублей ежегодно;

инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, к Международному дню инвалидов – 114,2 млн. рублей ежегодно;

многочисленным семьям с тремя и более несовершеннолетними детьми для подготовки детей к учебному году – 140,0 млн. рублей ежегодно;

инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, к Международному дню инвалидов – 114,2 млн. рублей ежегодно;

многочисленным семьям с тремя и более несовершеннолетними детьми для подготовки детей к учебному году – 140,0 млн. рублей ежегодно.

В соответствии с задачей, поставленной Президентом Российской Федерации, – решить к 1 мая 2010 года проблемы обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны – в 2009 году в областном бюджете почти в три раза увеличены расходы на обеспечение жильем инвалидов войны и инвалидов боевых действий, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших на военных объектах в период Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Средства выделяются из федерального бюджета в следующих объемах: в 2009 году – 239,6 млн. рублей; в 2010 году – 75,6 млн. рублей; в 2011 году – 79,8 млн. рублей.

В результате реализации государственной политики по развитию семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прогнозируется увеличение количества приемных и опекаемых детей.

Расходы на социальную поддержку детей, переданных на воспитание в приемную семью и под опеку, увеличены в 2009 году на 44 процента и предусмотрены в сумме 719 млн. рублей (в 2010 году – 814,8 млн. рублей, в 2011 году – 924,6 млн. рублей).

В целях развития сферы культуры расходы областного бюджета на эти цели планируются ежегодно увеличиваться. В 2009 году рост объемов финансирования составит 125 процентов (бюджетные ассигнования на 2009 год – 620,6 млн. рублей, на 2010 год – 699 млн. рублей, на 2011 год – 779,2 млн. рублей). Дополнительные средства будут направлены на:

укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

развитие библиотечного дела;

ремонтно-реставрационные работы памятников культурного наследия.

На реализацию действующих областных целевых программ в 2009 году планируется направить 15 млрд. 643,2 млн. рублей, с увеличением на 64 процента по сравнению с планом 2008 года, что обусловлено включением в состав указанных программ инвестиционных расходов на капитальное строительство объектов социального назначения, а также на дорожное строительство.

В целях развития дорожной инфраструктуры Челябинской области существенно увеличивается объем средств, выделяемых на строительство и реконструкцию областных автомобильных дорог.

Всего на поддержание и развитие дорожной сети областного значения в 2009 году направляется 6 млрд. 937,4 млн. рублей с увеличением к базовым показателям 2008 года на 41 процент.

Из них на реализацию про-

граммы строительства и реконструкции автомобильных дорог предусмотрено 3 млрд. 530 млн. рублей с ростом почти в 3 раза первоначальному плану.

В проекте областного бюджета существенно увеличиваются расходы на реализацию полномочий в области лесных отношений. В целях предотвращения потерь лесного фонда с учетом негативных последствий лесных пожаров в весенне-летний период 2008 года с 2009 года предусматриваются расходы на обеспечение деятельности создаваемого областного государственного учреждения «Центр пожаротушения и охраны леса Челябинской области», который будет обеспечивать профилактические мероприятия по предупреждению возникновения лесных пожаров, тушению пожаров в лесах и их охране.

Система межбюджетных отношений направлена на сохранение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение собственных доходов местных бюджетов.

В целях равномерного распределения налоговых доходов между муниципальными образованиями взамен переданного в 2006 году налога на прибыль организаций (по нормативу – 2,86 процента) с 2009 года на местный уровень передаются налоговые доходы от:

транспортного налога (по нормативу – 50 процентов);

налога на добычу полезных ископаемых (по нормативу – 50 процентов);

единого сельскохозяйственного налога (по нормативу – 30 процентов или 100 процентов от объема налога, подлежащего зачислению в областной бюджет в соответствии с федеральным законодательством).

Часть доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций, ранее поступающая в местные бюджеты, направлена на увеличение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

В виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2009 году планируется направить 42 млрд. 337,4 млн. рублей с приростом к плану 2008 года на 18 процентов.

В связи с изменениями методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности впервые проектом областного бюджета для городов Челябинска и Магнитогорска установлен дополнительный дифференцированный норматив отчисления по налогу на доходы физических лиц, а также определен размер дотации из областного фонда финансовой поддержки поселений.

Общий объем средств, дополнительно направляемых указанным муниципальным образованиям, составит около 2 млрд. рублей.

Предусмотрено увеличение объема средств на финансовую поддержку поселений.

В 2009 году общий объем финансовых ресурсов, выделяемых из областного бюджета на эти цели, увеличится на 87 процентов и составит 429,7 млн. рублей.

Для дальнейшего улучшения ситуации по наполняемости доходной части областного бюджета, для обеспечения своевременного и эффективного расходования бюджетных средств, продолжения работы по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Челябинской области с целью достижения конечного результата – повышения уровня жизни и роста благосостояния населения Челябинской области участники публичных слушаний рекомендуют:

**1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов, внесенных на ее рассмотрение Законодательным Собранием Челябинской области, Орловским областным Советом народных депутатов и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательных инициатив и направ-**

**ленных на увеличение доходов бюджетной системы Российской Федерации и улучшение уровня жизни социально незащищенных слоев населения:**

1) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

2) «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части представления налогоплательщиками документов об уплате транспортного налога в органы государственной инспекции безопасности дорожного движения);

3) «О внесении изменения в статью 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления обязанности по уплате земельного налога при передаче в аренду земельного участка лицами, освобожденными от уплаты земельного налога);

4) «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в части приостановления процедуры государственной регистрации и отказа в ней при представлении заявителем документов, не соответствующих требованиям действующего законодательства);

5) «О внесении изменений в статьи 357 и 358 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части привлечения к налогообложению физических лиц, эксплуатирующих транспортные средства без их государственной регистрации в соответствующих органах);

6) «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части увеличения размера стандартных налоговых вычетов при исчислении налога на доходы физических лиц инвалидам с детства и инвалидам ? и ?? групп с 500 до 3000 рублей);

7) «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части привлечения к налогообложению эксплуатируемых физическими лицами, но не прошедших государственную регистрацию строений и сооружений);

8) «О внесении изменений в статью 373 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части признания налогоплательщиками налога на имущество организаций предприятия, имеющие объекты налогообложения);

9) «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части увеличения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 17,5 до 20,5 процента одновременно со снижением налоговой ставки по данному налогу, зачисляемому в федеральный бюджет, с 6,5 до 3,5 процента);

10) «О внесении изменений в главу 29 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка исчисления налога на игорный бизнес по игровым автоматам с учетом количества игровых мест на игровом автомате и устранения неоднозначных толкований отдельных статей главы 29 «Налог на игорный бизнес»);

11) «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (в части уточнения срока признания многоквартирного дома аварийным, внесён Орловским областным Советом народных депутатов);

12) «О плате за негативное воздействие на окружающую среду» (в части возложения полномочий администратора платы за негативное воздействие на окружающую среду на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и определения порядка контроля платы за негативное воздействие на окружающую среду, внесен депутатом Государственной Думы Феде-

рального Собрания Российской Федерации В.А. Грачевым).

**2. Правительству Российской Федерации:**

1) рассмотреть вопрос о возможности создания в каждом муниципальном районе и городском округе налоговых органов в целях увеличения доходной части бюджетов муниципальных образований Российской Федерации;

2) ускорить разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, определяющего порядок организации, деятельности и финансирования федеральной и муниципальной милиции;

3) рассмотреть возможность суммирования из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для реализации переданных им федеральных полномочий в связи с принятием на федеральном уровне обусловленного переходом на новые системы оплаты труда работников бюджетной сферы на 30 процентов;

4) рассмотреть возможность увеличения выделяемых в 2009 году из федерального бюджета бюджету Челябинской области субсидий на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения) до 1500 млн. рублей;

5) в полном объеме распределять между субъектами Российской Федерации до начала очередного финансового года межбюджетные трансферты из федерального бюджета и своевременно их выделять бюджетам субъектов Российской Федерации в течение финансового года в целях своевременного планирования бюджетов и обеспечения полного освоения бюджетных ассигнований;

6) рассмотреть возможность дополнительного выделения средств из федерального бюджета в составе подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)» федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)» на проведение в Челябинской области мероприятий по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель всех категорий, в том числе в 2009 году – земель населенных пунктов;

7) внести изменения в подпрограмму «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», предусмотрев в ней предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также предусмотреть соответствующее финансирование при разработке проекта федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2010-2015 годы)».

**3. Законодательному Собранию Челябинской области:**

1) принять проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» в установленном бюджетном законодательством порядке;

2) продолжить совместно с Правительством Челябинской области работу по совершенствованию областного налогового законодательства, подготовке законодательных инициатив по внесению изменений в федеральные законы, направленную на увеличение доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, повышение благосостояния и качества жизни населения Челябинской области;

3) осуществлять контроль за ходом реализации законодательных инициатив и обращений Законодательного Собрания Челябинской области, внесенных на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и направленных на укрепление доходной

части бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальной образования.

**4. Правительству Челябинской области:**

1) продолжить работу по укреплению собственной доходной базы областного бюджета, в том числе за счет усиления воздействия на организации и физических лиц, имеющих задолженность по налогам и сборам, а также использующих «серые» схемы выплаты заработной платы, в рамках деятельности межведомственных рабочих групп (с участием налоговых и иных контрольных и правоохранительных органов), сформированных как на областном уровне, так и при администрациях муниципальных образований Челябинской области;

2) обеспечить выявление резервов увеличения поступлений в областной бюджет неналоговых доходов, в том числе за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, и контроля за своевременным и полным поступлением неналоговых платежей;

3) обеспечить повышение эффективности расходования средств на содержание бюджетных учреждений путем:

перехода к финансовому обеспечению государственных услуг на основе государственного задания и принципов нормативно-подушевого финансирования;

продолжения работы по совершенствованию в них системы оплаты труда;

рассмотрения возможности изменения их типа на автономные учреждения;

4) осуществлять финансирование расходов на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к работе в зимних условиях в период не позднее третьего квартала текущего финансового года;

5) совершенствовать порядок предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения в форме субсидий путем разработки показателей, характеризующих качество бюджетных услуг в субсидируемых отраслях и установления принципов софинансирования;

6) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Челябинской области «О нормативных образовательных учреждениях» в части увеличения количества учебных расходов на одного обучающегося муниципального образовательного учреждения, включающего в себя расходы на компенсационные выплаты педагогическим работникам на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий, на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов);

7) рассмотреть возможность финансового стимулирования муниципальных образований Челябинской области в целях повышения их заинтересованности в формировании собственной налоговой базы и повышении собираемости налоговых платежей, поступающих в областную и местные бюджеты;

8) рассмотреть вопрос об изменении организационно-правовой формы областных государственных унитарных предприятий в случае неэффективного использования ими имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области;

9) привлечь должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

10) рассмотреть вопрос о внесении изменений в областную целевую программу реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражд-

данам России» в Челябинской области на 2008–2010 годы в части распространения её наиболее результативных мероприятий на 2011 год;

11) обеспечить контроль за эффективностью использования средств на реализацию областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» в Челябинской области на 2008–2011 годы, финансируемой за счет средств областного бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

12) проанализировать в течение 1 квартала 2009 года влияние мирового финансового кризиса на экономическое положение Челябинской области и подготовить предложения по принятию адекватных мер для минимизации его последствий для бюджетной сферы Челябинской области;

13) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросу объединения (укрупнения) городских (сельских) поселений Челябинской области в целях решения проблемы их финансовой обеспеченности;

14) до 1 января 2009 года обеспечить разработку нормативных документов, определяющих порядок расходования средств областного бюджета.

**5. Главным распорядителем средств областного бюджета:**

1) до 1 января 2009 года организовать разработку заданий на предоставление государственных услуг в рамках внедрения в Челябинской области инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

2) обеспечить в течение 2009 года проведение максимального количества конкурсных процедур для использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2010 и 2011 годы;

3) осуществлять свою деятельность на основе контрактов, заключённых преимущественно на долгосрочный период в пределах утверждённых на три года бюджетных ассигнований, в целях повышения эффективности и ритмичности расходования бюджетных средств;

4) обеспечить в течение 2009 и 2010 годов внедрение нового эффективного инструмента целевого планирования – ведомственных целевых программ, реализация которых направлена на решение приоритетных задач развития Челябинской области, с целью формирования к 2011 году не менее 90 процентов расходов органов исполнительной власти Челябинской области в соответствии с областными целевыми или ведомственными целевыми программами;

5) содействовать введению с 1 января 2009 года новых систем оплаты труда в областных государственных учреждениях и доведению минимального размера оплаты труда в них до установленного законодательством Российской Федерации уровня (4330 рублей);

6) обеспечить полное освоение бюджетных ассигнований областного бюджета, включая ассигнования на финансирование реализации национальных проектов и других социально значимых расходов, в том числе за счет: своевременного оформления заявок на проведение конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для областных государственных нужд по мероприятиям, проведение которых запланировано на 2009 год, совершенствования форм формирования населения о социальных выплатах, предоставляемых из средств областного бюджета, носящих заявительный характер;

7) обеспечить контроль за использованием муниципальных образований в целях повышения их эффективности и результативности при осуществлении контроля за целевым использованием бюджетных средств.

8) принять меры по созданию эффективной системы внутриведомственного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области;

9) привлечь должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

10) рассмотреть вопрос о внесении изменений в областную целевую программу реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражд-

данам России» в Челябинской области на 2008–2010 годы в части распространения её наиболее результативных мероприятий на 2011 год;

11) обеспечить контроль за эффективностью использования средств на реализацию областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» в Челябинской области на 2008–2011 годы, финансируемой за счет средств областного бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

12) проанализировать в течение 1 квартала 2009 года влияние мирового финансового кризиса на экономическое положение Челябинской области и подготовить предложения по принятию адекватных мер для минимизации его последствий для бюджетной сферы Челябинской области;

13) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросу объединения (укрупнения) городских (сельских) поселений Челябинской области в целях решения проблемы их финансовой обеспеченности;

14) до 1 января 2009 года обеспечить разработку нормативных документов, определяющих порядок расходования средств областного бюджета.

**5. Главным распорядителем средств областного бюджета:**

1) до 1 января 2009 года организовать разработку заданий на предоставление государственных услуг в рамках внедрения в Челябинской области инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

2) обеспечить в течение 2009 года проведение максимального количества конкурсных процедур для использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2010 и 2011 годы;

3) осуществлять свою деятельность на основе контрактов, заключённых преимущественно на долгосрочный период в пределах утверждённых на три года бюджетных ассигнований, в целях повышения эффективности и ритмичности расходования бюджетных средств;

4) обеспечить в течение 2009 и 2010 годов внедрение нового эффективного инструмента целевого планирования – ведомственных целевых программ, реализация которых направлена на решение приоритетных задач развития Челябинской области, с целью формирования к 2011 году не менее 90 процентов расходов органов исполнительной власти Челябинской области в соответствии с областными целевыми или ведомственными целевыми программами;

5) содействовать введению с 1 января 2009 года новых систем оплаты труда в областных государственных учреждениях и доведению минимального размера оплаты труда в них до установленного законодательством Российской Федерации уровня (4330 рублей);

6) обеспечить полное освоение бюджетных ассигнований областного бюджета, включая ассигнования на финансирование реализации национальных проектов и других социально значимых расходов, в том числе за счет: своевременного оформления заявок на проведение конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для областных государственных нужд по мероприятиям, проведение которых запланировано на 2009 год, совершенствования форм формирования населения о социальных выплатах, предоставляемых из средств областного бюджета, носящих заявительный характер;

7) обеспечить контроль за использованием муниципальных образований в целях повышения их эффективности и результативности при осуществлении контроля за целевым использованием бюджетных средств.

8) принять меры по созданию эффективной системы внутриведомственного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области;

9) привлечь должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушения бюджетного законодательства;

10) рассмотреть вопрос о внесении изменений в областную целевую программу реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражд-

данам России» в Челябинской области на 2008–2010 годы в части распространения её наиболее результативных мероприятий на 2011 год;

11) обеспечить контроль за эффективностью использования средств на реализацию областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» в Челябинской области на 2008–2011 годы, финансируемой за счет средств областного бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

12) проанализировать в течение 1 квартала 2009 года влияние мирового финансового кризиса на экономическое положение Челябинской области и подготовить предложения по принятию адекватных мер для минимизации его последствий для бюджетной сферы Челябинской области;

13) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по вопросу объединения (укрупнения) городских (сельских) поселений Челябинской области в целях решения проблемы их финансовой обеспеченности;

14) до 1 января 2009 года обеспечить разработку нормативных документов, определяющих порядок расходования средств областного бюджета.

**5. Главным распорядителем средств областного бюджета:**

1) до 1 января 2009 года организовать разработку заданий на предоставление государственных услуг в рамках внедрения в Челябинской области инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

2) обеспечить в течение 2009 года проведение максимального количества конкурсных процедур для использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2010 и 2011 годы;

3) осуществлять свою деятельность на основе контрактов, заключённых преимущественно на долгосрочный период в пределах утверждённых на три года бюджетных ассигнований, в целях повышения эффективности и ритмичности расходования бюджетных средств;