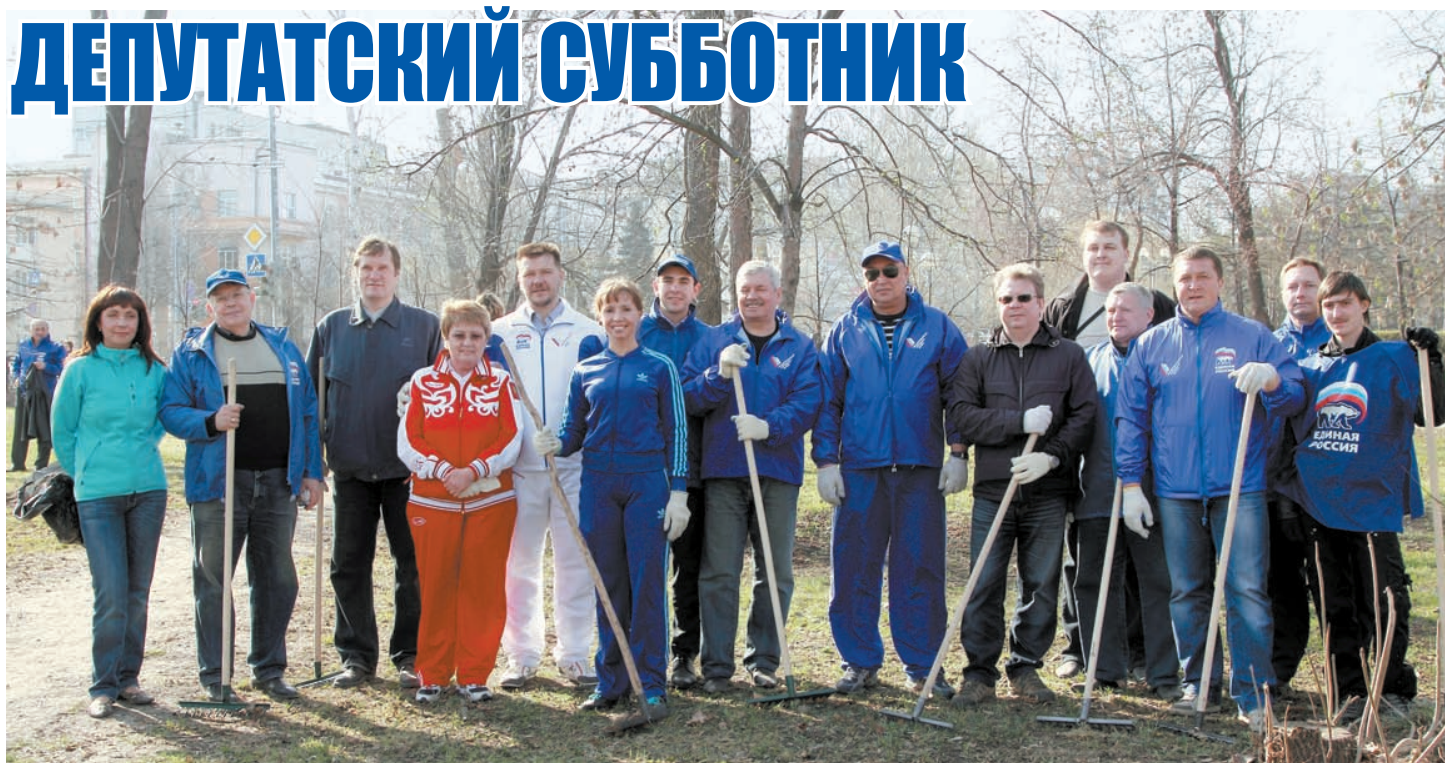




ДЕПУТАТСКИЙ СУББОТНИК



Апрель — настоящий месяц чистоты. Каждый год начиная с середины апреля во всех городах и муниципалитетах Челябинской области проходят субботники. На массовую уборку улиц, парков, дворов, скверов выходят школьники, работники предприятий, госучреждений.

Не изменяют ежегодной традиции и депутаты Законодательного Собрания Челябинской области. 20 апреля южноуральские законодатели, вооружившись метлами, граблями и мешками для мусора, сменили напряженную работу в душных кабинетах на генеральную уборку сквера на Алом поле. Хорошее настроение и дружная работа под весенним солнцем дали свои результаты: всего за несколько минут сквер заметно преобразился, от мусора, сухих веток и листьев, стекол и фантиков не осталось и следа.

Весенние субботники стали уже традиционными, каждый год в весенние дни жители Челябинска выходят на улицы города, чтобы навести порядок, чистоту, — сказал председатель Законодательного Собрания Челябинской области Владимир Мякуш (фракция «Единая Россия»). — Ведь тогда жизнь в городе будет комфортнее, уютнее, улицы — праздничнее, а в сквере на Алом поле отдыхать горожанам будет еще приятнее. Поэтому депутаты фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании, аппарат Заксобраний, а также региональное отделение партии «Единая Россия» каждый год поддерживают эту замечательную традицию и участвуют в субботниках. Уверен, что в эти дни субботники проходят во всех городах и муниципальных районах Челябинской области, и это очень важно. Мы таким образом продолжаем традиции предыдущих поколений, заложенные еще во времена Гражданской войны. Все помнят о том, что и Ленин принимал активное участие в субботниках, а та знаменитая сцена, когда он несет бревно на плече, сегодня, наверное, как никогда служит примером для подражания.

Спикер областного парламента напомнил, что в настоящий момент на Южном Урале действует закон о нарушении правил благоустройства и озеленения территорий. Нарушители наказываются солидными штрафами. Право применять взыскательные меры по отношению к нерадивым руководителям предприятий и организаций, нарушающих правила благоустройства, закреплено за каждым муниципалитетом. По мнению Владимира Мякуша, на законодательном уровне все меры для поддержания порядка и чистоты приняты, главное — ответственность и желание самих южноуральцев содержать территорию, закрепленную за тем или иным предприятием, в чистоте.



Владимир МЯКУШ, председатель Законодательного Собрания Челябинской области (фракция «Единая Россия»):

— Подобные субботники проходят каждый год, и депутаты Законодательного Собрания регулярно принимают в них участие. Уверен — эта традиция будет жить вечно, потому что она на благо жителей Челябинской области, она помогает сделать наш край уютней.

Петр ДЕМЕНТЬЕВ, депутат Законодательного Собрания Челябинской области (фракция «Единая Россия»):

— Меня радует, что так много людей вышли сегодня на субботник. Я всегда мечтал, чтобы каждый челябинец что-то сделал по благоустройству своего родного города, как-то его облагородил.

Мотивация у людей должна быть одна — желание жить среди красоты, чистоты. Это ли не радость жизни? А когда вокруг грязно, грязной становится и душа. Человек не может и не должен жить в грязи, стремление к уюту и благополучию заложено природой.

Я постоянно принимаю участие в субботниках уже на протяжении многих десятилетий, года так с 1955-го. Мне было всего пять лет, когда мама, которая работала учительницей, взяла меня с собой на субботник и мы всей семьей наводили чистоту в нашем поселке. Тогда не было такого, что кого-то надо приглашать, призывать: люди сами приходили, шли по собственному желанию, по зову души. Мне кажется, субботник — это какой-то особый клуб общения.

Михаил ВИДГОФ, депутат Законодательного Собрания Челябинской области (фракция «Единая Россия»):

— Польза от таких мероприятий, как субботники, очень большая. Город становится чище, ярче, красивее, ведь всем хочется жить в комфортном городе, чистом и уютном. Поэтому депутаты традиционно, взяв в руки грабли, решили привести в порядок сквер на Алом поле.



Депутаты-единогоры Константин Захаров и Владимир Горнов.

Константин ЗАХАРОВ, депутат Законодательного Собрания Челябинской области (фракция «Единая Россия»):

— Мне кажется, что большинство людей к субботникам относится очень положительно, потому что это повод позитивно настроенным людям собраться вместе и не просто потратить время за разговорами, а провести его с пользой для дела, для окружающих, города, общества, то есть сделать мир чище в буквальном смысле этого слова. А когда такие люди видят плоды своего труда, у них возникает еще больше интереса и мотивации на то, чтобы созидать в тех направлениях, где они сами работают. А негативно настроенных людей минимум, но, как известно, ложка дегтя бочку меда портит, поэтому мы, депутаты, как раз и будем тем примером позитивно настроенных людей, которые делают мир чище.

Земельные нормы

СТР. 3

Депутаты рассмотрели проект закона «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области».



Прошли публичные слушания по исполнению бюджета-2011. Рекомендации

СТР. 6-7

Бюджетная политика области в 2011 году была направлена на укрепление доходной базы областного бюджета, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств.



НАЧАЛОСЬ ОБСУЖДЕНИЕ НОВОГО ЗАКОНА

В Челябинской области начата работа по подготовке проекта закона «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О деятельности в сфере культуры на территории Челябинской области».

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

В настоящий момент основополагающим региональным нормативным актом в сфере культуры является Закон Челябинской области «О деятельности в сфере культуры на территории Челябинской области», который был принят в 2004 году. В свое время он решил много задач и определил основы государственной политики в сфере культуры.

Однако в условиях продолжающихся экономических, социальных и административных преобразований появились новые факторы, оказывающие существенное влияние на развитие сферы культуры. Современные реалии общественной и культурной жизни ставят перед законодательством о культуре новые задачи, направленные прежде всего на комплексную и всестороннюю модернизацию всей отрасли культуры, что было отмечено в статье избранного Президента Российской Федерации В.В. Путина «Строительство справедливости. Социальная политика для России».

17 апреля в Законодательном Собрании состоялось рабочее совещание с участием министра культуры области Алексея Валерьевича Бетехтина по подготовке изменений в указанный закон.

Разработанный законопроект будет представлен для обсуждения членам рабочей группы, созданной распоряжением председателя Законодательного Собрания, и представителям общественности.

СУБСИДИИ НА ОПЛАТУ ЖКХ

На заседании комитета по социальной и молодежной политике, культуре и спорту депутаты поддержали проект закона «О предоставлении гражданам адресной субсидии в связи с ростом платы за коммунальные услуги». Законопроект был внесен губернатором Челябинской области.

Если на ближайшем заседании депутатского корпуса областного парламента проект закона также будет поддержан, то жителям Челябинской области, у которых с июля по декабрь 2012 года рост среднемесячной платы за коммунальные услуги относительно среднемесячной платы за коммунальные услуги за год, предшествующий текущему, превысит 12 процентов, будет предоставлена адресная субсидия.

Министр социальных отношений Челябинской области Ирина Гехт отметила, что назначение и выплату адресной субсидии должны производить органы социальной защиты населения городского округа или муниципального района по месту жительства гражданина, на основании его заявления.

Выплата субсидий потребует от областного бюджета дополнительных расходов в размере трех с половиной миллионов рублей.

Выдача субсидии будет осуществляться с учетом пожелания южноуральцев: либо перечисляться на банковские счета или вклады до востребования, либо выдаваться почтовыми отделениями.

Напомним, подобный закон уже принимался южноуральскими парламентариями в прошлом году, но срок его действия был ограничен годом. Учитывая, что с первого июля будет повышение оплаты коммунальных услуг на 12 процентов, народные избранники выступили с инициативой принять подобный законопроект и на этот год, чтобы каким-то образом защитить жителей области от необоснованно высокой оплаты за ЖКХ.

— В первую очередь это коснется жителей четырех городских округов: Карабашского, Кыштымского, Чебар-

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА



кульского городских округов и части Челябинского округа, а также трех муниципальных районов, где в 21 поселении ожидается рост свыше 12 процентов. Речь идет о Карталинском, Каслинском и Чебаркульском муниципальных районах, — пояснила депутатам Ирина Альфредовна. — Что касается денежных средств, заложенных в бюджете на компенсацию, то в прошлом году на эти цели мы планировали потратить порядка восьми миллионов рублей, но по факту получилось чуть больше трех миллионов. Учитывая этот опыт, на этот год мы запланировали сумму в три с половиной миллиона.

Председатель комитета по социальной и молодежной политике, культуре и спорту Александр Журавлев (фракция «Единая Россия») заметил, что вопрос очень важен для многих южноуральцев. Поэтому предложено на заседание депутатов Законодательного Собрания вынести проект закона на обсуждение сразу в трех чтениях. Предложение Александра Леонидовича было поддержано.

Также министр социальных отношений региона попросила парламентариев внести изменения в областной закон

«Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в Челябинской области».

Суть предложенной поправки заключается в увеличении возрастного ограничения детей, имеющих право на отдых и оздоровление в загородных лагерях.

— Ребенком у нас считается человек до 18 лет, но законом об организации отдыха и оздоровления детей определено, что право на это имеют ребята с 6 до 15 лет, — пояснила Ирина Гехт. — Из-за этого ограничения в первую очередь страдают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Поэтому мы предлагаем внести в закон изменение, чтобы право на отдых и оздоровление в загородных лагерях имели дети до 18 лет.

Инициатива южноуральского министерства социальных отношений на комитете была поддержана единогласно. Теперь очередь за всем депутатским корпусом. Предполагается, что проект закона будет вынесен на рассмотрение народных избранников сразу в трех чтениях.

НЕДЕТСКИЕ ПРОБЛЕМЫ МАЛЫШЕЙ

О том, как обстоят дела по соблюдению и защите прав, свобод и законных интересов юных граждан Челябинской области, на комитете рассказала уполномоченный по правам ребенка на Южном Урале Маргарита Павлова.

За прошедший год на имя уполномоченного по правам ребенка поступило более 500 обращений: от жилищных проблем до несправедливости по отношению к детям с ограниченными возможностями. Кстати, стоит отметить, что проблемы детей-инвалидов находятся на особом контроле Маргариты Павловой.

— В настоящий момент в регионе проживает более 11 тысяч детей-инвалидов, — рассказала Маргарита Николаевна. — Среди основных проблем на первом месте вопросы реабилитации таких ребят. К сожалению, в регионе недостаточно специализированных центров реабилитации. Но мы должны понимать: чем лучше будет проводиться реабилитация таких детей, чем раньше она будет начинаться, тем лучше, ведь от этого зависит, насколько полноценная личность в будущем вырастет из этого ребенка. Большое значение имеет для таких детей инклюзивное образование и воспитание. Дети с ограниченными возможностями должны ходить в обычные школы и детские сады, чтобы учиться общаться с нормальными людьми, не чувствовать себя изгоями. Пока что в Челябинской области это направление работы не развито. Сейчас совместно с региональным министерством образования и науки определяются экспериментальные площадки, где будут внедряться подобные инклюзивные программы образования и воспитания.

Много внимания уполномоченным по правам ребенка в Челябинской области уделяется детям-сиротам. По словам Маргариты Николаевны, за последний год детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилось на тысячу человек, на сегодняшний день в регионе проживает больше 15 тысяч детей-сирот. Решение проблемы уполномоченный по правам ребенка видит в воспитании самих будущих родителей, в формировании родительской ответственности.

Темой сиротства озабочены и на федеральном уровне. Маргарита Павлова рассказала, что не так давно уполномоченный по правам ребенка при президенте Российской Федерации Павел Астахов предложил программу «Россия без сирот», в рамках ее реализации планируется разработать три пилотных проекта.

Внимательно заслушав информацию, депутаты отметили важность и значимость работы, которую проводит южноуральский институт уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области.

БЮДЖЕТНЫЙ РОСТ

На очередном заседании комитета по бюджету и налогам были уточнены параметры регионального бюджета. Необходимость в этом возникла в связи с поступлением дополнительных финансовых трансфертов и остатком целевых федеральных средств на начало этого года.

В общей сложности доходы южноуральской казны за счет дополнительных трансфертов из Федерации увеличатся на 170,3 миллиона рублей, расходы — на 5 миллиардов 567 миллионов рублей.

Первый заместитель губернатора Челябинской области Сергей Комяков рассказал парламентариям, на какие именно направления будут потрачены поступившие целевые средства.

— Более 86 миллионов рублей будет направлено на приобретение оборудования для быстрозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, — пояснил первый вице-губернатор. — Чуть более восьми миллионов рублей планируется потратить на приобретение искусственных футбольных покрытий для оснащения профильных спортивных школ в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 — 2015 годы». В рамках дополнительного распределения средств Фонда

содействия реформированию ЖКХ чуть более 57 миллионов рублей будет направлено на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, более десяти миллионов — на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Что касается федеральных остатков на 1 января этого года в сумме более 801 миллиона рублей, то львиная доля этих средств — более 664 миллиона — направляется на реализацию программы модернизации здравоохранения, 116 миллионов — на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, десять с половиной миллионов рублей планируется потратить на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Немалые средства заложены на переселение жителей поселка Роза Коркинского муниципального района. На эти цели региональное правительство запланировало потратить 1 миллиард 913 миллионов рублей.

1 миллиард 400 миллионов рублей направляется на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации областной целевой программы «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» в Челябинской области на 2011 — 2015 годы.

Не останутся без государственной поддержки сельскохозяйственные производители. На условиях софинансирования с феде-



1 МИЛЛАРД 400 МИЛЛИОНОВ РУБЛЕЙ НАПРАВЛЯЕТСЯ НА МОДЕРНИЗАЦИЮ ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ — ГРАЖДАНАМ РОССИИ» В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011 — 2015 ГОДЫ.

ральным бюджетом область планирует потратить по этой статье расходов полмиллиона рублей.

С учетом поступления дополнительных средств изменились параметры южноуральской казны. По доходам бюджет составляет 91 миллиард 359 миллионов рублей, по расходам — 96 миллиардов 756 миллионов. Дефицит составил 5 миллиардов 396 миллионов рублей.

Кроме того, участники комитета внесли изменения и в бюджет Челябинского областного фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год.

Как доложил депутатам исполнительный директор южноуральского ФОМСа Михаил Вербитский, доходная часть бюджета фонда увеличена на 5 миллиардов 189 миллионов рублей за счет уточнения прогноза безвозмездных поступлений из бюджета федерального ФОМСа и неналоговых доходов.

С учетом изменений бюджет регионального Фонда обязательного медицинского страхования по доходам составляет 20 миллиардов рублей, по расходам — 23,6 миллиарда. Трехмиллиардный дефицит планируется закрыть за счет остатков денежных средств бюджета фонда и кредитов.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ НОРМЫ

На заседании комитета по строительной политике был рассмотрен проект закона «О внесении изменений в Закон Челябинской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области».

Стоит отметить, что в конце марта южноуральские парламентарии приняли этот проект закона в первом чтении. За прошедшее время к законопроекту поступил ряд поправок.

Озвучивая коллегам предлагаемые поправки, председатель коми-

тета по строительной политике Юрий Карликанов (фракция «Единая Россия») заметил, что все они первоначально были рассмотрены на заседании специальной рабочей группы.

— Во-первых, предлагается в законопроект включить норму, которая уточняет формулировку нуждаемости в жилых помещениях, — сказал Юрий Раифович. — То есть в соответствии с Жилищным кодексом, для того, чтобы гражданин состоял на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, учитываются два условия: учетная норма жилого помещения и признание его малоимущим. Настоящей поправкой исключается норма о малоимущих. Учитываться будет лишь критерий нуждаемости в улучшении жилищных условий. Законом исключается норма нуждаемости в жилых помещениях для многодетных семей, но многодетные



семьи, которые нуждаются в жилых помещениях, будут иметь первоочередное право получения земельных участков. Во-вторых, для определения учетной нормы граждан предлагается внести поправку, которая предполагает предоставление справки из областного центра техинвентаризации. Будет логичным, если граждане предоставят соответствующие документы на то имущество, которое у них есть.

Еще одна одобренная к законопроекту поправка заключается в том, что земельный участок семье будет предоставляться в общую долевую собственность. Кроме того, решено внести в проект закона из-

менение, в соответствии с которым органы местного самоуправления должны будут проводить повторную проверку документов граждан, состоящих на учете, перед предоставлением им земельных участков. По мнению парламентариев, введение такой нормы необходимо, поскольку за время нахождения в очереди граждане могут улучшить свои жилищные условия, а значит, лишиться права на бесплатное получение земельного участка.

Еще один важный вопрос в повестке заседания комитета — проект закона «О предоставлении гражданам адресной субсидии в связи с ростом платы за коммунальные платежи».

Как мы уже писали, законопроект был внесен губернатором. Предполагается, что южноуральцам, у которых рост среднемесячной платы за коммунальные услуги с июля по декабрь 2012 года относительно среднемесячной платы в 2011 году превысит 12 процентов, органами социальной защиты населения будет предоставлена адресная субсидия. Депутаты комитета по строительной политике законопроект поддержали. После рассмотрения комитетом по социальной и молодежной политике, культуре и спорту проект закона будет вынесен на рассмотрение всего депутатского корпуса, общее заседание которого запланировано на конец апреля.

Юрий КАРЛИКАНОВ, первый вице-спикер Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета по строительной политике (фракция «Единая Россия»):

— Один из важнейших вопросов, рассмотренных на заседании комитета, — внесение изменений в закон о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям. Главное изменение касается снятия нормы малоимущих, если закон будет принят, эта норма вообще не будет учитываться, а только рассматриваться нуждаемость. Таким образом, мы предоставляем многодетным семьям больше возможностей.

Также есть и другие поправки. Сейчас закон хоть и существует, но пока есть некоторые проблемы. Главное — наработать правоприменительную практику.



РАБОТА НАД ОШИБКАМИ

Первый вице-спикер ЗСО Юрий Карликанов (фракция «Единая Россия») напомнил депутатам, что проблема качества строительства дорог рассматривалась на заседании февральского комитета, но четких ответов на поставленные вопросы по поводу основных дорожных объектов получить не удалось, поэтому было решено обсудить дорожную тему повторно, тем более что в областной парламент регулярно поступают обращения именно по поводу качества дорожных работ. Основные из них — жалобы на плохое состояние дворовых территорий и проездов к ним.

ДОРОЖНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Начальник управления дорожного хозяйства министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области Татьяна Спицына заметила, что в региональном дорожном фонде на этот год предусмотрено 9,2 миллиарда рублей. Эти средства направляются на реализацию областной целевой программы строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования, ремонт и капитальный ремонт дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, исполнение областной целевой программы «Создание парка промышленных



БОЛЬШОЕ ВНИМАНИЕ ПАРЛАМЕНТАРИИ УДЕЛЯЮТ ДОРОЖНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ НА ЮЖНОМ УРАЛЕ В ЭТОМ ГОДУ

решений», областной целевой программы повышения безопасности дорожного движения в Челябинской области и многое другое.

Отдельное внимание будет уделено ремонту и строительству дорог в сельской местности, как внутри районов, так и для создания транспортного сообщения с региональными дорогами. Кроме того, планируется выделить средства на капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним.

— В общей сложности в этом году на территории Челябинской области предполагается ввести в эксплуатацию 84 километра дорог, — прокомментировала Татьяна Петровна, — 80,4 километра авто-

мобильных дорог планируется отремонтировать.

Что касается города Челябинска, то здесь также запланированы серьезные объемы дорожных работ. В рамках городской целевой программы развития дорожной сети в этом году муниципалитет задумал потратить четыре с половиной миллиарда рублей.

— Сюда вошли объекты, переходящие с прошлого года, такие как завершение реконструкции и строительства автодороги «Меридиан», развязки по Братьев Кашириных, съезда и заезда на улицу Свободы, запуск в полном объеме двухстороннего движения на улице Худякова, — пояснил начальник управления дорожного хозяйства администрации

города Челябинска Александр Шабалин. — Что касается новых объектов, то это строительство дороги по Университетской Набережной от Молодогвардейцев до Чичерина, реконструкция пешеходных перекрестков по Чичерина — Братьев Кашириных, проспект Победы — 250 лет Челябинску. И еще ряд объектов, работы на которых планируется начать уже в ближайшее время.

Не останутся без ремонта внутриквартальные дороги и междворовые проезды. Причем Александр Юрьевич пообещал, что при работах на таких объектах будут учтены ошибки прошлого года, которых, к сожалению, было немало. В городском бюджете на ремонт внутриквартальных и междворовых

проездов заложено примерно 300 миллионов рублей — это на уровне прошлого года.

В ходе обсуждения вопроса депутаты обратили внимание докладчиков на ряд недоработок. В частности, на жалобы южноуральцев на некачественный ремонт внутридворовых территорий. Александр Шабалин согласился, что претензии со стороны населения зачастую справедливы.

— Действительно, порой мы проводили ремонт по упрощенной схеме, обходились лишь заменой верхнего слоя, тогда как во многих случаях требовалась и замена основания, строительство или восстановление ливневой канализации. Особенно это касается Ленинского района, где ливневой канализации, по сути, нет, она есть только на бумаге. В дальнейшем будем стараться проводить более глубокий ремонт.

Подводя итоги, Юрий Карликанов предложил не просто проанализировать работу предыдущего года, чтобы не совершать в дальнейшем ошибок, но и проехать по дворам Челябинска, чтобы понять объем работ, выяснить, где именно нужно в первую очередь устранять прошлые огрехи.

Свое предложение высказал и депутат Законодательного Собрания Челябинской области Борис Мурашкин (фракция «Единая Россия»).

— Думаю, надо обобщить опыт дорожных работ в Челябинске и направить его в муниципальные образования, чтобы руководители на местах имели возможность ознакомиться с ним и не допускать подобных ошибок.

ПЯТЬ ПРИНЦИПОВ НАДЕЖНОСТИ

Законность, объективность, эффективность, гласность, независимость — базовые принципы, на которых основывается деятельность Контрольно-счетной палаты Челябинской области. О том, какие за последнее время произошли изменения в работе главного органа внешнего финансового контроля региона, о достижениях и планах на будущее корреспонденту «Парламентской недели» рассказал председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области Эдуард Тарасов.

— Эдуард Николаевич, Контрольно-счетная палата Челябинской области всегда показывала свою высокую результативность. От чего, по вашему мнению, зависят показатели качества работы?

— От коллектива, от профессионалов, которыми полностью укомплектована палата. Надо отметить, что Контрольно-счетная палата Челябинской области всегда была одной из сильнейших в Российской Федерации. Это не только мое мнение, но и Счетной палаты Российской Федерации и наших коллег из других регионов страны. Это подтверждается и сертификатом на соответствие стандартам деятельности контрольно-счетных органов внешнего финансового контроля, который Контрольно-счетная палата Челябинской области получила в 2010 году. Профессионализм сотрудников — это высочайшая заслуга прежнего председателя палаты Альфреда Галимовича Галимова. Он сумел сформировать основной костяк высокопрофессионального коллектива. Аудиторы, начальники инспекций, инспекторы, которые сегодня работают в Контрольно-счетной палате области, — это лучшие специалисты, каждый в своем направлении, многие из них работают уже долгие годы. Приходят и молодые сотрудники, которые попадают в уже динамичный, сформировавшийся коллектив. Здесь каждый уникален, каждый на своем месте. У нас практически нет текучки кадров, на мой взгляд, она одна из самых минимальных в региональных органах государственного управления. Причины ухода, как правило, выход на пенсию или состояние здоровья. По собственному желанию за последнее время стены палаты никто не покидал. Мы всегда были одними из лучших в области классического финансового аудита. И многие наши коллеги не просто высоко оценивают наш опыт, но и стремятся его перенять.

— Наверняка осуществляется межведомственное сотрудничество. Каким образом оно сказывается на эффективности работы палаты?

— Да, безусловно, такое сотрудничество ведется. И тут нужно отметить, что Контрольно-счетная палата Челябинской области — это особый орган государственного управления. Мы не входим в состав исполнительной власти, не являемся частью законодательной или судебной власти. Это важно понимать. На сегодняшний момент в силу сформировавшейся нормативной базы мы имеем право самостоятельно определять планы деятельности счетной палаты. Если раньше это была прерогатива Законодательного Собрания, то после принятия федеральной нормы и соответствующего закона Челябинской области Контрольно-счетная палата в этом отношении стала независимой. Но в то же время мы выполняем поручения губернатора и Законодательного Собрания, если таковые имеются.

Стоит отметить, что и с губернатором, и с Законодательным Собранием Челябинской области у нас налажены конструктивные отношения, мы всегда учитываем предложения областного парламента, и к нашему мнению депутатский корпус всегда прислушивается.

ИНТЕРВЬЮ



Мы находим поддержку и понимание всех фракций областного парламента. Неоценимый вклад в развитие Контрольно-счетной палаты вносит председатель Законодательного Собрания Владимир Мякуш: без его активной поддержки мы бы не достигли многих внушительных результатов в столь кратчайшие сроки.

В таком же конструктивном сотрудничестве проявляется эффективное взаимодействие и с органами исполнительной власти.

Следует отметить, что мы занимаем одно из передовых мест в развитии органов внешнего муниципального контроля. Не во всех российских регионах подобная работа налажена на сто процентов. Но у нас в области во всех 43 муниципальных образованиях и городских округах полноценно действуют органы финансового контроля. Причем 34 из 43 имеют статус юридического лица. Это говорит о независимости на уровне муниципалитета. В 269 поселениях из 272 заключены соглашения на осуществление функций внешнего финансового контроля на уровне муниципального района. Это тоже очень важный показатель.

Добиться таких показателей помогла поддержка регионального правительства и Законодательного Собрания. Благодаря такой эффективной совместной работе сегодня бюджет каждого поселения имеет легитимный характер. Это важно, потому что население должно знать, как депутаты и главы расходуют бюджетные народные средства. И когда есть заключение органа внешнего финансового контроля даже на уровне поселения, можно говорить о том, что бюджет законен.

— Контроль целевого использования бюджетных средств и выявление нарушений в этом плане — одно из основных направлений работы палаты. Стало ли меньше нарушений в нецелевом использовании бюджетных средств за последнее время?

— Когда речь идет о финансовых нарушениях, надо понимать, в чем суть этого нарушения. Это порой всего лишь нарушение срока или какой-то процедуры. Ничего страшного в этом нет, а в большинстве случаев вполне устранимо. Но очень часто бывает, что незнание, неумение ориентироваться в ситуации, а порой и злой умысел приводят к тому, что факты искажаются и имеют чуть ли не трагический характер.

Если говорить на языке цифр, по результатам контрольных мероприятий 2011 года в Челябинской области было восстановлено в бюджете 192 миллиона 943 тысячи рублей, предотвращено бюджетных потерь на

общую сумму 223 миллиона 14 тысяч рублей.

Кроме того, стоит отметить, что по итогам прошлого года выявлено в общей сложности 675 тысяч рублей нецелевого использования. Из них 425 тысяч рублей уже восстановлены, то есть возвращены нарушителями, а 150 тысяч рублей будут возвращены в ближайшее время. И злого умысла здесь нет, это была либо просто ошибка, либо невысокая квалификация работника. Если сравнивать с предыдущим годом, то это практически в семь раз меньше.

Стоит отметить, что наблюдается тенденция к уменьшению объема нецелевого использования средств всеми уровнями бюджетов. Сегодня все главы муниципальных образований понимают ответственность за нецелевое использование, а она может быть довольно жесткой, в том числе предусмотрена и уголовная ответственность. Серьезный контроль налажен не только в регионах, но и на федеральном уровне. Огромное внимание этому вопросу уделяет и полномочный представитель президента в Уральском федеральном округе.

Если сравнивать, к примеру, с 2001 — 2002 годами, то в то время нецелевое использование средств было в сотни раз выше. Сегодня эти цифры незначительны. При этом надо понимать, что хищение и нецелевое использование — это совершенно разные понятия. Сегодня управление бюджетными процессами работает таким образом, что похитить бюджетные средства практически невозможно. А если и есть какие-то схемы, то все они, как правило, мошеннические, и этим должны заниматься уже правоохранительные органы.

— Эдуард Николаевич, а возможно ли вообще свести на нет ошибки, которые в результате приводят к нецелевому использованию бюджетных средств?

— Невозможно. Человеческий фактор был, есть и будет всегда. Ведь каким бы грамотным человек ни был, он всегда может ошибиться с запятой. Это не страшно. Самое главное — вернуть эти деньги в бюджет. Думаю, уже в этом году мы достигнем стопроцентной результативности в этой работе.

— Уже определены перспективы на ближайшее время в работе Контрольно-счетной палаты Челябинской области?

— Максимальная польза Контрольно-счетной палаты видится в профилактической работе.

У нас создана рабочая группа, которая детально и планомерно ведет работу по предотвращению бюджетных потерь, по комплексу мероприятий, направленных на обнаружение,

В Челябинской области дисциплина бюджета — одна из самых высоких по России. Для нас мелочей нет, мы смотрим все вопросы.

Наше предназначение — быть помощником для принятия своевременных и оперативных решений органами исполнительной, законодательной власти, муниципальными образованияами. Таких решений, которые необходимы для развития муниципальных образований, региона, в целом всей бюджетной системы.

Э.Н. ТАРАСОВ,
председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области.

Для справки

В начале апреля этого года Контрольно-счетная палата Челябинской области стала полноправным членом Европейской ассоциации региональных контрольно-счетных органов европейских стран. Теперь у южноуральской счетной палаты есть возможность перенимать опыт своих европейских коллег, а также делиться наработками с аудиторами Европы.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Челябинской области заключила ряд соглашений о сотрудничестве с органами внешнего финансового контроля из других российских регионов. В частности, налажено тесное сотрудничество с контрольно-счетными палатами Москвы, Республики Башкортостан, Ленинградской области и многими другими.

выявление, пресечение и, что очень важно, устранение предпосылок для появления новых финансовых нарушений. До последнего момента подобная работа не получала такого акцентирования. Сегодня мы такую работу ведем и ощущаем поддержку со стороны Счетной палаты Российской Федерации и непосредственно со стороны ее председателя Сергея Вадимовича Степашина. Мы видим, что наши коллеги из других российских регионов с глубоким уважением относятся к нашей работе, охотно изучают и перенимают наш опыт.

Предотвращение бюджетных потерь — одно из основных направлений нашей работы. В этом плане уже отработаны стандарты, определенная методология.

Помимо этого планируем активно работать в рамках реализации Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», который был подписан Дмитрием Медведевым в феврале прошлого года. С 1 октября 2011 года закон вступил в силу. В рамках этого закона осуществляется поэтапное развитие органов внешнего финансового контроля.

В Челябинской области благодаря вниманию со стороны депутатского корпуса Законодательного Собрания, главы региона нам удалось сформировать новое аудиторское направление по контролю за использованием собственности. Вопросы собственности требуют особого внимания и дальнейшего правового регулирования.

Также одной из основных на сегодняшний день задач Контрольно-счетной палаты в рамках федерального закона будет экспертиза законопроектов, касающихся расходных обязательств. Уже сформирован экспертно-аналитический отдел, который на сегодняшний момент выполняет задачи по экспертизе законопроектов. В этом как раз и заключается профилактика бюджетных потерь, предотвращения финансовых нарушений, потому что на стадии законопроекта мы уже позитивным образом будем влиять на возможные ошибки при планировании расходных бюджетных операций. Здесь предстоит еще много совместной работы с региональным министерством финансов, другими органами исполнительной власти, с контрольно-ревизионным управлением области. Это очень объемный, но важный и необходимый блок работы.

Беседовала Ирина ЯББАРОВА.

МИССИЯ ДОБРЫХ ДЕЛ

РАБОТА ДЕПУТАТОВ



В период избирательной кампании осенью 2010 года депутат-единоросс Андрей Александрович Самсонов получил много наказов, пожеланий, просьб, связанных с улучшением состояния дел в здравоохранении, образовании и в других социальных сферах городской и сельской жизни. Почти за полтора года многие вопросы, проблемы уже удалось решить.

Депутат Андрей Самсонов (фракция «Единая Россия») уделяет достаточно много внимания и выделяет средства на развитие отечественного образования. Это в первую очередь поддержка талантливой молодежи именными стипендиями, поощрение денежными грантами преподавателей, укрепление материально-технической базы вузов, колледжей, техникумов Троицка. В Троицке открыта и работает единственная в нашей области бесплатная интернет-студия для студенческой молодежи.

В этом году благотворительная миссия депутата А.А. Самсонова стартовала в Троицком филиале ЧелГУ. Лучшие студенты и педагоги учебных заведений города получили достойные стипендии и гранты. Благотворительная деятельность депутата продолжилась в Уральской государственной академии ветеринарной медицины. Деловые отношения депутата с ветакадемией давние. После окончания исторического факультета Челябинского госуниверситета Андрей Александрович начинает свою трудовую биографию в Троицком ветеринарном институте, где преподает историю. Затем педагогическую деятельность сменила активная деловая жизнь. Андрей Самсонов создал и возглавил компанию «Компьютер ЛТД». Начались командировки по России и за рубеж, подписание серьезных контрактов. Так приобретался опыт общения в деловом мире, накапливались знания в области экономики. Все это сегодня отлично помогает и в депутатской работе.

Ветеринарную академию, коллектив вуза депутат Андрей Самсонов не забывает. Напомним, по инициативе и на средства Андрея Александровича на фасаде главного

Фото на память. Обаятельные улыбки придали еще больше хорошего весеннего настроения, надежды на светлое будущее.

учебного корпуса УГАВМ была установлена мемориальная доска в память академика, преподавателя Андрея Кабыша. Таким знаменательным актом имя известного российского ученого было увековечено в истории отечественной науки.

— С коллективом кафедры профессионального обучения, истории и философии ветакадемии у меня особо теплые отношения, — поделился мнением депутат Андрей Самсонов. — Именно в стенах этого уважаемого учебного заведения я начинал свой трудовой путь. Мне здесь все дорого и близко сердцу: люди, история вуза, его прошлое и будущее.

Встреча с коллегами проходила в дружеской атмосфере. Андрей Александрович привез в подарок для родной кафедры компьютерную технику, мультимедийный комплекс на общую сумму более ста тысяч рублей. Теперь современные компьютерные технологии помогут преподавателям и студентам интересно жить и учиться. Депутатская поддержка ветеринарной академии будет иметь соизидательное продолжение. Не случайно кто-то из присутствующих произнес фразу: «Тот, кто помнит историю, тот созидает мир». В этом году кафедра истории и философии будет отмечать 80-летний юбилей, подготовка к нему уже началась, и первым уважаемым гостем на торжествах был приглашен депутат Андрей Самсонов.

Затем участники встречи обсудили местные проблемы, коснулись и тем международного характера. Депутат Андрей Самсонов рассказал об экономической и инвестиционной ситуации в Челябинской области и о той работе, которую проводят губернатор, правительство области. Зашел разговор и о проблемах в сфере образования.

— Поддержка материально-технической базы вузов, колледжей Троицка будет продолжена, — сказал о своих главных планах Андрей Александрович. — Вся помощь будет направлена на улучшение образовательного процесса учебных заведений города.

Сотрудники кафедры преподают студен-

там общественные дисциплины, а также готовят педагогов профессионального мастерства для техникумов, училищ, колледжей. Преподаватели кафедры сегодня очень обеспокоены проблемой трудоустройства выпускников, материальным положением молодого педагога. Эти проблемы можно решить лишь на государственном уровне принятием соответствующих законов — так считает большинство депутатов областного Законодательного Собрания. Ряд проблем решаем на местном уровне. Например, на кафедре истории работает методический кабинет, но его оснащение сегодня, к сожалению, отстало и выглядит на уровне конца прошлого века. Постаревшая мебель, отсутствует Интернет, а еще преподаватели и студенты постоянно ощущают дефицит новой учебно-методической литературы. Отсутствие учебных пособий, нехватка финансовых средств не создают полноценного настроения на творческую и научную работу. С просьбой решить проблемы коллектив кафедры и обратился к депутату А.А. Самсонову. Во время встречи Андрей Александрович дал твердые гарантии, что берет на себя все финансирование, связанное с приобретением новой учебной литературы, современных нетбуков и организацией проводного Интернета для кафедры истории и философии.

— Андрей Александрович, мы вам благодарны за понимание, за помощь, которую вы оказываете нашему вузу и как депутат, и как меценат, — обратилась к депутату проректор по учебно-воспитательной работе, заведующая кафедрой истории и философии Ирина Кутейникова. — Ваш оптимизм, деловой подход во всех сферах деятельности вселяет в нас уверенность в благополучии и процветании и нашего вуза, и города Троицка.

Встреча в ветеринарной академии близилась к завершению.

— Здоровья, счастья, всем благополучия, — пожелал землякам Андрей Александрович.

**ОЛЕГ СОЙНОВ, г. Троицк.
Фото автора.**

НОВОСТИ ЗСО

ПОПРАВКИ В ЗАКОН ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Комитет ЗСО по законодательству одобрил поправки в закон об административных правонарушениях в Челябинской области, касающиеся организации муниципальных и межмуниципальных перевозок. Необходимость принятия поправок обусловлена сложившейся судебной практикой.

Так, депутаты предлагают увеличить административный штраф за осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту без маршрутной карты. По действующему законодательству размер штрафа составляет 1 — 3 тысячи рублей. Теперь штрафы, по мнению законодателей, должны вырасти для должностных лиц до 10 — 25 тысяч рублей, для юридических лиц — до 25 — 50 тысяч рублей.

Одобрена комитетом ЗСО по законодательству и еще одна поправка. С принятием Челябинским областным судом (и затем Верховным судом РФ) решения о признании статей 9 и 91 закона об административных правонарушениях в Челябинской области противоречащими федеральному законодательству и недействующими необходимо исключить эти статьи из текста закона.

Так, в статье 9 указываются размеры штрафов за осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа по муниципальному маршруту без наличия соответствующего договора, предусмотренного муниципальным нормативным правовым актом. В статье 91 — размеры штрафов за осуществление водителем транспортного средства регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту без маршрутной карты, предусмотренной муниципальным нормативным правовым актом.

ЗАКОН НА ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И ИНВЕСТИТОРОВ

Комитет ЗСО по законодательству одобрил законопроект об экспертизе проектов нормативных правовых актов для выявления в них положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В июне 2011 года распоряжением Правительства РФ была утверждена Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 — 2013 гг., предусматривающая оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта. Одним из мероприятий плана реализации концепции является организация внедрения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации. С этой целью закон о нормативных правовых актах Челябинской области предлагается дополнить следующей статьей:

«1. Проекты нормативных правовых актов области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее — экспертиза).

2. Экспертиза проводится уполномоченным органом исполнительной власти Челябинской области в порядке, установленном губернатором Челябинской области.

3. Результаты проведенной экспертизы оформляются заключением об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, которое прилагается к проекту нормативного правового акта.»

ДВОРЫ ПОД ДЕПУТАТСКИМ КОНТРОЛЕМ

РАБОТА ДЕПУТАТОВ

Вопрос о необходимости благоустройства и ремонта внутридворовых территорий и проездов в городах Южного Урала уже неоднократно обсуждался на всех уровнях государственной власти. С тем, что проблема эта как снежный ком назрела давно, согласны и руководство региона, и администрация города, и депутаты всех уровней. Региональные власти понимают: тема сильно волнует всех жителей области. Именно поэтому в этом году вопрос внутридворовых территорий будет под особым контролем.

Депутат Законодательного Собрания Челябинской области Петр Дементьев (фракция «Единая Россия») эту проблему знает не понаслышке и как специалист жилищно-коммунального хозяйства, и как глава района, и как депутат областного парламента. А потому охотно откликается на призыв о помощи и поддержке в решении такого непростого вопроса.

В начале апреля состоялась совместная встреча депутатов-единороссов южноуральского парламента Петра Дементьева и Виктора Чернобровина с представителями КТОСов избирательного округа № 8 Калининского района (интересы жителей именно этого округа депутаты представляют в Заксобрании).

Тема разговора как раз касалась проблем внутридворовых территорий, проездов, их ремонта и благоустройства.

На встрече оба парламентария заметили: вопросы эти очень сложные, требующие детальной проработки. Ведь здесь нужно решать проблемы дорожного покрытия, подтопления некоторых территорий, озеленения, установки малых архитектурных форм. Кстати, большинство этих вопросов включены в областные и городские целевые программы.

В бюджете Калининского района на этот год уже заложена определенная сумма на решение важнейших задач по реконструкции внутридворовых территорий, намечены пути решения вопросов.

Депутаты уверены: многое в положительном и качественном решении проблемы в каждом отдельном дворе зависит от самих КТОСов. Ведь органы территориального обще-

ственного самоуправления представляют интересы населения. За КТОСами закреплено право и обязанность исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан, содержание жилищного фонда, благоустройство территорий. Им доверено главное — вопросы безопасности жильцов, чистоты и порядка во дворах и подъездах. И каждый из руководителей КТОСов должен осознавать ответственность за свою работу, а органы власти готовы оказывать посильную помощь.

Воспользовавшись моментом, председатели КТОСов обратились к народным избранникам с просьбой поспособствовать в получении помещения для осуществления деятельности товариществ собственников жилья.

Парламентарии заметили: легко этот вопрос не решится, но все-таки под депутатский контроль решили взять.

ПРОШЛИ ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ЗА 2011 ГОД

18 апреля в Законодательном Собрании Челябинской области состоялись публичные слушания по проекту закона «Об исполнении областного бюджета за 2011 год».

Открывая слушания, спикер южноуральского парламента Владимир Мякуш (фракция «Единая Россия») заметил, что проведение подобного мероприятия стало уже доброй традицией. Публичные слушания позволяют комплексно обсудить итоги исполнения областного бюджета, сделать выводы.

— В течение всего прошлого года работа депутатов Законодательного Собрания Челябинской области была направлена на обеспечение необходимой нормативной базы, повышения качества жизни южноуральцев, увеличения эффективности расходования бюджетных средств, — сказал Владимир Викторович в своем вступительном слове. — Было сделано все, чтобы обеспечить повышение социальных стандартов жизни населения.

Владимир Мякуш напомнил, что в прошлом году значительно увеличен уровень заработной платы бюджетников, подросли многие социальные пособия.

Во многом уровень финансовой устойчивости зависит от эффективности расходования бюджетных средств. За этим четко следит Контрольно-счетная палата Челябинской области. Стоит отметить, что для повышения качества работы областной КСП в прошлом году была обновлена законодательная база как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Об исполнении бюджета 2011 года участникам слушаний рассказал первый заместитель губернатора Челябинской области Сергей Комяков.

Общий объем доходов регионального бюджета прошлого года составил 90 миллиардов 277,4

КОЛЛАЖ ЛЮДИМЫ МАМУРИНОЙ

миллиона рублей. Основная часть этих средств — чуть больше 70 процентов — собственные доходы области, которые были получены за счет налоговых и неналоговых поступлений.

За весь прошлый год в бюджет Южного Урала поступила внушительная сумма безвозмездных

финансовых средств — в общей сложности 23 миллиарда 828,9 миллиона рублей.

Что касается расходных обязательств, то областной бюджет за прошлый год потратил 96 миллиардов 547,2 миллиона рублей.

Как и в предыдущие годы, большая часть средств была направлена на исполнение социальных обязательств. Кстати, все они исполнены в полном объеме.

Так, с 1 июня 2011 года на 6,5 процента был увеличен фонд оплаты труда работникам бюджетной сферы, с 1 сентября — на 22,1 процента —

учителям школ. С 1 ноября на 10 процентов был увеличен фонд оплаты работникам социального обслуживания населения и работникам образовательных учреждений для детей-сирот.

На 13 процентов по сравнению с 2010 годом увеличились расходы на все социально ориентированные отрасли: образование, здравоохранение, социальную политику, спорт, культуру. В общей сложности по этим направлениям было потрачено 52 миллиарда 655 миллионов рублей.

Больше область стала тратить и на решение дорожных вопросов. На развитие дорожного хозяйства в прошлом году было направлено 11 миллиардов 514 миллионов рублей. Это почти в полтора раза больше, чем в 2010 году.

— Более половины суммы расходов областного бюджета — 56 процентов — было передано в виде трансфертов местным бюджетам, — сказал Сергей Львович. — Объем трансфертов по сравнению с 2010 годом вырос на 21 процент и составил 54 миллиарда 440,3 миллиона рублей. Больше половины этих средств — 30 миллиардов 822 миллиона рублей передано муниципалитетам на решение местных вопросов, более 18 миллиардов направлено в виде дотаций.

Дала свои результаты и грамотная политика по привлечению инвестиций на Южный Урал. По итогам 2011 года Челябинская область стала шестой в стране по привлечению иностранных инвестиций. В общей сложности областному правительству удалось привлечь в регион более трех миллиардов долларов, объем рублевых инвестиций впервые превысил 174 миллиарда рублей. За весь прошлый год на территории региона было реализовано 208 инвестиционных проектов.

Не секрет, что весь прошлый год Челябинская область жила с дефицитным бюджетом, но его удалось погасить за счет остатков на конец года.

По итогам публичных слушаний их участники обсудили и приняли рекомендации.



Владимир МЯКУШ, председатель Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета по бюджету и налогам (фракция «Единая Россия»):

— Контроль исполнения бюджета идет на протяжении всего года. Мы ежеквартально на заседаниях комитета по бюджету и налогам и на заседаниях депутатского корпуса Законодательного Собрания заслушиваем отчеты министерства финансов, первого заместителя губернатора Челябинской области о том, как исполняется бюджет. За целевым расходованием бюджетных средств внимательно следит Контрольно-счетная палата Челябинской области, которая предоставляет депутатам отчеты аудиторов по результатам проверок исполнения бюджетов. Стоит отметить, что в прошлом году усилен контроль на уровне муниципальных образований. На местах были созданы свои контрольные органы, которые получили статус юридических лиц, тем самым им была дана абсолютная самостоятельность проверок деятельности глав муниципальных образований по расходованию бюджета.

Как председатель Законодательного Собрания Челябинской области даю положительную оценку исполнению бюджета 2011 года. Нам удалось выполнить все социальные гарантии, обязательства по которым мы брали на себя в начале 2011 года.

Внушительная финансовая поддержка была оказана муниципальным образованиям, благодаря ей удалось решить многие проблемы местного значения.

В 2011 году была проведена большая работа по благоустройству, строительству дорог, реконструкции и строительству жилья. Решены многие насущные проблемы и вопросы, которые волнуют всех жителей области. Это самый главный итог исполнения бюджета.

По сравнению с 2010 годом бюджет-2011 по доходам был увеличен на 9 процентов, а по расходам — на 15,6 процента. Несмотря на то что год был не очень благоприятным, экономика Челябинской области работала успешно, и те налоги, которые собирались в областной бюджет, позволили получить неплохие результаты.

Что касается прогноза на 2012 год, то могу сказать: настрой оптимистичный, думаю, что, несмотря на те сложности и трудности, которые есть, бюджет 2012 года будет выполнен и мы в полном объеме сможем реализовывать все социальные гарантии и обязательства.



Сергей Комяков, первый заместитель губернатора Челябинской области:

— Рассматривая итоги исполнения бюджета, мы, прежде всего, ставим задачу сверить приоритеты и определить, все ли цели были достигнуты.

По итогам года в областной бюджет поступило 90 млрд 277 млн рублей, с приростом 9% к 2010 году. Из них собственные — налоговые и неналоговые — доходы составили 66 млрд 448,5 млн рублей и выросли к предыдущему году на 12%.

Сегодня мы все дальше уходим от кризисного периода 2009 года, но продолжаем сравнивать с ним ключевые показатели. В частности, по отношению к 2008 году собственные доходы областного бюджета превысили докризисный уровень на 4,5%.

Социально ориентированные отрасли: образование, здравоохранение, социальная политика, спорт, культура — обеспечены ресурсами в объеме 52 млрд 655 млн рублей, с приростом к предыдущему году на 13%.

Вы знаете, что уровень социальной поддержки жителей в нашей области является одним из самых высоких среди регионов страны благодаря собственным дополнительным мерам. Эта сфера всегда была и останется приоритетной. В 2011 году благодаря бюджетным вливаниям в сумме

18 млрд 967,5 млн рублей не только сохранен достигнутый уровень социального обеспечения населения, но и приняты новые решения, которые позволят увеличить поддержку ряда категорий жителей.

Очередной этап масштабных государственных вложений наступил в 2011 году для сферы здравоохранения. Всего в прошлом году на здравоохранение области направлено 14 млрд 744 млн рублей бюджетных средств. Их объем вырос по сравнению с 2010 годом на 26%.

Расходы на образование в 2011 году увеличились по сравнению с предыдущим годом почти на 24%.

Параллельно с решением социальных задач существенные финансовые потоки направляются и на развитие инфраструктуры региона. Более чем на четверть по сравнению с 2010 годом увеличены ресурсы, вложенные в капитальное строительство.

В целом расходы областного бюджета превысили объем полученных в 2011 году доходов на 6,3 млрд рублей. И на погашение этого дефицита были направлены сложившиеся на 1 января 2011 года остатки средств областного бюджета. Еще раз подчеркну, что это собственные ресурсы, которые не стали лежать мертвым грузом на счете и обесцениваться, а были задействованы для социально-экономического развития области.

Все обязательства областного бюджета выполнены в полном объеме.

участвуют в обсуждении всех деталей принятия и исполнения бюджета.

Могу сказать, что наши проверки говорят об отсутствии серьезных нарушений в расходовании бюджетных средств, все деньги тратятся строго по назначению.

Стоит отметить, что в последнее время вырос интерес к бюджету у простых жителей области, мы регулярно получаем письма от южноуральцев с вопросами и предложениями. И то, что в Челябинской области систематически проходят публичные слушания по бюджету, несомненно, приносит большую пользу: контролирует власть, улучшает систему работы, создает хорошую методику работы с бюджетом.



Вячеслав СКВОРЦОВ, председатель Общественной палаты Челябинской области:

— Общественная палата области в течение всего года внимательно следит за исполнением бюджета, поскольку нам интересно, как расходуются бюджетные средства, для нас главное — чтобы использование бюджетных средств было целевым. Члены Общественной палаты тесно сотрудничают с региональным минфином, министерством экономического развития, бывают на всех коллегиях минфина,

РЕКОМЕНДАЦИИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год», отметили, что бюджетная политика Челябинской области в 2011 году была направлена на укрепление доходной базы областного бюджета, на полное финансовое обеспечение социально значимых и важных для жизнедеятельности области обязательств, а также на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Общий объем поступлений доходов областного бюджета составил 90 млрд 277,4 млн рублей, что выше первоначально утвержденных годовых бюджетных назначений на 12 млрд 774,4 млн рублей, или на 16,5 процента. Рост к уровню 2010 года составил 9 процентов.

Основная часть этих средств (74 процента общего объема доходов) — собственные доходы области, полученные за счет налоговых и неналоговых поступлений, — 66 млрд 448,5 млн рублей, что выше первоначально утвержденных годовых бюджетных назначений на 2 млрд 606,8 млн рублей, или на 4,1 процента. Рост к уровню 2010 года составил 12,3 процента.

Собственные доходы областного бюджета сформированы в основном за счет четырех налогов: налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и акцизов, общая доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 93,9 процента.

На конец отчетного года налогоплательщики допустили задолженность по обязательным платежам в областной бюджет в сумме 5 млрд 777,3 млн рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2011 году составили 23 млрд 828,9 млн рублей.

Общая сумма расходов областного бюджета составила 96 млрд 547,2 млн рублей, что выше первоначально утвержденных годовых бюджетных назначений на 12 млрд 859,0 млн рублей, или на 15,4 процента. Рост к уровню 2010 года составил 15,8 процента.

Обеспечено повышение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы области, в том числе:

— с 1 июня 2011 года на 6,5 процента всем работникам учреждений;

— с 1 сентября 2011 года на 22,1 процента учителям общеобразовательных учреждений (в целях доведения до уровня 30 процентов);

— с 1 октября 2011 года на 6,5 процента работникам учреждений (за исключением учителей общеобразовательных учреждений, а также работников учреждений, осуществляющих государственные функции);

— с 1 ноября 2011 года на 10 процентов работникам социального обслуживания населения и работникам образовательных учреждений для детей-сирот.

Социально ориентированные отрасли: образование, здравоохранение, социальная политика, спорт, культура — профинансированы в объеме 52 млрд 655 млн рублей, или 110,2 процента к первоначально утвержденным годовым бюджетным назначениям. К уровню 2010 года рост составил 13 процентов.

На развитие дорожного хозяйства направлено 11 млрд 514 млн рублей, что почти в полтора раза превышает уровень 2010 года.

Более половины суммы расходов областного бюджета (56 процентов) передано в виде трансфертов местным бюджетам.

Объем трансфертов местным бюджетам в 2011 году вырос по сравнению с 2010 годом на 21 процент и составил 54 млрд 440,3 млн рублей, или 129 процентов к первоначально утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Свыше половины этих средств передано муниципальным образованиям на решение вопросов местного значения — 30 млрд 822,0 млн рублей,



Напомним, в прошлом году шло широкое обсуждение бюджета на 2012 год. Реальные предпосылки к началу реализации социально ориентированного проекта «Народный бюджет» возникли после того, как губернатором Челябинской области стал Михаил Юревич. Губернатор и депутаты ЗСО фракции «Единая Россия» поставили перед собой четкую цель — вывести наш регион на лидирующие позиции в стране по ключевым экономическим и социальным параметрам. И жители области активно включились в эту работу. НА СНИМКЕ: идет обсуждение и голосование за предложения в бюджет-2012 в городе Сатке.

с ростом к уровню 2010 года на 37 процентов, в том числе 18 млрд 381,0 млн рублей направлено в виде целевой финансовой помощи — дотаций, с ростом к уровню 2010 года на 54 процента.

Наибольший объем финансовой помощи на реализацию местных полномочий передан по таким направлениям, как дорожное хозяйство, строительство социально значимых объектов в территориях, модернизация здравоохранения, выплата заработной платы работникам муниципальных учреждений.

На реализацию переданных государственных полномочий направлено муниципальным образованиям 23 млрд 618,3 млн рублей, с ростом к уровню 2010 года на 5,6 процента.

Дефицит областного бюджета составил — 6,3 млрд рублей, при планируемом значении 10,1 млрд рублей, который был погашен за счет остатков на 1 января 2011 года.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Челябинской области — рассмотреть проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2011 год» и принять указанный законопроект.

2. Правительству Челябинской области:

- 1) с целью более эффективного исполнения областного бюджета повысить качество планирования расходов;

- 2) продолжить работу в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением губернатора Челябинской области от 12 мая 2011 года № 433-р, по координации действий по работе с налогоплательщиками, допустившими задолженность по платежам в бюджетную систему

Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

- 3) оказывать содействие Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и грамотности жителей Челябинской области.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета:

- 1) повышать качество прогнозирования доходных источников;

- 2) продолжить работу по повышению уровня собираемости администрируемых доходов в областной бюджет и привлечению резервов увеличения их поступлений.

4. Главным распорядителям средств областного бюджета:

- 1) осуществлять контроль за достижением высоких показателей качества управления финансами;

- 2) обеспечивать полное и своевременное освоение средств, в том числе поступающих в областной бюджет из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и государственных организаций и (или) корпораций;

- 3) принимать необходимые меры по недопущению кредиторской задолженности и росту дебиторской задолженности в подведомственных учреждениях;

- 4) продолжить работу по реализации областной целевой программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Челябинской области на 2011 — 2012 годы, в том числе по внедрению элементов (этапов) федеральной

контрактной системы: планирование закупок, применение методик формирования начальной (максимальной) цены контракта, исполнения контракта заявленному результату и по повышению уровня профессионализма специалистов в сфере размещения государственных заказов.

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

- 1) обеспечивать качественное прогнозирование доходных источников при формировании бюджетов на очередной финансовый год;

- 2) проводить в постоянном режиме мониторинг, анализ и оперативное прогнозирование поступлений доходов;

- 3) использовать имеющиеся резервы увеличения собственных доходов, в том числе за счет:

- выявления объектов жилищного строительства, готовых к эксплуатации (эксплуатируемых), права на которые не зарегистрированы, и обеспечения их регистрации в установленном федеральным законодательством порядке, при тесном взаимодействии с территориальными налоговыми органами;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом и обеспечения своевременного и полного поступления платежей от его аренды;

- 4) продолжить деятельность территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях городских округов и муниципальных районов, по координации действий по работе с налогоплательщиками, допустившими задолженность по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в местные бюджеты;

- 5) продолжить работу по реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе по внедрению элементов (этапов) федеральной контрактной системы: планирование закупок, применение методик формирования начальной (максимальной) цены контракта, исполнения контракта заявленному результату и по повышению уровня профессионализма специалистов в сфере размещения муниципальных заказов;

- 6) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы по Челябинской области в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и грамотности жителей Челябинской области.

6. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области и Управлению Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области принимать все меры, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, по обеспечению взыскания имеющейся задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

7. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать своевременное и полное перечисление текущих платежей, а также погашение имеющейся задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.



Александр ПУТИН, руководитель УФНС России по Челябинской области:

— В 2011 году налоговые органы работали в условиях восстановительного роста основных макроэкономических показателей. В 2011 году в доходы областного бюджета было мобилизовано 60,4 млрд рублей администрируемых налоговыми органами платежей, что на 12% превысило уровень предшествующего года. В прошедшем году превышены показатели налоговых поступлений докризисного 2008 года, увеличение платежей составило более 400 млн рублей.

Начиная с 2009 года не уступает лидирующих позиций по объему поступлений налог на доходы физических лиц, обеспечивающий почти 40% налоговых доходов. Против предыдущего года его платежи выросли на 12,5% и составили 22,5 млрд рублей.

Учитывая напряженность исполнения запланированных доходов областного бюджета, налоговые органы в прошедшем году использовали дополнительные методы оперативного выявления недобросовестных налоговых агентов. Так, в ходе анализа поступлений было выявлено 5,3 тысячи

налоговых агентов, допустивших снижение поступлений налога более чем на 30% к уровню прошлого года. В результате работы, проведенной с этой категорией агентов, дополнительно в консолидированный бюджет области мобилизовано еще 73,6 млн рублей.

Контроль за соблюдением налогового законодательства и, как следствие, мобилизация налоговых поступлений в бюджетную систему являются основной задачей налоговых органов. Именно поэтому одним из приоритетных направлений налогового контроля является работа комиссий по легализации объектов налогообложения.

Задача комиссий — побудить налогоплательщиков к самостоятельному исправлению ошибок в налоговой отчетности, отражению в учете всех операций хозяйственной деятельности и, при необходимости, представлению уточненных налоговых деклараций на увеличение налоговых обязательств.

Одним из основных и наиболее результативных на сегодняшний день направлений работы комиссий является работа с убыточными налогоплательщиками. На сегодняшний день общее количество убыточных предприятий составляет около 4,5 тысячи.

«ЧЕЛЯБИНСК» УХОДИТ В КРУГОСВЕТНОЕ ПУТЕШЕСТВИЕ

ДЕПУТАТ-ЕДИНОРОСС ВЛАДИМИР ГОРНОВ ВОЗГЛАВИТ ЭКИПАЖ ЮЖНОУРАЛЬЦЕВ

Бескрайние океанские просторы, острова, морские животные, сильный соленый ветер, волны — никогда не угадаешь, что готовит очередное путешествие на просторах, где мало кто бывал. Но «Челябинск» справится с любыми испытаниями, ведь капитан — путешественник бывалый, да и с водной стихией умеет «договориться».

Уже 17 мая парусная яхта «Челябинск» длиной 16 и шириной 4 метра уходит в кругосветку. Старт — от берегов испанского Тенерифе. Маршрут непростой: пройти придется воды трех океанов, через остров Святой Елены, обогнуть мысы Горн и Доброй Надежды. В общей сложности «Челябинску» предстоит проплыть более 35 тысяч миль.

Капитан корабля — депутат Законодательного Собрания Челябинской области Владимир Горнов (фракция «Единая Россия»). Также в составе команды — начальник бюро государственного ракетного центра им. Макеева Виктор Белов (боцман), электромонтер Алексей Зайнуллин (старший помощник капитана), Семен Иванов (радиооператор).

— В каждом из нас сидит исследователь и в каждом сильно желание преодоления трудностей, физических, моральных, тех, что делают нас сильнее и меняют нас в лучшую сторону, — уверен Владимир Горнов. — А меняются после кругосветного путешествия все. Когда ты видишь перед собой волны больше твоего судна и попадаешь в эпицентр шторма силой 10-11 баллов по шкале Бофорта, когда видишь стаи самых крупных на земле животных — китов, когда видишь красивейшие рассветы и закаты над Атлантикой, которых больше не увидишь нигде, невозможно не измениться.

Стоит отметить, что подготовка к кругосветке началась еще в прошлом году. В сентябре 2011 года в столицу Южного Урала приезжал знаменитый путешественник Федор Конюхов, именно он, зная непростой характер водной стихии, помог подобрать экипаж для научной экспедиции. Ведь морякам-любителям по заданию Челябинского географического общества за все время экспедиции предстоит немало научной работы: надо будет собрать материал по загрязнению нефтью мирового океана, взять

образцы изучения Вулканического озера с острова Паски, заснять тропические облака, снимки которых географическое общество планирует опубликовать в атласе.

Но самая главная задача научной экспедиции — посетить Острова Россиян, которые были открыты в 1820 году во время экспедиции Беллинсгаузена и Лазарева в Южном Тихом океане. Свое название острова получили неслучайно, ведь именно российскими мореплавателями XIX века был открыт этот архипелаг. Нескольким атоллам были присвоены имена знаменитых россиян: Аракчеева, Волконского, Барклая де Толли, Раевского, Кутузова. . . До сих пор на некоторых картах эта островная группа называется Архипелаг Раевского, или Острова Россиян.

Особенно символичным посещение островов можно назвать из-за того, что именно в этом году исполняется 200 лет со времен Отечественной войны 1812 года. На одном из островов будут водружены барельефы русских героев 1812 года.

Наибольшую опасность по маршруту научной экспедиции представляют для путешественников мыс Горн и территории коралловых рифов.

Мыс Горн «славится» сильнейшими штормами и климатическими условиями, которые диктует близость к Южному полюсу, а коралловые рифы — небезопасной близостью к «владениям» современных пиратов. Об этом экипаж «Челябинска» предупрежден, путешественники пообещали: доводить ситуацию до риска не станут. Яхта пойдет по максимально безопасному маршруту.

«Челябинск» оснащен всей необходимой современной техникой: спутниковой связью, Интернетом. Всемирной сетью южноуральские мореплаватели планируют пользоваться регулярно: и для того, чтобы выходить на связь с «большой землей», и для того, чтобы делиться своими впечатлениями и фотографиями.

Кстати, профессионального кока на яхте не будет, поэтому члены команды решили, что готовить будут по очереди.

Владимир Горнов уверен: опыт мореплавания не подведет, интуиция всегда подскажет правильное решение, а Божья Матерь будет сопровождать во время путешествия, и обратно научная экспедиция вернется с багажом нужных и полезных исследований.



Владимир Горнов: «В каждом из нас сидит исследователь и в каждом сильно желание преодоления трудностей, физических, моральных, тех, что делают нас сильнее и меняют нас в лучшую сторону».



Парусная яхта HANSE 545 «Челябинск» пронесет знамя Южного Урала через весь мир.

СКАНВОРД

