

ДОРОГОЙ СОЗИДАНИЯ

История и становление южноуральского парламентаризма



26 марта 2002 года в 9.20 впервые в истории над южноуральской столицей взвилось знамя области. Два народных избранника – Владимир Мякуш и Борис Мизрахи, несколько журналистов и чиновников водрузили червлено-серебряный флаг с желтой полосой над перекрестком проспекта Ленина и улицы Воровского. Северо-восточный ветер в мгновение расправил знамя области с изображением серебряного верблюда на красном поле, открыв новую эпоху развития Челябинской области. Символ Челябинской области, означающий мудрость и долголетие, с тех пор стал привычным для нашего региона.

Знамя области мы вешаем всерьез и надолго, – прокомментировал ситуацию в ту пору первый заместитель председателя Законодательного Собрания Владимир Мякуш, – все геральдические традиции соблюдены, флаг, гимн и герб официально утверждены. Теперь можно с полной уверенностью воскликнуть: мы, челябинцы, имеем собственные, присущие только Южному Уралу символы государственной власти.

Кстати, в августе 1991 года Борис Мизрахи был участником подъема над зданием Челябинского горсовета (площадь Революции, 2) официально еще не признанного российского трехцветного флага. Ставший потом официальным государственным символом, триколор тогда впервые увидел небо над городом. И было это не фабрично изготовленное полотно, а флаг, сшитый вручную.

ПЕРВЫЙ СОЗЫВ. СТАНОВЛЕНИЕ

В мае 1994 года на фоне сложной политической и экономической обстановки в регионе и стране прошли первые выборы в Челябинскую областную Думу. Областной Совет народных депутатов за несколько месяцев до этого прекратил свое существование. Жизненно необходимым стал орган, который взял бы на себя важную миссию – принятие законов, обеспечивших функционирование всех структур в новой ситуации.

Год 1994-й был во всех отношениях сложным. Шло стремительное обнищание населения, останавливались заводы и фабрики. Так, к концу 94-го ВВП России упал на 20 процентов. В первый созыв Челябинской областной Думы были избраны 15 депутатов. Следует отметить, что отличительной чертой первой Думы стала малочисленность. В других региональных центрах состав законодательных органов колебался от 20 до 60 человек.

Эта непростая ситуация наложила отпечаток и на состав первого законодательного органа областной власти. Часть депутатов была избрана при поддержке Союза промышленников и предпринимателей Челябинской области и областной власти, другая представляла левое движение. В те времена наша область уверенно входила в так называемый «красный пояс» России, где было сильно коммунистическое движение. Именно в те времена появляется термин «красные директора» – руководители предприятий, взявшие на себя серьезные социальные обязательства. Кстати,

именно они составят костяк Думы второго созыва.

Юристы Саломаткин и Жмаев, секретарь обкома РКРП Буравлев – все они были серьезной оппозицией первому губернатору Вадиму Соловьеву и впоследствии сыграли серьезную роль в победе Петра Сумина на декабрьских выборах 1996 года.

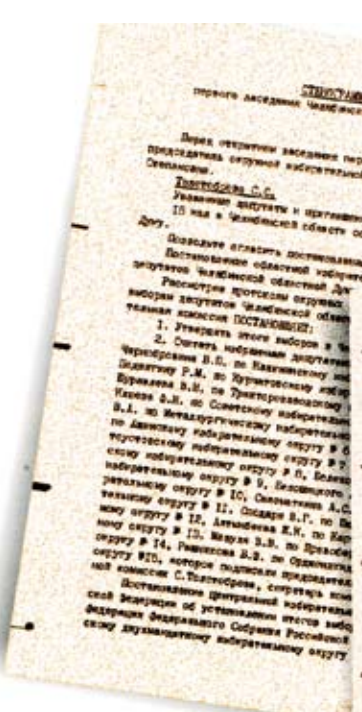
На первом заседании Думы депутаты избрали своим председателем Вячеслава Николаевича Скворцова. Средний возраст депутатов был 44 года. В составе депутатского корпуса первого созыва была одна женщина – Раиса Подвигина, в недавнем прошлом следователь МВД, занималась расследованием нашумевших по всей стране антикоррупционных дел. Один депутат имел ученую степень доктора юридических наук. Это Александр Саломаткин – профессиональный юрист, знания и опыт которого были чрезвычайно необходимы новому органу. В Думе были сформированы три постоянные комиссии: по финансово-бюджетной политике; по законодательству, местному самоуправлению и региональной политике; по экономической политике.

Основной проблемой, с которой столкнулись депутаты первого созыва, был законодательный вакуум. Система законодательных актов области практически отсутствовала. В начале своей деятельности депутаты определили около 20 важных вопросов, требующих нормотворческого урегулирования.

Одним из первых постановлений Думы был документ под названием «О месте нахождения Челябинской областной Думы». В нем была всего одна строчка: «Считать местом на-

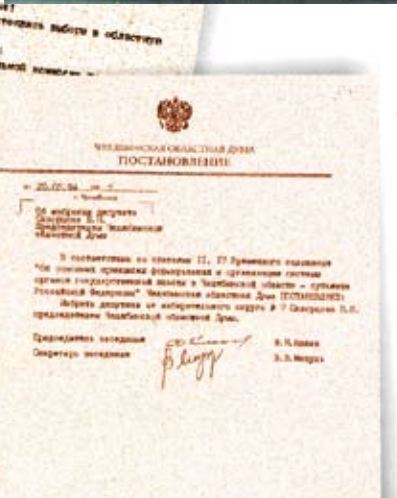
хождения областной Думы помещенная в здании по улице Кирова, 114».

Спустя месяц после начала работы депутаты приняли первые в истории области законы – «О статусе депутата законодательного (пред-



ставительного) органа государственной власти Челябинской области» и «О порядке опубликования и вступления в силу законодательных актов Челябинской области».

Процесс обсуждения первых законодательных актов шел очень сложно. К примеру, первый вариант бюджета 1994 года вызвал много вопросов у депутатов. Но руководитель Главного финансового управления Челябинской области А.Е. Прокин давал разъяснения и предоставлял дополнительные расчеты. Благода-



ря взвешенным действиям председателя комиссии по финансово-бюджетной и социальной политике Федора Ключева депутатские страсти были умерены. 21 июля 1994 г. основной финансовый закон – бюджет области был принят.

Важным моментом в работе областной Думы первого созыва была разработка областного закона о местном самоуправлении; рабочую группу возглавляла Раиса Подвигина. Но самым главным законом, принятым депутатами первого созыва, был, ко-

нечно, Устав Челябинской области. Он стал итогом долгой и кропотливой работы депутатов Думы, обсуждение проекта заняло несколько месяцев. Жаркие споры между депутатами, многочисленные консультации с государственно-правовым управлением Президента РФ, известными юристами страны позволили этому закону появиться на свет. 13 апреля 1995 г. Челябинская областная Дума приняла этот важный и нужный для области законодательный акт. В соответствии с Уставом (Основным Законом) Челябинской области ЗСО является однопалатным образованием.

Первый созыв депутатов областного парламента начал свою деятельность практически с нуля. Депутаты приняли всего 45 законов. По нынешним меркам это немного. Но именно в те годы были заложены система законодательных актов и основы парламентаризма в южноуральском регионе.

В 1996 г. Челябинская областная Дума была переименована в Законодательное собрание Челябинской области.

ВТОРОЙ СОЗЫВ. ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН

22 декабря 1996 года прошли выборы депутатов Законодательного Собрания второго созыва. В обществе и государстве начали меняться представления о законодательной власти. Люди устали от пустой критики и лозунгов и хотели видеть своими представителями людей, имеющих опыт созидания и управления.

Областная избирательная комиссия зарегистрировала 201 кандидата в депутаты ЗСО. Из них только 32 были выдвинуты избирательными объединениями, остальные — непосредственно избирателями. В выборах приняли участие 12 общественных объединений из 784-х, зарегистрированных управлением юстиции Челябинской области. Наибольшую активность проявили региональные организации ЛДПР (13 кандидатов), «Яблоко», Национально-государственный блок «Великая Россия» (по четыре кандидата), Российская коммунистическая партия и областная ассоциация «Россия нового поколения» (по два кандидата). Семь общественных объединений выдвинули по одному кандидату. В избирательных округах баллотировалось от двух до восьми кандидатов.

В выборах 22 декабря 1996 года приняли участие 53,2 процента зарегистрированных избирателей. Областной парламент второго созыва стал более представительным: был избран 41 депутат. На первом заседании 9 января 1997 года тайным голосованием председателем Законодательного Собрания избран Виктор Федорович Давыдов. Таким образом, руководство ЗСО сохранило преемственность. Первым за-



полнительных и повторных выборов в «большую политику» пришли в декабре 1997 года С.А. Мительман, В.Г. Сподарь; в ноябре 1998 года — В.В. Мякуш, А.И. Линева, Р.Г. Нажипов.

Сорок депутатов имели высшее образование, три из них — ученую степень доктора наук, семь были кандидатами наук. В составе депутатского корпуса были три женщины — Т.А. Иванова, О.В. Казачкова, Л.А. Попова.

Депутаты сформировали пять постоянных комитетов. Комитет по

сти выступил губернатор П.И. Сумин. С этого времени глава региона ежегодно представляет программный документ населению области.

По инициативе комитета по финансово-бюджетной и экономической политике (председатель В.В. Мазуль) было вынесено на рассмотрение Законодательного Собрания и принято 62 законопроекта, 12 программ, 286 постановлений, обращений. Ежегодно рассматривались прогнозы социально-экономического развития региона, сопутствующие ему материалы депутатских слушаний. Было продолжено рассмотрение и утверждение в форме закона основного финансового документа — областного бюджета.

Широкий общественный резонанс вызвало принятие в 1999 году Закона «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности». Этот закон затронул интересы 30 тысяч предпринимателей и 12 тысяч организаций области, он освободил их от части федеральных, региональных и местных налогов и сборов, платежей в государственные

внебюджетные фонды и в том числе от налога с продаж, стимулируя их деятельность в интересах населения области. При этом для плательщиков этого налога упростилась система учета и отчетности.

Комитет по промышленности, строительству, транспорту, связи, энергетике, жилищно-коммунальному хозяйству (председатель А.И. Стариков) принял участие в разработке 16 законов, девяти целевых программ. Активно применялись в реальном секторе экономики законы области «О промышленной политике», «О внутриобластной производственной кооперации», «О поставках продукции для областных государственных нужд», «Об областной инвестиционной программе».

Комитетом по аграрной политике, потребительскому рынку, земельным отношениям, экологии и природопользованию под председательством А.П. Берестова подготовлен к рассмотрению на ЗСО 21 закон, 100 постановлений и шесть областных целевых программ.

Именно в эти годы были разработаны законы «Об экологическом мониторинге», «О радиационной безопасности населения Челябинской области». Так, второй закон учитывал специфические особенности Челябинской области, обусловленные наличием на ее территории объектов, которые являются потенциальными источниками радиационных аварий и наличием зон с техногенно-измененным радиационным фоном. Закон «Об отходах производства и потребления» вызвал также большие отклики среди населения области. Он определил полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, требования к размещению отходов и их транспортировке, требования при обращении с техногенными ресурсами (местонахождением).

Комитет по социальной политике (председатель Л.А. Попова) провел 98 заседаний, на которых рассмотрел 580 вопросов. На основе его рекомендаций приняты законы области и программы: «Об обеспечении населения Челябинской области лекарственными средствами», «О физической культуре и спорте», «О государственной поддержке молодежных, детских общественных объединений в Челябинской области». Постановлениями ЗСО памятниками истории и культуры Челябинской области были объявлены «Аркаим», Сикияз-Тамакский пещерный комплекс.

Второй созыв Законодательного Собрания также запомнился жарким обсуждением создания «вертикали» представительных органов власти (от ЗСО к местному самоуправлению) и «муниципализации» Челябинска (попытка разделить город на семь муниципальных образований) и значительной ротацией депутатского корпуса в 1997 — 1998 годах.

Деятельность депутатов второго созыва можно назвать законодательным крещением. Трудности, которые преодолевали депутаты ЗСО вместе со страной в целом, и регионом в частности, закаляли законодательный орган для дальнейшей работы. Всего депутаты этого созыва провели 55 заседаний, на которых приняли 164 закона и 746 постановлений.



Идет заседание депутатов.

местителем председателя избрали А.С. Саломаткина, заместителями председателя — В.В. Мазулю и Л.А. Попову. Все заместители принадлежали к областному движению «За возрождение Урала».

В новый состав Законодательного Собрания вошли 26 руководителей предприятий и организаций, четыре представителя исполнительных органов власти, четыре — системы здравоохранения и социального обеспечения, семь — промышленности, транспорта, связи, строительства, народного образования и науки. Треть депутатов Законодательного Собрания была выдвинута и поддержана региональным движением «За возрождение Урала». От первого созыва думы осталось шесть депутатов: В.Ф. Давыдов, А.С. Саломаткин, В.В. Мазуль, В.Ф. Рашников, В.П. Чернобровин, М.Ю. Жмаев. В ходе

законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению (председатель М.Ю. Жмаев) рассмотрел и рекомендовал к принятию за четыре года 52 закона области и 49 постановлений. Это позволило сформировать не только структуру органов власти и местного самоуправления, но и систему их деятельности и развития. Именно этот созыв депутатов выработал правовую базу для реализации избирательных прав граждан, приняв законы «Об областной избирательной комиссии», «О выборах главы исполнительной государственной власти (губернатора) Челябинской области», «О местном референдуме».

По итогам кризисного 1998 года с первым комплексным докладом к депутатам Законодательного Собрания и населению Челябинской обла-



1997 год. Только избранный губернатор области Петр Сумин и его первый заместитель Владимир Уткин на заседании областного парламента.

ТРЕТИЙ И ЧЕТВЕРТЫЙ СОЗЫВ. НОВАЯ ЭПОХА

Формирование Законодательного Собрания области третьего созыва выпало на рубежный 2000 год, запомнившийся всей стране преодолением политических и экономических трудностей во главе с новым президентом Владимиром Путиным.

На первом же заседании в январе 2001 года команда из сорока пяти депутатов единогласно выдвигает Виктора Давыдова на пост председателя. Его первым заместителем становится Владимир Мякуш, заместителями избирают Семена Мительмана и Виктора Чернобровина.

Чтобы эффективно организовать работу, направленную на совместное преодоление трудностей, депутаты делятся на девять комитетов.

В 2001 году начинается работа над созданием официальных символов Челябинской области. В специально организованную геральдическую комиссию входят талантливейшие художники Челябинска, краеведы и геральдисты. Вместе с представителями городской власти группа начинает бурную историко-творческую деятельность, результатом которой являются нынешние герб и флаг. Официальные символы составляются по всем правилам геральдики на основе исторического герба Исетской провинции, на землях которой расположена территория современной Челябинской области.

27 декабря 2001 года на последнем в уходящем году заседании депутаты утверждают текст гимна, написанный Валерием Алюшкиным на музыку Михаила Смирнова. А 28 марта 2002 года, как сообщает пресс-служба ЗСО, здесь впервые перед началом заседания звучит гимн области в исполнении хора Челябинского государственного театра оперы и балета имени Глинки. Сегодня герб Челябинской области узнает каждый житель города, а без гимна не обходится ни одно заседание ЗСО.

Следующая весьма обширная реформа самоуправления начинается после того, как на федеральном уровне 6 октября 2003 года принимают Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В законе говорится об обязанности каждого субъекта Российской Федерации разработать и принять законы об установлении границ всех муниципальных образований и наделить их соответствующим статусом: городского или сельского поселения, городского округа или муниципального района. Таким образом, законно установленные границы оказались только у городов Челябинска и Магнитогорска, и своей очереди на определение территории дожидаются целых 316 муниципальных образований. Депутаты активно принимаются за работу, в результате которой свыше 1000 альбомов карт передаются в каждое муниципальное образование, более того, на их основе принимаются 43 закона Челябинской области о статусе и границах соответствующего муниципального образования. В завершение реформы на каждом участке проводятся муниципальные



выборы (20 марта 2005 года), распределяются объекты муниципальной собственности, формируются местные бюджеты.

В июне 2005 года ушел из жизни бессменный политический лидер Виктор Федорович Давыдов. В течение десяти лет руководивший Законодательным Собранием, Виктор Федорович был членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ, возглавлял фракцию «Единая Россия» с 2003 года, а с 2004-го являлся секретарем политсовета Челябинского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия». Коллеги связывают с ним целую эпоху южноуральского парламентаризма, особую атмосферу, благотворную для достижения высоких результатов. «Виктор Федорович заложил основу такого парламента области, который просто не сможет предать его дело и работать плохо», — прокомментировал в интервью ГТРК «Южный Урал» Владимир Мякуш, который 25 июня 2005 года был выбран председателем ЗСО.

В результате плодотворной работы депутатов ЗСО третьего созыва принято 435 законов и около 2000 постановлений. В Государственную

есть по партийным спискам, другая часть — по избирательным округам, которые впоследствии смешиваются и работают вместе в зависимости от прикрепленных к ним округов. Так, в депутатском корпусе к работе приступают 58 человек, из которых 49 представителей «Единой России», шесть членов КПРФ, три члена ЛДПР.

средств направляется на финансирование сферы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры.

Депутаты активно работали над совершенствованием социальной политики. Так, в ноябре 2007 года сотни тысяч пенсионеров получили дополнительные льготы благодаря закону «О звании «Ветеран труда Че-

«О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области» от 27 марта 2008 года прописываются общие принципы государственной политики, способы поддержки малого и среднего бизнеса. Закон является правовой основой для принятия областных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства.

Большое внимание депутаты всегда уделяли поддержке малого и среднего бизнеса. Так, первыми в УрФО приняли закон, которого с нетерпением ждали многие предприниматели. Закон устанавливает предельные значения площади арендуемого имущества и срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего бизнеса на приобретение арендуемого имущества. В апреле 2009 года Законодательное Собрание приняло Закон «Об установлении налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Челябинской области», который снизил фискальную нагрузку на малые организации и предпринимателей в условиях кризиса.

В области строительства депутаты принимают ряд законопроектов, согласно которым значительно облегчается процедура подключения индивидуальных жилых домов к объектам инженерной инфраструктуры, ускоряются сроки строительства, что в дальнейшем приведет к его удешевлению. «Получение разрешения не требуется при строительстве сетей инженерно-технического обеспечения — вводов в здания и сооружения, расположенных на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, — для ведения индивидуального жилищного строительства, личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства», — уточняет Юрий Карликанов, руководитель комитета жилищно-коммунальной сферы, в комментарии агентству новостей «Доступ».



Агитационный материал Дмитрия Вяткина, который дважды становился депутатом ЗСО, а в настоящее время избран в Госдуму РФ.

В составе Законодательного Собрания четвертого созыва работало десять постоянных комитетов: по бюджету и налогам (председатель В.В. Мякуш), по Регламенту, депутатской этике и информационной политике (С.В. Козлов), по экологии, природопользованию, недрам и чрезвычайным ситуациям (А.А. Федоров), по промышленной политике, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи (В.П. Середкин), по строительству, жилищно-коммунальной политике и дорожному хозяйству (Ю.Р. Карликанов), по аграрной политике и земельным отношениям (М.И. Звездин), по законодательству, государственному и местному самоуправлению (А.И. Брагин), по экономической политике (С.А. Мительман), по социальной политике (А.Л. Журавлев), по делам молодежи, культуре и спорту (Р.У. Гаттаров).

Прежде всего депутаты обратили особое внимание на проблемы социальной и правовой защиты граждан, преодоление последствий экономического кризиса, совершенствование экономики. Кроме того, в соответствии с федеральной программой планируется антикоррупционная экспертиза ранее принятых законов. Что касается ежегодного областного бюджета, то он принимает социальную ориентацию, которая, кстати, сохраняется даже в сложный кризисный период. Год от года все большая доля бюджетных

Челябинской области». Владимир Мякуш в интервью «Российской газете» позже признается: «Это решение далось нам нелегко, так как это не разовые выплаты, а льготы, которые вводятся на многие годы. Губернатор сделал мужественный шаг, инициировав законопроект. Мне кажется,



Депутаты Владимир Мякуш и Вячеслав Середкин. В 2011 году жизнь Вячеслава Середкина трагически оборвалась.

важнее этого закона в прошедшем году нет и уже не будет!» И действительно, данный беспрецедентный законопроект объявляют «законом года» Челябинской области.

Существенные изменения привносят члены ЗСО в сферу малого и среднего бизнеса. Так, в Законе

В течение 2009 года в области формируется и применяется законодательная база противодействия коррупции. Все действующие законы Челябинской области попадают под проверку, в результате которой в 34 актах устраняются найденные коррупциогенные факторы.

24 декабря выборы депутатов в
Городскую думу
Ваш кандидат по округу 23
Центрального района

ГАТТАРОВ РУСЛАН

Родился 9 января 1977 года в многодетной крестьянской семье, в селе Большая Куца Челябинской области.
Образование высшее. В 1999 году окончил Южно-Уральский Государственный Университет.
В 1997 году была принята программа профессионального обучения студентов ЮУрГУ.
Настоятельно желает вернуться в родную страну. По призыву срочной службы в армию служил в подразделении авиации в городе Челябинске.
С 1999 года аспирант и преподаватель ЮУрГУ.
В 2004 году успешно закончил спортивную школу. В 2005 году выиграл чемпионат мастера спорта по тяжелой атлетике, серебряный призер первенства России 1997 года. Спортивную карьеру продолжает в качестве тренера, воспитанники достигают отличных результатов в соревнованиях республиканского уровня.

ЧЕЛЯБИНЦЫ!

Так как мы живем в условиях, далеких от идеального, НЕОБХОДИМО СРОЧНО:

1. Вернуть бесплатное образование и здравоохранение.
2. Объявить войну наркоторговцам.
3. Бесплатные путевки на озон, для пожилых стариков - очень боль. Необходимо поработать над созданием льготных путевок к озону и озонобанкам.
4. Челябинцы не должны гибнуть в международных конфликтах.
5. Списание местных налогов, отмена высоких акцизов сборов - реальный шаг для подъема экономики города.

Первые шаги в политике Руслана Гаттарова, депутата ЗСО, представляющего сейчас нашу область в Совете Федерации РФ.

Думу направлено более 60 законодательных инициатив, по которым по сей день граждане, предприятия, малый и средний бизнес контролируют свою деятельность. Стоит отметить, что обретенный депутатами третьего созыва опыт законодательской деятельности служит сегодня каркасом для эффективных решений актуальных задач.

В декабре 2005 года выборы депутатов ЗСО четвертого созыва проходят по новой схеме: половина депутатов избира-

ВЯЧЕСЛАВ СКВОРЦОВ: «Я БЕЗМЕРНО БЛАГОДАРЕН

СКВОРЦОВ Вячеслав Николаевич – первый председатель Челябинской областной Думы (1994 – 1995 гг.), человек с большим хозяйственным и общественно-политическим опытом, заместитель председателя Совета по промышленной политике при Правительстве России. Опираясь на личный опыт, Вячеслав Скворцов дал оценку историческим процессам, протекавшим по всей стране в 90-е годы и на фоне которых работали первые областные парламентарии: становление независимой законодательной власти, приватизация, банкротство предприятий, появление организованной преступности, проникновение криминалитета во власть и других проявлений неспокойных 90-х годов.



продукта России через варварский механизм приватизации. Промышленные предприятия по всей стране ощутили на себе мощнейший удар инфляции и взаимных неплатежей. Пока продукция доходила до заказчика, ее стоимость увеличивалась в несколько раз. Деньгам предпочиталась натуроплата, бартерные операции стали нормой экономических отношений.

На средства, полученные от реализации продукции, предприятия в следующем витке производственного цикла не могли приобрести даже сырье и материалы. Растущие темпы взаимозадолженности привели к привыканию к долгам. Государство не в состоянии было разобраться в сложном клубке взаимных неплатежей. Все это привело к появлению криминальных структур, отмывающих деньги, и разрушению механизма экономических взаимоотношений. В этих условиях основной груз ответственности лег на директоров предприятий, оказавшихся в эпицентре российских реформ.

Именно в те непростые дни я понял, что руководитель любого уровня не может оставаться вне политики. С учетом новых обстоятельств возникла необходимость в людях с нестандартным мышлением, способных принимать нестандартные и неординарные решения. Традиционная советская экономическая наука при всем желании не могла дать ответы на вопросы, поставленные жизнью. Директору предприятия было необходимо самостоятельно искать и устанавливать новые связи, изучать рынок и конкуренцию, разрабатывать программы развития и т.д.

Распад СССР начался с бесконечной смены руководителей всех уровней, что привело к стагнации производства и неуверенности в завтрашнем дне. Самое страшное, что произошло, – в орбиту сменяемости власти ввергалась страна, края, области, города и, главное, люди. Приход каждой новой команды на любом уровне приводил к дезорганизации деятельности и началу работы фактически с нуля.

ИЗ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ

Небывалые социальные и политические противоречия в деятельности государственной власти того времени породили политическую активность всех слоев общества. Следствием этих противоречий было появление в том числе и первого законодательного органа в Челябинской области – первой об-

ластной Думы, сформированной 15 мая 1994 года.

К этому времени в 1993 году впервые в истории Челябинской области был создан Союз промышленников и предпринимателей Челябинской области (СПП). Мою инициативу создания СПП поддержали большинство руководителей крупнейших предприятий области. Особую благодарность в создании СПП заслуживают Вадим Соловьев (в то время глава Челябинской области), Виктор Христенко (в то время заместитель главы области) и Анатолий Стариков (в то время директор Магнитогорского металлургического комбината).

СПП фактически предопределил состав первой областной Думы. По предложению правления СПП кандидатами в члены областной Думы стали директора промышленных предприятий и организаций Анатолий Стариков, Виктор Рашников, Виктор Давыдов, Федор Ключев, Алексей Белошицкий, Владимир Прокудин. Без особой агитации и затрат они стали первыми депутатами областной Думы.

Любопытный факт, но первым председателем Думы я стал, не будучи депутатом. Незадолго до выборов на правлении СПП встал вопрос о кандидатуре будущего председателя законодательного органа, и тогда А.И. Стариков и В.Б. Христенко предложили мою кандидатуру.

Откровенно говоря, у меня не было ни времени, ни желания всерьез рассматривать это предложение. Не хотелось оставлять родной завод, да и депутатские обязанности сами по себе уже были дополнительным бременем. Я дал формальное согласие, мысленно рассчитывая на другой исход...

Мое решение из вариативного стало окончательным в тот момент, когда я почувствовал поддержку со стороны своих коллег-промышленников, избранных депутатами. В конце концов, директора предприятий, как и все население области, просто устали от бессмысленного противостояния между ветвями власти и порожденных политической борьбой проблем. Выбор, сделанный мной в пользу Думы, был обусловлен стремлением устранить противоречия между законодательной и исполнительной властью, сценарировать в единое целое государственную власть и дать возможность органам власти начать полноценную работу.

Особенностью того времени с первого дня создания областной Думы был жесткий спрос населения области с депутатов Думы за результаты работы всей власти области. Никто не принимал во внимание, что на момент создания областной Думы в мае 1994 года не было ни одного штатного работника аппарата Думы.

Первому председателю Думы пришлось работать с нуля. Но тематические пикеты граждан у здания Думы в первый год работы были постоянным сопровождением деятельности Думы.

Многие заседания Думы начинались с вопроса о привлечении к ответственности председателя Думы за нерешаемые проблемы, которых в области, как и во всей России, было множество. Несколько раз отдельными депутатами инициировался вопрос о переизбрании председателя. В повестку дня специально созванного закрытого заседания был внесен единственный вопрос: «Об отзыве депутата Скворцова В.Н. с должности председателя областной Думы». Весь ход заседания и результаты голосования по вопросу отставки (10 – «против», 4 – «за») убедили меня в правомерности моих действий на посту председателя. Кстати, после оглашения результатов голосования я был приятно удивлен: на этот раз число доверяющих мне депутатов превысило даже результаты выборов председателя Думы в мае 1994 года. Считаю этот факт не только своей личной победой, но и заслугой всей Думы, переболевшей политическим радикализмом и получившей надежный иммунитет против любых элементов экстремизма.

Демократическим методом консультаций председателя Думы с лучшим активом области удалось за короткий срок сформировать компактный и профессиональный аппарат областной Думы. К работе были привлечены сильнейшие правоведы и юристы государственно-правового управления, активно работал пресс-центр, благодаря которому население области имело возможность получать полную и нефильТРованную информацию о деятельности народных избранников. Было сформировано три постоянные комиссии областной Думы: по законодательству и местному самоуправлению, по финансово-бюджетным и социальным вопросам и по экономической политике. Уже на третьем заседании Думы была создана комиссия по выработке проекта нового Устава – основного За-

кона Челябинской области. Спустя месяц после начала работы депутаты приняли первые в истории области законы: «О статусе депутата законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области» и «О порядке опубликования и вступления в силу законодательных актов Челябинской области». За первые два месяца работы Думы 21 июля 1994 года был принят основной финансовый закон «Об областном бюджете».

Одним из первых постановлений Дума приняла документ под названием «О месте нахождения Челябинской областной Думы». В этом документе была всего одна строчка: «Считать местом нахождения областной Думы помещения в здании по улице Кирова, 114». Пусть это был формальный акт, но Дума продемонстрировала свою преемственность с органами государственной власти области, функционировавшими в этом здании до мая 1994 года. Этот документ выражал принципиальную позицию: первый законодательный орган должен занимать достойное место в системе органов государственной власти.

С большими трудностями мне лично пришлось столкнуться в процессе принятия мер по урегулированию платежных и расчетных отношений между предприятиями. Без участия федерального центра было крайне сложно распутать клубок взаимных неплатежей между промышленниками и естественными монополистами. В области начала реализовываться программа взаимозачетов между предприятиями с одной стороны и энергетиками и транспортниками – с другой. К началу 1995 года нам удалось значительно ослабить ценовой гнет монополистов, что сказалось на уменьшении себестоимости продукции и увеличении объемов производства.

Параллельно с работой по обеспечению бюджета был принят ряд мер, направленных на совершенствование законотворческой работы Думы. В принятую программу законодательной работы на 1996 год были заложены базовые для государственно-властной системы области законопроектные: о выборах в законодательный орган, о выборах губернатора, о референдуме, о примерном уставе муниципального образования и его регистрации, о системе управления областью и т.д.

Не довольствуясь аналитическими материалами, подготовленными в аппарате Думы и областной администрации, депутаты лично выезжали на места, проводили выездные заседания Думы, встречались с главами администраций, с руководителями хозяйств, избирателями. Результатом таких встреч был целый ряд замечаний и предложений, касающихся процесса формирования законодательной базы для органов местного самоуправления. Особенно запомнились мне встречи с главами администраций г. Южноуральска и Пласта В.М. Шавриным и А.В. Неклюдовым. Это руководители «новой волны», стремившиеся к созданию полноценных муниципальных образований. Александр Неклюдов и сегодня подает пример служения людям.

Тогда же у нашей области появился свой Устав, ставший плодом долгой и кропотливой работы депутатов об-

ВСЕМ ДЕПУТАТАМ ПЕРВОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ»

ластной Думы. Текст документа заслужил высокую оценку специалистов Государственно-правового управления Администрации Президента России, НИИ Генеральной прокуратуры РФ. Свое положительное заключение на проект Устава дали кафедра конституционного права юридического факультета МГУ им. Ломоносова, Комитет по законодательству и судебноп-правовой реформе и Комитет по местному самоуправлению Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Депутаты закрепили в Уставе конституционный принцип разделения и выборности всех ветвей власти, хотя имелись и иные предложения (в частности, избирать губернатора на заседании законодательного органа или вообще упразднить этот пост, создав областное правительство). Дума не пошла по пути конструирования сложных и высокотратных властных структур, взяв за основу положения, закрепленные в Конституции России и прежнем Законе РФ «О краевом, областном Совете и краевой, областной администрации».

Кроме запланированной законодательной работы, мне, как председателю, приходилось ежедневно работать с десятками писем и обращений, приходивших на мое имя. Невозможно было не откликнуться, к примеру, на письмо матери, просящей за сына-солдата из горячей точки, или не заметить письма учителей из сельской школы, жалующихся на отсутствие транспорта для перевозки детей из отдаленных деревень. За день я прочитывал десятки таких писем, сразу же делая на них пометки о действиях, которые мог предпринять в рамках своих возможностей. Примерно столько же писем обрабатывали мои помощники, но изо дня в день количество писем не уменьшалось.

Дума приняла решение активной привлекать к законодательному процессу политические партии и общественные движения области. В сентябре 1994 года при моем личном участии была создана Общественная палата, куда вошли представители всех политических сил. Вместе с полномочным представителем президента по Челябинской области В.В. Селезневым мы обеспечили нормальное функционирование Общественной палаты, дав трибуну представителям самых различных партий, в том числе и левопатриотических.

Общественной палате было предложено инициировать необходимые для области законы, для чего рассматривался вопрос о придании общественному органу права законодательной инициативы и общественной экспертизы законопроектов. Многие лидеры общественно-политических организаций до сих пор с благодарностью вспоминают руководителей областной Думы, давших возможность местным политикам почувствовать свою востребованность.

Я безмерно благодарен всем депутатам первой областной Думы независимо от их политических взглядов, убеждений. Каждый депутат — личность в полном понимании этого слова. Школа депутатской работы в то период времени для меня лично стоила нескольких университетов. Каждое заседание областной Думы проходило в борьбе идей, порой эмоций. Но в конечном итоге в Челябинской области формировался опыт

парламентаризма. Эта школа была пройдена вместе с аппаратом областной Думы.

Своим становлением я во многом обязан лучшим журналистам области. Вспоминаю добрым словом встречи с ними. Олег Грачев, в то время корреспондент газеты «Вечерний Челябинск», фактически был влиятельным советником первого председателя областной Думы. Его статья в газете «Сожги себя на глазах людей — все равно скажут: плохо горел» до сих пор хранится в моем «золотом» архиве.

Особые слова безмерной признательности я выражаю моим в то время заместителям председателя областной Думы Виктору Давыдову и Федору Ключеву. Это были надежные, мудрые помощники, которым я всегда доверял во всем. Не будь их умной поддержки и бескорыстной горячей работы, трудно представить перспективу законодательного органа Челябинской области.

По сей день мы конструктивно работаем с Федором Ключевым. Он сегодня является председателем комиссии по образованию Общественной палаты области.

**ЖЕНЩИНА,
основное качество которой
МУЖЕСТВО**



18 лет назад эти агитационные материалы сотнями тысяч распространялись среди избирателей. Качество сильно страдало, зато работало с большим энтузиазмом.

Виктор Давыдов 21 декабря 1995 года сменил меня на посту председателя Законодательного Собрания Челябинской области. На этом, к сожалению последнем, посту его талант руководителя раскрылся наиболее ярко. Мы с ним постоянно не просто поддерживали отношения, а использовали наш нелегкий пройденный опыт для совместной работы. Я не утратил активность работы в ЗСО на посту директора Златоустовского металлургического завода, а в дальнейшем — советника губернатора области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СЕГОДНЯ

Я по долгу своей деятельности практически все годы со дня создания законодательного органа Челябинской области присутствую на всех заседаниях Законодательного Собрания, принимаю участие в проведе-

нии им многих мероприятий. Если в начале деятельности на заседании рассматривались и принимались решения или законы по двум-трем вопросам, то сегодня Законодательное Собрание качественно готовит и рассматривает и принимает решения по 60 — 80 вопросам.

Вся подготовительная работа по рассмотрению вопросов ведется в комитетах и множестве рабочих групп, советов, комиссий, созданных Законодательным Собранием. На мой взгляд, сегодня Законодательное Собрание Челябинской области — это образец решения сложнейших законодательных вопросов, проявления демократии.

С позиции опыта я позволю себе дать оценку деятельности сегодняшнего председателя Законодательного Собрания Владимира Мякуша. Его становление в качестве председателя проходило в период новых серьезных кризисных явлений в мире и России. Он сохранил преемственность в работе и в то же время вносит свой стиль, постоянно совершенствует деятельность Законодательного Собрания. Сегодня Владимир Викторович — умудренный опытом пред-

ельного Собрания. Члены, эксперты Общественной палаты, участвуя в их работе, находят нескончаемое поле для деятельности, становятся проводником новых законодательных актов, при этом воспитывают у граждан уважение к закону.

Созданная по инициативе Владимира Мякуша в 2006 году при Законодательном Собрании Челябинской области Общественная молодежная палата в настоящее время зарекомендовала себя как перспективный молодежный институт гражданского общества России, имеющий более 1500 участников; 29 молодежных представительных органов ведут свою деятельность в муниципальных образованиях области.

Настоящим прорывом для общественной инициативы стало принятие в 2005 году закона «Об Общественной палате Челябинской области», в результате область одна из первых в России в апреле 2006 года создала Общественную палату. Благодаря совместным усилиям областных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных объеди-

вили реальную возможность представителям гражданского общества разрабатывать и реализовывать совместно с органами власти социальные программы, вести современную налоговую политику, стимулирующую социальную активность, позволяющую дополнительно привлекать внебюджетные благотворительные средства. Это дает колоссальный результат организованного вовлечения средств состоятельной части населения в развитие материальной базы и совершенствование учебно-воспитательной работы в системе образования, культуры, здравоохранения и спорта. Поэтому неслучайно в Челябинской области появились курорты, санатории, дома отдыха, детские лагеря, детские спортивные школы, дворцы культуры и многие другие социальные объекты имеют высочайший уровень оснащения для оздоровления населения, увеличения продолжительности жизни и повышения качества жизни.

Придерживающиеся критической точки зрения могут упрекнуть меня в том, что «Скворцов всегда ладит с властью и хвалит ее». Скажу откровенно: у меня много закрытых критических выступлений, я предпочитаю решать вопросы, не ввергая общество в конфронтацию с властью. Мои жесткие встречи с представителями власти, как правило, заканчиваются конструктивным решением. Все знают характер первых депутатов областной Думы — находить лучшие способы и пути взаимодействия во имя позитивного дела.

Сегодня совместная работа органов власти, Общественной палаты, общественности — это работа целой команды лидеров, готовых брать на себя ответственность, предлагать и реализовывать свою инициативу.

Сейчас можно дать объективную оценку прожитого. Осознание достигнутого дает право утверждать, что Челябинская область — это не только область-труженик, но и культурный, исторический центр. Здесь быстрыми темпами развивается инфраструктура, реализуются социальные программы.

Год от года область становится все более яркой, цивилизованной, а самое главное — все более комфортной для жизни. Это у нас своевременно подключается тепло, заблаговременно и качественно готовят к зиме коммуникации, проявляется хозяйский подход к нуждам жителей. Развивается производство, система коммуникаций, сфера обслуживания, строительство, торговля.

Школы, вузы и техникумы заполняются молодыми голосами. А это значит, что у области есть будущее. И это наполняет смыслом наши дни, дает силы для дальнейшей работы, чтобы область была богаче и сильнее.

Сегодня я с полной уверенностью могу выразить свою точку зрения: в области практически сформирован прочный политический центр, представленный наиболее перспективными мыслящими руководителями областной администрации, конструктивным большинством Законодательного Собрания, руководителями крупных предприятий, главами муниципальных образований, политическими организациями и общественными движениями.

КУРЧАТОВСКИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ОКРУГ № 2
Независимый кандидат
в Челябинскую областную Думу

Эдуард Теняков

«Только два варианта есть: сегодня и расквитаться с долгами, или завтра и расквитаться с долгами»
Моя цель — сделать Челябинскую область процветающей»

Голоса за Тенякова — Вы голосуете за сильную и богатую Россию

Челябинская областная Дума
Курчатовский избирательный округ №2

**ИЛЬИН
ЕВГЕНИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Уважаемые челябинцы!
Поздравляю Вас с Днем Победы, праздником, тесно связанным с историей нашего города.
Пусть мир и согласие помогут нам обрести уверенность в завтрашнем дне и обеспечить будущее наших детей.

ПЯТЫЙ СОЗЫВ. ВРЕМЯ СОЗИДАНИЯ

Выборы депутатов Законодательного Собрания Челябинской области пятого созыва прошли в октябре 2010 года. Как и выборы, которые состоялись в декабре 2005 года, они прошли по смешанной системе: 30 депутатов были избраны по партийным спискам и 30 по одномандатным округам. Лидером избирательной кампании стало Челябинское региональное отделение партии «Единая Россия», получившее 56% голосов избирателей, «Справедливая Россия» получила 14,6%, КПРФ 11,8% и ЛДПР – 9,16%. На предыдущих выборах депутатов Законодательного Собрания «Единая Россия» получила 51,98% голосов избирателей, КПРФ – 12,61%, ЛДПР – 9%, Родина – 7,02%.

По итогам выборов в Законодательном Собрании были сформированы четыре фракции: фракция «Единая Россия» (49 депутатов, или 81% от общего числа парламентариев), по четыре депутата работают во фракциях «Справедливая Россия» (четыре депутата, или 7%), КПРФ (четыре депутата, или 7%),

ЛДПР (три депутата, или 5%).

Депутатами пятого созыва ЗСО были переизбраны 28 человек, или 46% от прежнего депутатского корпуса. Депутатами всех пяти созывов избирались два человека – это В.Ф. Рашников и В.П. Чернобровин, шесть человек работали в ЗСО 2, 3, 4, 5-го созывов (А.И. Вольхин, А.Л. Журавлев, С.А. Мительман, Б.М. Мурашкин, В.В. Мякуш, А.А. Федоров). Парламентариями 3, 4, 5-го созывов избирались шесть человек (А.В. Кретов, Д.Ф. Мешков, И.Н. Свеженцев, В.П. Середкин (трагически погибший), К.И. Струков, Я.И. Чабан). Депутаты прежних созывов имеют большой опыт законодательской деятельности, который, вне сомнения, послужит основой для эффективного решения современных социально-экономических задач региона.

Большинство из избранных депутатов (37 человек, или 61%) являются руководителями промышленных, строительных предприятий, организаций, пять – это руководители предприятий малого и среднего бизнеса, три человека занимают государственные должности, семь – работают в органах здравоохранения, социального обеспечения, образования, науки, спорта, три – в общественно-

политических организациях. Среди парламентариев семь докторов и десять кандидатов наук. В новом созыве ЗСО преобладают депутаты следующих возрастных категорий: 50 – 60 лет – 19 депутатов (31,7%); 35 – 40 лет – 14 депутатов (23,3%); 40 – 45 лет – 10 депутатов (16,6%).

Председателем Законодательного Собрания Челябинской области пятого созыва на первом заседании 22 октября 2010 года избран В.В. Мякуш. Владимир Викторович впервые избран депутатом Законодательного Собрания Челябинской области в 1998 году. С 2000 по 2005 год – первый заместитель председателя Законодательного Собрания, с июня 2005 года возглавляет областной парламент.

Деятельность Законодательного Собрания была положительно оценена губернатором Челябинской области М.В. Юревичем, а председатель Законодательного Собрания Челябинской области Владимир Мякуш за выдающиеся заслуги в социально-экономическом развитии Челябинской области, повышение ее авторитета в Российской Федерации в октябре 2010 года удостоен почетного звания «Почетный гражданин Челябинской области». Ранее за зна-



чительный вклад в становление законодательной базы Челябинской области Владимир Мякуш был награжден орденом Почета и медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» 2-й степени.

Первым заместителем председателя вновь стал Ю.Р. Карликанов. Заместителями председателя избраны С.А. Мительман, В.В. Ильиных, Д.Ф. Мешков, А.Л. Журавлев.

В составе Законодательного Собрания нового созыва работают девять комитетов: по бюджету и налогам (председатель В.В. Мякуш); по Регламенту, депутатской этике и

информационной политике (В.М. Горнов); по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению (С.А. Мительман); по экологии и природопользованию (А.А. Федоров); по промышленной политике (А.А. Самсонов); по строительной политике (Ю.Р. Карликанов); по аграрной политике (В.В. Ильиных); по экономической политике и предпринимательству (Д.Ф. Мешков); по социальной и молодежной политике, культуре и спорту (А.Л. Журавлев).

Ежедневная работа депутатов нынешнего созыва подробно освещается на страницах нашей газеты.

НЕ ПРОСТО ГЕРБ

Это сегодня двугорбый серебристый верблюд с золотой поклажей стал вполне привычным для южноуральцев. И уже, казалось бы, трудно представить нашу область без этого гордого, выносливого и благородного животного – символа мудрости, долголетия, верности и терпения. Но мало кто знает, что еще десять лет назад варианты для областной символики предлагались самые разные, а сами символы единения: герб, гимн и флаг – принимались в жарких спорах.

Официальной символике Челябинской области в конце прошлого года исполнилось десять лет. В конце декабря 2001 года депутаты Законодательного Собрания рассмотрели и единогласно утвердили проекты законов «О гимне Челябинской области», «О гербе Челябинской области» и «О флаге Челябинской области». Утверждению законопроектов предшествовала серьезная и кропотливая работа. По словам Елены Четвертаковой, которая на тот момент возглавляла государственно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания Челябинской области и являлась ответственным секретарем Геральдической комиссии Челябинской области, работа в этом направлении была тяжелой, но интересная. На ее долю выпала непростая, но важная миссия – помогать разрабатывать и утверждать областную символику.

Стоит отметить, что разработка областной символики началась в нашем регионе задолго до принятия федерального закона, который запрещает использовать регионам федеральные символы на своих бланках, печатях и т.п. Впервые областные власти серьезно задумались о необходимости собственного герба, флага и гимна еще в 1996 – 1997 годах. Тогда и начались первые разработки. Одним из самых главных претендентов на звание герба был золотой семагрл – крылатый лев с головой гонимого пса. Идею использовать именно это необычное животное в качестве символа Южного Урала предложил участник объявленного открытого конкурса Вячеслав Викторович Старцев. Свою идею Вячеслав Викторович

обосновал тем, что образ семагрла трактуется как «хранитель веры» и встречается в славянской и ирано-персидской культуре. Это объединяет все народы, которые проживают на территории Челябинской области.

Сам образ фантастического существа, по мнению автора, связывает настоящие и будущие поколения, несет в себе символ преемственности, придает силу и нерушимость единству и общности людей. А золотой цвет символизирует богатство, силу, великодушие и верность. Подножие в виде двух массивов означает символическую встречу Европы и Азии. Обосновал Вячеслав Старцев и предложенный вариант флага: голубого с изображением семагрла посередине. Белый цвет, по словам Старцева, – символ чистоты, мудрости, державности, а голубой – величия, искренности, цвет девы Марии – покровительницы России.

У семагрла было много и сторонников, и противников. Многие считали, что исторически он не может претендовать на роль областного символа. После долгих обсуждений и споров, от необычного и фантастического существа пришлось отказаться.

Среди южноуральцев был объявлен новый конкурс, в результате которого от жителей области пришло огромное количество писем с предложениями, идеями и эскизами. Но лишь один из предложенных вариантов гербов и флагов отвечал всем геральдическим требованиям.

Из предложенных вариантов флага законодателям пришлось рассматривать трехцветный флаг с золотым символом. Основное поле – фиолетовое, снизу окаймленное



розовым цветом, а сверху – лазуревым. Посередине фиолетового поля – стилизованное изображение символа герба области, желтого цвета, колос которого устремляется своими остриями в лазуревое поле. Идея флага заключается в том, чтобы показать величие Челябинской области, все стороны ее жизни. Как объяснил автор идеи, «далекость» фиолетового указывает на обширные земли и просторы области, «тяжелость» – на большое количество предприятий. «Спокойствие» фиолетового говорит о спокойной жизни, равномерном развитии, а «холодность» символизирует не только уральский климат, но и то, что все дела на Урале совершаются с холодным трезвым умом. Розовый цвет говорит о благополучии и достойной жизни, голубой указывает на разумное существование. А вот за богатство и жизнь в процветании в предложенном варианте флага отвечает желтый цвет. Все вместе цвета флага указывают на гармоничность и развитие.

– Учитывая, что конкурс был объявлен, а правильно оформленных вариантов, за исключением одного, не было, было решено все-таки признать его несостоявшимся и обратиться за помощью к профессионалам – в Союз геральдистов России, – рассказала Елена Четвертакова. – Жюри рассмотрело варианты, но опять же к единому мнению не пришло. Несмотря ни на что, все конкурсанты были награждены сувенирными подарками. Что касается гимна, то в 1996 году была утверждена музыка Михаила Смирнова. Стихи выбирали уже в 2001 году из тех, что получили

в результате объявленного конкурса. Здесь тоже без дебатов не обошлось: кто-то высказывался за одни стихи, кто-то – за другие. В результате большинством голосов выбрали стихи Валерия Семеновича Алюшкина. Вот так у Челябинской области появился свой гимн.

Примечательно, что южноуральский герб основан на историческом гербе Исетской провинции, на землях которой располагается современная Челябинская область. Красный цвет – цвет жизни, милосердия и любви – символизирует мужество, силу, красоту и здоровье. Одновременно этот цвет созвучен труду металлургов, машиностроителей, литейщиков и энергетиков. Все это говорит о том, что наша область – промышленно развитый регион. Золото – символ могущества, знатности, постоянства, прочности, богатства, интеллекта. В гербе золото символизирует уникальную природу Южного Урала, богатство недр. Серебро говорит о благородстве, чистоте, справедливости и великодушии. Историческая земельная корона указывает на статус Челябинской области как субъекта Российской Федерации. Что касается двух лент, окаймляющих герб, то они указывают на заслуги области: наш регион дважды награжден орденами Ленина – в 1956 и 1970 годах.

Одновременно с гербом депутаты утвердили и флаг Челябинской области.

Центральная фигура здесь также навьюченный белый двугорбый верблюд с желтой поклажей. Кроме красного и белого цветов в областном флаге присутствует желтый – поло-

са, которая символизирует Уральские горы, соединяющие Европу и Азию, их красоту и величие.

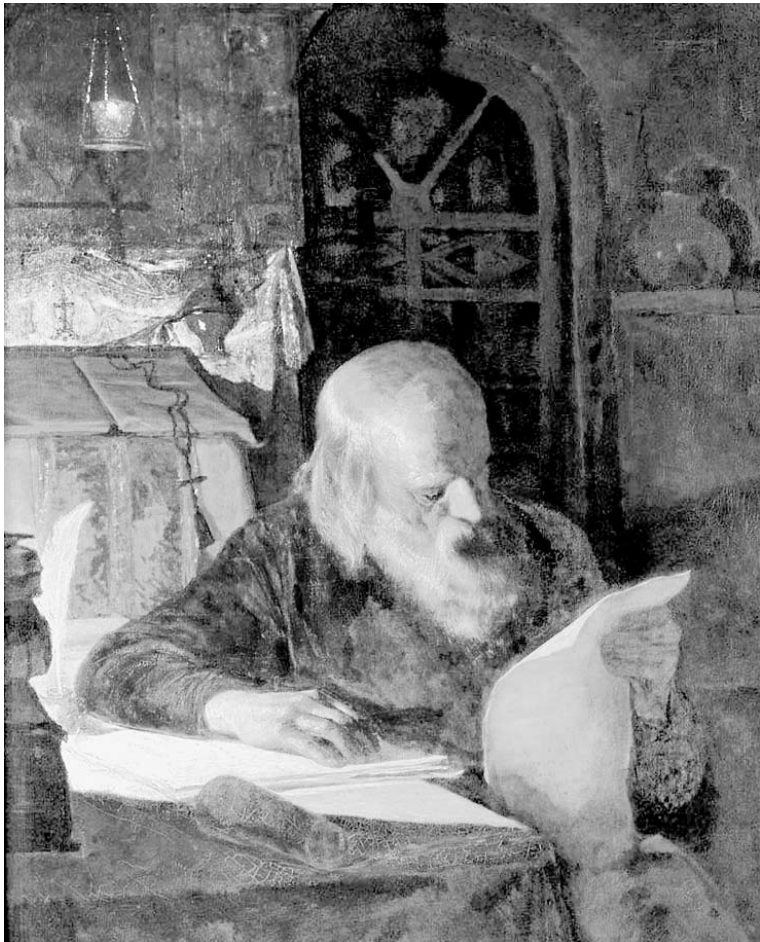
– То, что символом области должен стать верблюд, сомнений не было с самого начала работы, – рассказала Елена Сергеевна. – Во-первых, на тот момент у города Челябинска уже был свой герб, на котором тоже изображен именно верблюд на фоне городской стены, только у муниципалитета он с одним горбом. А во-вторых, это благородное животное исторически подходит на роль символа области. Ведь через наши земли всегда проходили торговые пути. Тем более необходимо было заключение от Союза геральдистов России, которые также предлагали различные варианты герба и флага, и везде центральной фигурой был верблюд.

После того как единое мнение было достигнуто и выбор сделан в пользу ныне существующих символов Челябинской области, была создана рабочая группа для подготовки соответствующих законопроектов. И в конце декабря 2001 года депутаты Законодательного Собрания Челябинской области приняли законы Челябинской области о флаге и гербе, а также внесли изменения в закон о гимне, утвердив его текст.

На этом работа не была окончена. Вслед за областью своими символами обзавелись все городские округа и муниципальные образования Челябинской области. Кстати, все их можно увидеть в Гербовом зале Законодательного Собрания Челябинской области, на одной из стен которого красуются гербы всех южноуральских территорий.

«ПОКОРНЕЙШЕ ПРОШУ...»

КАКИЕ ПРОБЛЕМЫ ВОЛНОВАЛИ ЮЖНОУРАЛЬЦЕВ ДВЕСТИ ЛЕТ НАЗАД?



Сейчас у простого россиянина есть множество возможностей достучаться до властей. Есть общественные приемные и президента, и премьер-министра, и губернатора. Можно написать жалобу в администрацию города, даже не выходя из дома, если есть компьютер и Интернет. Не горят фонари возле дома, редко вывозится мусор, возле магазина собираются нетрезвые компании... Интересно, а с какими проблемами обращались южноуральцы к властям, допустим, лет двести назад?

ЛОШАДИНАЯ ИСТОРИЯ

Понятно, что тогда условия были куда менее демократичные. Но тем не менее даже крестьянин с помощью писца мог обратиться в местную администрацию, то есть в думу. Мы уже писали о том, что до середины XIX века в ней были представители каждого из сословий. Всего депутатов — гласных — должно было быть шесть, но в Челябинске было пять.

С большим трепетом разглядываешь пожелтевшие архивные папки со старинными листами, исписанными аккуратным почерком какого-нибудь уездного Акакия Акакиевича. Вот об-

ращается в конце XVIII века к гласным простой крестьянин Данила Кириллов сын Новоселов. «Имею намерение в Челябинском округе, в отдаленных от здешнего города селениях и недалеких торжках, производить законом позволенный мелочный торг и напротив того покупать у крестьян их рукоделии и произрастания суммой на сто рублей». Таких просьб от мелких предпринимателей, как называли бы их сейчас, в думу поступало множество. А вот мещанин Егор Иванов сын Попов просит причислить его с семейством к Троицкому мещанскому торговому обществу без исключения из состава Челябинского (1825 год). Учитель Николаевского училища Кишук жалуется, что ему отказали в заработной плате.

Приходилось депутатам решать и серьезные споры. Так, в Челябинске действовал закон об извозчиках. Чтобы условия у конкурентов были равные, перевозчик мог иметь одно- или двухконный экипаж. Однако один представитель местного бизнес-сообщества, хозяин гостиницы, завел себе тройку. На ней он с шиком встречал своих клиентов на вокзале (тогда, как и сейчас, там было легче всего найти себе пассажира). Обычные извозчики написали коллективную жалобу в городскую думу,

потребовали одинаковых условий для всех. Владелец экипажа класса люкс в долгу не остался. Я, мол, и так плачу налоги за содержание гостиницы, а тройка лошадей входит в список моих услуг. Думали думцы, да ничего не решили. Написали запрос губернатору. Тот ответил: законы надо соблюдать. А если нахальный извозчик хочет катать клиентов на тройке, то пусть платит дополнительный налог за лишнюю лошадиную голову. Что в итоге решил хозяин гостиницы, истории неизвестно.

ЧТО ЗА ЖИЗНЬ БЕЗ СОЛЕНОГО МЯСА?

Думе и городничему приходилось решать и другие, более серьезные дела. Основная переписка между местной и губернской властью касается финансовых вопросов. В архиве сохранились огромные талмуды отчетов «о приходах, расходах и остатках денежной казны городского дохода». Все аккуратно, подробно, с пояснительной запиской — репортом.

Немало внимания уделялось благоустройству города, санитарному надзору, борьбе с эпидемиями. Как

что хорошо бы в городе появился купец, торгующий соленым мясом и рыбой (их называли прасолами), а то горожане занимаются этим сами и цены накручивают: «в здешнем городе Челябинске непременно быть одолжается записной цеховой прасол для продажи как проезжающим равно и для обитающих в здешнем городе жителей разных мясов коего и поныне не учреждено, а продажа тем мясам производится разными обывателями, отчего и цена происходит у одного против другого дороже, чрез что и происходит между жителями неудовольствие».

В 1828 году Оренбургский гражданский губернатор (а был еще и военный) сообщает приказ МВД «озаботиться снабжением здешних городов пожарными инструментами, выписав их по мере нужд и удобства из депо для делания оных в Санкт-Петербурге и Москве, а также отправления в оные депо людей для обучения деланию пожарных инструментов». Уже через пару недель челябинские депутаты отвечают, что Челябинску выгорание и так не грозит, и денег тратить на пожарную технику смысла не имеет:

Интересно читать криминальную сводку. Из Уфы приходит сообщение: сбежал колодник, смертоубийца, соборник лжеучителя раскольнической ереси Осип Замиралов Мензелин. «Дабы он по убоге скрываясь в селениях и других местах не мог простодушных людей прелщать и вводить в заблуждение оного Замиралова ссыскивать бы». По всем волостям указ был оглашен, и с мест начали приходить отчеты: «в Караченском волостном суде при собрании народа опубликовано, только такового здесь в сыску не явилось».

Во многом стиль взаимодействия губернской администрации с городскими думами зависел от личных качеств глав региона. Неравнодушным, деятельным, прозорливым руководителем остался в памяти Василий Перовский. Он один из первых в России той эпохи (первая треть XIX века) обращал внимание на экологию. «...С прискорбием заметил худое состояние лесов по Уралу — большая часть из них совершенно вырублена или быстро клонится к истреблению; с истреблением лесов, сих кормилиц влаги и снега, освежительная роса



Конкуренция между перевозчиками в Челябинске существовала с XVIII века! Чтобы условия у извозчиков были равными, им разрешалось иметь одно- или двухконный экипаж. Однако один представитель местного бизнес-сообщества, хозяин гостиницы, завел себе тройку. Обычные извозчики написали на него коллективную жалобу в городскую думу.

правило, все это требовало денег, а местный бюджет крупные стройки освоить не мог. Вот и приходилось писать наверх, например, о том, что горожанам требуется мост через реку Миасс. Инициатива получила одобрение, губернатор князь Баратаев дает наставление: «дабы намерение сие с таковою же деятельностью исполнено было, с каковою пользою оно предпринято». Городничий сообщает думе,

«для несчастных пожарных случаев в здешнем городе имеется три медные огнегасительные машины в исправности, а равной прочие пожарные инструменты в достаточном количестве, затем покупать таковые вновь в добавок к оным надобности ныне не предвидится». Хотя приказ министерства на заметку взяли, все пожарные инструменты проверили и отремонтировали.

исчезает... Урал мелеет и во многих местах представляет непрерывный ряд бродов... летом палящий зной сжигает хлеба, сено, томит людей и животных... пушной зверь и дичь покидают край, в котором нет лесов для их пищи и жилища...» От имени губернатора были разосланы циркуляры по крепостям, и в регионе начали строго следить за незаконной вырубкой леса рядом с городами.

МИЛИЦИЯ ОТ АЗА ДО ИЖИЦЫ

Когда царскую полицию заменили доблестной советской милицией, встал серьезный вопрос о подборе кадров. По инструкции НКВД от 12 октября 1918 года, одним из основных критериев при приеме на работу милиционера (кроме, понятно, политической верности партии) была грамотность. Причем условие было обозначено крайне расплывчато: «вполне грамотный». Но главным подходом оставался классовый принцип, а вчерашние бедняки-крестьяне не знали даже букв.

Тем не менее уже весной 1923 года комиссар Челябинской губернской милиции докладывал в столицу, что неграмотных среди южноуральских сотрудников правоохрани-

тельных органов нет, а малограмотных всего 38 из 700 человек. Однако в архиве хранится множество отчетов и результатов инспекторских проверок, которые свидетельствуют о том, что рядовые милиционеры в деревнях и маленьких городках чаще всего просто не понимали, чего от них требует центр.

Ни школы грамоты, ни дома-коммуны, ни кружки профподготовки не дали никакого результата: 20-е годы так и остались временем милиционеров-неучей.

КАМЕРА ДЛЯ КОМПРОМИССОВ

В короткий период между двумя революциями 1917 года в России возникла необходимость в так называемых примирительных камерах. По сути это были

согласительные комиссии, которые должны были найти компромисс в конфликте между руководителем предприятия и работниками. А конфликтов было множество: сотрудники требовали восьмичасового рабочего дня, повышения зарплаты, увольнения некоторых представителей администрации завода.

Примирительные камеры существовали на многих предприятиях Челябинска. Например, сохранилось в архиве обращение трудового коллектива завода «В.Г. Столл и К». Рабочие просили выплатить им зарплату за 17 дней забастовки. Комиссия решила, что бизнесмен должен изыскать средства на удовлетворение требований персонала.

Когда советская власть национализировала все имущество и ввела новые трудовые нормы,

потребность в примирительных камерах отпала, к осени 1918 года они были ликвидированы. Однако в Челябинске, занятом белыми, работа согласительной комиссии продолжалась, и даже интенсивнее, чем прежде. Вот городская дума уволила 52 горожанина, нанятых на общественные работы. Жалованье им выплатили всего за два месяца, так как остальное время, по мнению депутатов, челябинцы трудились на пользу Советов. Возник острый конфликт. Но примирители указали, что работы по благоустройству совершались не для советской власти, а на пользу городу, поэтому гордума должна им за все 111 дней работы.

Когда Челябинск вновь перешел к красным, примирительные камеры прекратили свое существование.

СТАРТОВАЛ КОНКУРС «ТАТАРОЧКА-2012»

Начались отборочные туры второго национального конкурса красоты и таланта «Татарочка-2012», который организует Конгресс татар Челябинской области при поддержке регионального министерства культуры.



ведет к их взаимообогащению. Подобные проекты развивают национальную политику в регионе, в результате наша область – одна из самых спокойных территорий с точки зрения национально-го вопроса», – заметил глава минкульты.

Вице-губернатор Вадим Евдокимов подчеркнул значимость проводимой Конгрессом татар работы: «Деятельность конгресса можно назвать образовательным процессом, ведь все, что они делают, очень важно для понимания сущности людей других народностей, их культуры, языка, духовных ценностей, некоторые из которых нам можно позаимствовать. Например, в части отношения мусульман к людям старшего поколения, их уважения и почитания».

Добавим, губернатор Михаил Юревич всегда подчеркивал важность того, что представители сотни национальностей на территории Челябинской области живут «одной семьей» – дружно и мирно, работают и учатся в равных условиях. Сейчас на Южном Урале более 200 тысяч татар, это порядка пяти процентов населения.

Конкурс, призванный раскрыть многогранный образ татарской женщины, развивать национальную культуру, пропагандировать традиционные ценности южноуральских татар, проводится в Челябинске второй год подряд. В этот раз он будет длиться полгода и пройдет в три этапа.

На состоявшейся сегодня пресс-конференции с участием заместителя губернатора Челябинской области Вадима Евдокимова, председателя исполкома конгресса Лены Колесниковой и министра культуры Алексея Бетехтина были озвучены первые итоги отбора участниц. Журналисты узнали, какие сюрпризы ждут конкурсантиков и гостей на финале «Татарочки-2012», а также чем условия его проведения в этом году отличаются от прошлогодних.

В 2012 году конкурс обещает быть еще более масштабным. В нем примут участие не только представительницы Южного Урала, но и татарочки из Свердловской и Курганской областей. На

сегодняшний день среди зарегистрированных на сайте участниц есть даже девушки, живущие в Казахстане. Финал конкурса «Татарочка-2012», как и в прошлом году, планируется провести на самой большой в Челябинске площадке – Ледовой арене «Трактор». Победительница конкурса помимо традиционной золотой короны, выполненной по модели шапки Мономаха с привнесением уральских традиций, получит автомобиль.

По словам Лены Колесниковой, идеального вдохновителя конкурса, главная задача проекта остается прежней – показать не только внешнюю красоту и обаяние татарских женщин, но и их уникальные внутренние качества: скромность, преданность, стойкость, любовь к национальным традициям, самобытной национальной культуре.

Как отмечает Алексей Бетехтин, очень важно стремление представителей молодого поколения знать свои корни, изучать родную культуру и традиции. «Как известно, взаимодействие культур



Дед Ма- зай для зайцев →									★										
↙	Занавес, закрывающий кровать		Кровеносная трубочка		"Корона" правителя Месопотамии					Вращение		Варенье, похожее на желе	Персия ныне	Воронка вверху вулкана					
	Изображение работы сердца	↘								↙									
	Предвестник открытия		Нежность		Карусельная дорога						Щель на поверхности льдины		Химический элемент, спички		Арабский князь				
↙											Технар с вузовским дипломом	Подушечка, лавандой набитая							
	Дурак, бездельник	Поселок кочевых алтайцев		Маленькая стратегия		Деспот													
↙										Японский мужской театр		Большая горбушка хлеба		Круглый именинник					Меч ски- ффов (40- 60 см)
	Движение в тяжелой атлетике	Готовка супа	Титул во- еначальников в Турции		Дорожная колдобина					Моряк со свистком									
↙					Сочинение, труд		Ярость		НЛО для англичанина	Река – тёзка мало- литражки			Купальник "в 3 ниточки"	Спортивный автомобиль		Блаженное упоение			
	Миндальная начинка булочки		Продавец									Московский университет							
↙													... Милн, автор Винни- Пуха						
	Рыба, ползающая по суше		"Начнёт выпытывать ... куращее"																
↙																			
					Исконно русская зимняя обувь														

СКАНВОРДЫ
ГОЛОВОЛОМКИ
КРОССВОРДЫ
РЕБУСЫ
• качественно • недорого
Mladencev@mail.ru

ОТВЕТЫ НА СКАНВОРД

По вертикали: Кардиограмма. Полог. Варка. Аил. Сосуд. Тактика. Круг. Опус. Тлара. Сатрап. Гнев. УФО. Боцман. Ротация. Кабуки. Джем. Сера. Карт. Иран. Юбиляр. Шейх. Нега. Кратер. Акинак.

По горизонтали: Спасатель. Бродерик. Ласка. Трещина. Догодка. Саше. Инженер. Оболтус. Ага. Ухаб. Краюха. Рывок. Ока. Торговец. Бикини. Марципан. МГУ. Ален. Купе. Коряга. Анабас. Валенки. Трак.