



ПАРЛАМЕНТСКАЯ НЕДЕЛЯ

БЮДЖЕТ НАРОДНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Одним из важнейших вопросов в повестке очередного заседания южноуральских парламентариев стал проект закона «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». После публичных слушаний, которые прошли 16 ноября, депутаты приняли проект закона об областном бюджете в первом чтении.

В этом году впервые после длительного перерыва южноуральское правительство приняло решение вернуться к проектированию трехлетнего бюджета. По словам председателя Законодательного Собрания Челябинской области Владимира Мякуша (фракция «Единая Россия»), в этом году активное участие в формировании проекта бюджета приняли жители региона.

— Большое количество южноуральцев было вовлечено в процесс обсуждения и принятия предложений по расширению расходной и доходной части бюджета, — заметил Владимир Викторович. — Часть предложений граждан были реализованы. Один из ярких примеров — повышение фонда оплаты дошкольных учреждений на 30 процентов. Какие-то инициативы жителей области были реализованы в рамках программы «Добрые дела». В этом году программа уже завершается, но часть нереализованных предложений вошла в проект бюджета на 2012 год.

По словам министра экономического развития Челябинской области Елены Мурзиной, при разработке проекта бюджета учитывались два варианта прогноза развития нашего региона в ближайшие три года: умеренный и благоприятный.

Наиболее вероятный, по словам министра экономического развития, — умеренный вариант развития. С учетом этого прогнозируется, что прирост валового регионального продукта в следующем году составит 2,9%, в 2013 году он увеличится на 3,3%, а в 2014-м — на 3,8%. Кроме того, предполагается, что в 2012 году на 10,1% будет увеличен фонд оплаты труда, в 2013 году прирост составит

10,7%, на 11,2% прогнозируется прирост в 2014 году.

Формирование областного бюджета происходит в основном за счет налоговых и неналоговых доходов. Планируется, что в следующем году объем поступлений составит 87,7% от общей суммы доходов, в 2013 году — 91%, в 2014 году — 92,7%.

Расходы трехлетнего бюджета области сформированы на основе изменений федерального законодательства по распределению расходных полномочий между уровнями власти, переходу на новые механизмы финансирования бюджетных учреждений в связи с изменением их статуса и в целях дальнейшей реализации областной целевой программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Челябинской области на 2011 — 2012 годы.

Кроме того, в проекте бюджета предусмотрено финансирование областных целевых программ. Только в следующем году расходы на эти цели составят 8,4 миллиарда рублей, несколько меньше запланировано на 2013 год — 7,8 миллиарда, и семь с половиной миллиардов рублей планируется потратить на целевые программы региона в 2014 году.

Общий объем расходов по таким социальным статьям, как образование, здравоохранение, социальная политика, культура и спорт, составит 68% в 2012 году, 72,7% — в 2013 году, и на 2014-й запланировано 72,8%.

Министр финансов Челябинской области Андрей Пшеницын заметил, что впервые с 2009 года проект бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов сбалансирован по доходам и расходам. Предполагается, что в следующем году доходная и расходная части бюджета составят 84 миллиарда рублей, 2013 году — 91,8 миллиарда рублей, а 2014 году — 100 миллиардов рублей.

Свою оценку проекту бюджета дали и обычные южноуральцы.

— Это только создает впечатление, что мы ничего не понимаем, на самом деле мы очень хорошо понимаем те события, которые



Народный бюджет начали обсуждать в Москве, затем подключились регионы. Около 15 процентов бюджета Челябинской области сформировано исходя из предложений и пожеланий южноуральцев.

происходят в финансовой жизни области, — сказал директор школы № 16 Копейского городского округа Андрей Соловьев. — И мы прекрасно разбираемся в том, какие деньги являются доходами, а какие — расходами. В новом проекте закона расходы на образование увеличены на 19 с лишним процентов. Это неплохо, но, на мой взгляд, все-таки недостаточно. Наша задача — воспитывать детей. Ее перед нами ставят родители, государство и правительство. Мы должны на самом деле сформировать высокотехнологичные личности, которые могли бы жить в этом обществе, формировать его и работать в нем. Но это можно сделать только в хорошо оснащенных школах, которые соответствуют всем современным требованиям. К сожалению, в области еще есть школы, которые не соответствуют современным условиям. Тем не менее хочется поблагодарить областное правительство за то, что системе образования уделяется не последнее внимание. В бли-

жайшие годы на образование нашего региона будет выделено два с половиной миллиарда рублей.

Стоит отметить, что обсуждение проекта бюджета на ближайшие три года проходит на фоне серьезных разговоров о необходимости реформирования межбюджетных отношений между центром и регионами. По словам спикера областного парламента Владимира Мякуша, децентрализация бюджета — серьезный стимул работать еще лучше по увеличению доходной базы. Ведь в этом случае большая часть заработанных доходов останется в регионе, а это, в свою очередь, скажется на положительном развитии инфраструктуры, улучшении качества жизни южноуральцев.

По результатам публичных слушаний были одобрены рекомендации. Подробнее о ходе публичных слушаний по проекту закона «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» — в этом спецвыпуске «Парламентской недели».



РЕКОМЕНДАЦИИ

ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ ПО ПРОЕКТУ ЗАКОНА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ»

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», отмечают следующее.

В соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Челябинской области проект областного бюджета сформирован на три года.

Это позволит обеспечить стабильность и преемственность бюджетных проектировок. Главным распорядителям бюджетных средств и органам местного самоуправления будет обеспечена возможность заключать долгосрочные государственные (муниципальные) контракты, что способствует более эффективному расходованию бюджетных средств и повышению качества бюджетных услуг.

Проект областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (далее – проект областного бюджета) сбалансирован по доходам и расходам и составит 84,0 млрд рублей в 2012 году, 91,8 млрд рублей в 2013 году и 100,4 млрд рублей в 2014 году.

Доходы определены на основе показателей умеренного варианта прогноза социально-экономического развития Челябинской области на 2012 – 2014 годы, который предусматривает прирост:

валового регионального продукта – в 2012 году на 2,9 процента, в 2013 году на 3,3 процента, в 2014 году на 3,8 процента; прибыли предприятий – в 2012 году на 13,8 процента, в 2013 году на 13,2 процента, в 2014 году на 9,3 процента;

фонда оплаты труда – в 2012 году на 10,1 процента, в 2013 на 10,7 процента, в 2014 году на 11,2 процента;

стоимости облагаемого налогом имущества – в 2012 году на 6,3 процента, в 2013 году на 7,3 процента, в 2014 году на 8,9 процента.

Областной бюджет формируется в основном за счет налоговых и неналоговых доходов: в 2012 году – 87,7 процента от общей суммы доходов, в 2013 году – 91 процент, в 2014 году – 92,7 процента. Основные доходные источники (в общем объеме налоговых и неналоговых доходов):

налог на доходы физических лиц – 33,8 процента в 2012 году, 33 процента в 2013 году и 32,9 процента в 2014 году;

налог на прибыль организаций – 31 процент в 2012 году, 31,7 процента в 2013

году и 31,5 процента в 2014 году; налог на имущество организаций – 14,7 процента в 2012 году, 13,9 процента в 2013 году и 13,6 процента в 2014 году;

акцизы – 13,2 процента в 2012 году, 14,8 процента в 2013 году и 15,9 процента в 2014 году.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены на 2012 год в размере 10,3 млрд рублей, на 2013 год – 8,2 млрд рублей и на 2014 год – 7,3 млрд рублей, или, соответственно, по годам – 12,3, 8,9 и 7,3 процента доходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета на 2012 – 2014 годы сформированы на основе изменений федерального законодательства по перераспределению расходных полномочий между уровнями власти, переходу на новые механизмы финансирования бюджетных учреждений в связи с изменением их статуса, а также в целях дальнейшей реализации мероприятий Областной целевой Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Челябинской области на 2011 – 2012 годы.

Бюджетные проектировки рассчитаны с учетом прогнозируемого изменения цен и тарифов в ближайшие три года. Увеличение тарифов на коммунальные услуги в соответствии с решением Правительства Российской Федерации запланировано со второго полугодия следующего года.

В 2012 – 2014 годах предусмотрены ассигнования на реализацию соответственно 35, 22 и 16 областных целевых программ с объемом финансирования: на 2012 год – 8,4 млрд рублей, на 2013 год – 7,8 млрд рублей, на 2014 год – 7,5 млрд рублей.

Доля расходов по социально ориентированным отраслям (образование, здравоохранение, социальная политика, культура и спорт) в общем объеме расходов составит в 2012 году 68 процентов, в 2013 году – 72,7 процента, в 2014 году – 72,8 процента.

Основными факторами роста по сравнению с текущим годом являются передача с местного на областной уровень с 1 января 2012 года полномочий по организации оказания медицинской помощи на территории Челябинской области, увеличение объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в связи с изменением ме-

тодики расчета. Кроме того, дополнительно выделены средства на предоставление отдельным группам населения и лицам, страдающим отдельными заболеваниями, проживающим на территории Челябинской области, бесплатного лекарственного обеспечения, а также предусмотрены расходы на организацию и проведение в 2012 году в Челябинской области чемпионата Европы по дзюдо и чемпионата Европы по водному поло.

В соответствии с новым механизмом финансирования областных бюджетных и автономных учреждений субсидии на выполнение ими государственного задания по оказанию услуг рассчитаны на основе соответствующих нормативов затрат, а бюджетные ассигнования на указанные цели – на основе проектов государственных заданий.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы области определен с учетом принятых в 2011 году решений об его увеличении, в том числе:

с 1 июня 2011 года на 6,5 процента всем работникам учреждений;

с 1 сентября 2011 года на 22,1 процента учителям общеобразовательных учреждений (в целях доведения до уровня 30 процентов);

с 1 октября 2011 года на 6,5 процента работникам учреждений (за исключением учителей общеобразовательных учреждений, а также работников учреждений, осуществляющих государственные функции);

с 1 ноября 2011 года на 10 процентов работникам социального обслуживания населения и работникам образовательных учреждений для детей-сирот.

Расходы на выплату стипендий учащимся запланированы с учетом увеличения стипендиального фонда с 1 сентября 2011 года на 9 процентов, а также с 1 сентября 2012 года на 6 процентов.

Планируется значительное увеличение объема расходов инвестиционного характера, том числе на ремонт, содержание, строительство и реконструкцию автомобильных дорог области. В связи с принятием Закона Челябинской области «О дорожном фонде Челябинской области», устанавливающим источники формирования дорожного фонда, объем расходов на дорожное хозяйство за счет собственных средств областного бюджета увеличен на

32 процента к первоначально планируемому уровню текущего года.

Система межбюджетных отношений направлена на сохранение сбалансированности местных бюджетов, а также создание экономической заинтересованности в увеличении собственных доходов местных бюджетов.

В виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2012 году планируется направить 43,4 млрд рублей, в 2013 году – 41,1 млрд рублей, в 2014 году – 41,0 млрд рублей.

Финансовые взаимоотношения областного и местных бюджетов на ближайшие три года сформированы с учетом возрастающей нагрузки на областной бюджет в результате перераспределения полномочий по организации оказания всех видов медицинской помощи с местного на областной уровень.

В связи с этим в качестве компенсации дополнительных расходов областного бюджета предусматривается сокращение размеров отдельных видов межбюджетных трансфертов местным бюджетам и передача отдельных доходных источников из местных бюджетов в областной (в частности, налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, а у городских округов также и налога на добычу полезных ископаемых).

Для дальнейшего улучшения ситуации по наполняемости доходной части областного бюджета, для обеспечения своевременного и эффективного расходования бюджетных средств, продолжения работы по совершенствованию законодательства Челябинской области с целью достижения конечного результата – повышения уровня жизни и роста благосостояния населения Челябинской области участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Челябинской области:

1) рассмотреть проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и принять указанный законопроект;

2) продолжить работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства Челябинской области, анализу обоснованности применения льгот по региональным налогам.



2. Правительству Челябинской области:

1) продолжить работу по организации обеспечения своевременности и полноты поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет Челябинской области, по легализации объектов налогообложения в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением губернатора Челябинской области от 12 мая 2011 года № 433-р;

2) обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов, необходимых для исполнения областного бюджета на 2012 год;

3) при наличии дополнительных поступлений в областной бюджет рассмотреть вопрос по увеличению средств, направляемых:

на оплату труда работников областных учреждений;

финансирование подпрограммы «Сахарный диабет» Областной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» на 2012 – 2014 годы в соответствии с потребностью.

3. Главным администраторам доходов обеспечить увеличение поступлений в областной бюджет неналоговых доходов, в том числе за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Челябинской области, и контроля за своевременным и полным поступлением неналоговых платежей.

4. Главным распорядителям средств областного бюджета:

1) повысить эффективность использования бюджетных средств при обеспечении качества и доступности оказываемых учреждениями государственных услуг;

2) в рамках перехода с 2013 года к утверждению «программного» бюджета организовать разработку и утверждение областных государственных программ по курируемому отраслям;

3) обеспечить:

создание эффективной системы внутриведомственного контроля за использованием бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, а также за использованием муниципальными образованияами межбюджетных трансфертов, выделяемых из областного бюджета, и своевременным возвратом неиспользованных средств в областной бюджет;

реализацию Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в полном объеме



в связи с завершением переходного периода;

снижение объема потребляемых коммунальных услуг не менее 3 процентов ежегодно в соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности».

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) обеспечить:

принятие местных бюджетов на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов до 1 января 2012 года;

формирование расходов местных бюджетов на 2012 год в рамках муниципальных программ не менее 70 процентов от общего объема расходов;

реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов;

недопущение образования кредиторской задолженности местных бюджетов по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь по заработной плате, социальным выплатам и оплате топливно-энергетических ресурсов, а также роста

дебиторской задолженности бюджетных учреждений;

полное и своевременное освоение целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2012 – 2014 годах и своевременный возврат неиспользованных средств в областной бюджет в случае отсутствия в них потребности;

эффективность мероприятий, направленных на осуществление внутреннего контроля в сфере размещения заказов в целях оптимизации расходования бюджетных средств;

реализацию Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в полном объеме в связи с завершением переходного периода;

2) активизировать работу по реализации мероприятий по укреплению доходной базы местных бюджетов за счет:

привлечения инвестиций, создания новых производств и, соответственно, дополнительных рабочих мест;

организации обеспечения своевременности и полноты поступления налогов и сборов в местные бюджеты, по легализации организациями объектов налогообложения в рамках деятельности рабочих групп, созданных при администрациях городских округов и муниципальных районов;

принятия мер по оптимизации действующих льгот по местным налогам и льгот по неналоговым доходам местных бюджетов;

контроля за обеспечением своевременной регистрации физическими лицами возведенных и эксплуатируемых ими строений и сооружений, а также земельных участков, на которых они возведены, и уплаты причитающихся налогов по данным объектам недвижимости;

повышения эффективности управления муниципальным имуществом и контроля за своевременным и полным поступлением платежей от аренды указанного имущества;

3) с учетом состояния местных бюджетов сформировать на начало 2012 года на счетах местных бюджетов остатки для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения местных бюджетов.

6. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области:

1) усилить контроль за достоверностью налоговых отчетов налогоплательщиков (налоговых агентов);

2) продолжить работу:

по проведению комплексных мероприятий по легализации налоговой базы;

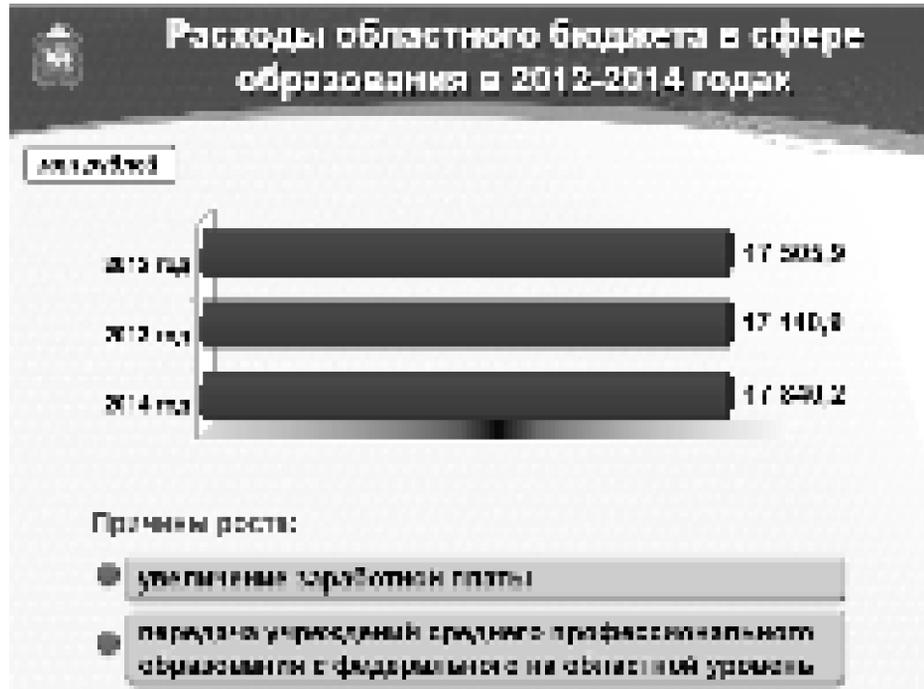
актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности привлечения к уплате транспортного налога;

обеспечению своевременного и в полном объеме поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого налоговыми агентами. Активно использовать возможности взаимодействия с органами местного самоуправления и прокуратуры Челябинской области.

7. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области, отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Челябинской области, Челябинскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации и управлению Федеральной службы судебных приставов по Челябинской области принять все меры, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, по обеспечению взыскания имеющейся задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

8. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечить своевременное и полное перечисление текущих платежей, а также погашение имеющейся задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Приняты 16 ноября 2011 года



ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОБЛАСТИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ В.В. МЯКУША



Уважаемые участники публичных слушаний!

После паузы, вызванной финансово-экономическим кризисом, мы возвращаемся к трехлетнему бюджету.

Этот бюджет станет финансовой основой экономической и социальной политики органов государственной власти Челябинской области на ближайшие три года и позволит нам обеспечить стабильность и преемственность бюджетных проектировок.

В этом году предварительное обсуждение основных параметров бюджета впервые проводилось в рамках «Народного бюджета» с широким участием жителей области, за счет чего формат предварительных обсуждений и консультаций был существенно расширен.

Всем жителям области впервые была предоставлена возможность поучаствовать в определении финансовых параметров бюджета на отраслевых общественных слушаниях, проводимых министерствами и ведомствами области.

В основном предложения жителей нашего региона касаются следующих вопросов:

а) повышения качества медицинского обслуживания;

б) увеличения заработной платы бюджетникам, стипендий студентам и учащимся;

в) состояния жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территорий.

Безусловно высказанные в ходе дискуссий предложения помогли нам в работе над бюджетом. Часть из них уже начала реализовываться в 2011 году.

В первую очередь, это повышение фонда оплаты труда в школах, учреждениях здравоохранения и соцзащиты населения.

Челябинская область стала первым регионом страны, где реализована инициатива о повышении фонда оплаты труда в детских дошкольных учреждениях.

В текущем году были выделены средства:

на открытие дополнительных малоэтажных мест в системе дошкольного образования в 24 муниципалитетах;

а также на приобретение современного медицинского оборудования и проведение капитальных ремонтов в учреждениях здравоохранения.

В 2012 году будет продолжена реализация мероприятий в области здравоохранения.

В проект бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов вошли предложения:

по финансированию расходов по организации пунктов прокатов технических средств реабилитации инвалидов;

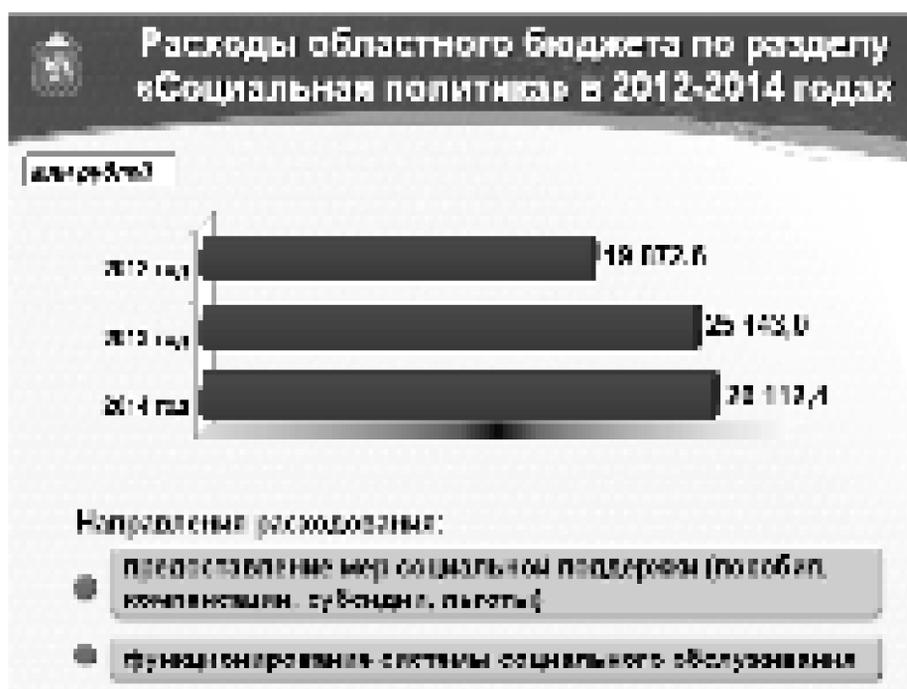
принятию и финансированию областной программы патриотического воспитания молодежи.

Кроме того, предусмотрено увеличение финансирования расходов на:

материально-техническое оснащение школ;

обеспечение жильем детей-сирот; поддержку одаренных детей.

Что касается не вошедших в проект бюджета предложений, то в настоящее время министерствами и ведомствами ведется активная работа, в том числе с федеральными органами государственной власти, по их реализации в ближайшем будущем.



Таким образом, граждане, активно участвовавшие в общественных слушаниях в рамках «Народного бюджета», внесли свой вклад в формирование бюджетных параметров на предстоящую трехлетку.

Законопроект об областном бюджете был опубликован в газете «Южноуральская панорама» 31 октября 2011 года и размещен на официальном сайте Законодательного Собрания в сети Интернет. Жителям области была предоставлена возможность направить свои замечания и предложения по телефону «горячей линии», открытым в Законодательном Собрании области.

Формированию областного бюджета предшествовала работа по совершенствованию законодательства области.

В целях обеспечения перехода к трехлетнему планированию внесены изменения в 48 законов области. Основные из них:

в Закон «О бюджетном процессе в Челябинской области»;

изменениями в Закон «О межбюджетных отношениях в Челябинской области» уточнены нормативы отчислений по налогам,

передаваемым в местные бюджеты, в связи с передачей на уровень субъекта полномочий в области здравоохранения. Кроме того, утверждена методика расчета общего объема дотаций, распределяемого между бюджетами муниципальных образований, который раньше определялся по остаточному принципу.

Таким образом, система межбюджетных отношений в области становится более понятной и прозрачной.

В целях создания благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности и расширения доходной базы консолидированного бюджета был принят Закон «О снижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» и внесены изменения в Закон «О налоге на имущество организаций».

В результате организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты, при условии отсутствия у них задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации будут уплачивать налог на прибыль и налог на имущество по пониженным ставкам.

Законом «О Дорожном фонде» в составе областного бюджета определены источники и направления финансирования дорожной деятельности.

Вопросы осуществления контроля за использованием бюджетных средств были и остаются приоритетными.

Впервые на федеральном уровне был принят закон, регулирующий деятельность органов финансового контроля субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

С целью реализации данного федерального закона Законодательным Собранием принято 8 нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольных органов области.

Принята новая редакция Закона области «О Контрольно-счетной палате Челябинской области», которая более четко определяет статус КСП, правовые основы ее деятельности.

Так, расширен круг полномочий КСП, в том числе предоставлено ей право разработки общих требований к стандартам муниципального контроля, и, что очень важно, – установлена обязанность публиковать и размещать в СМИ информацию о выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Влияние изменений федерального законодательства на доходы областного бюджета в 2012-2014 годах

млн рублей	2012 год	2013 год	2014 год
Всего	- 2 554,7	- 2 155,0	- 755,0
в том числе:			
Изменение порядка начисления налога на прибыль организаций в части применения амортизационной премии	- 1 635,3	- 1 635,3	- 1 635,3
Изменение порядка начисления налога на доходы физических лиц в части предоставления стандартных налоговых вычетов	- 76,8	- 76,8	- 76,8
Изменение нормативов распределения акцизов между федеральным и региональными бюджетами, а также индексация ставок по некоторым видам акцизов	- 1 041,2	- 641,5	+ 758,4
Передача в областной бюджет административных штрафов за нарушение правил дорожного движения	+ 198,6	+ 198,6	+ 198,6

ДОКЛАД МИНИСТРА ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ А.В. ПШЕНИЦЫНА

Уважаемые участники публичных слушаний!

ХАРАКТЕРИСТИКА И ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ

Проект областного бюджета сформирован на трехлетний период – 2012 – 2014 годы и впервые с 2009 года является бездефицитным. Напомню, что переход к бездефицитному бюджету с 2012 года предусмотрен действующим среднесрочным финансовым планом области на 2011 – 2013 годы.

В основу бюджетных проектировок положены показатели умеренного варианта прогноза социально-экономического развития Челябинской области. Это позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы области в среднесрочной перспективе.

Доходы прогнозируются в следующем объеме:

в 2012 году – 84 млрд 25,5 млн рублей с приростом к первоначальному плану текущего года на 8,4%;

в 2013 году – 91 млрд 840,8 млн рублей с приростом к предыдущему году на 9,3%;

в 2014 году – 100 млрд 409 млн рублей с приростом 9,3%.

Расходы бюджета определены на уровне запланированных доходов.

ДОХОДЫ

Основными экономическими факторами, определяющими объем доходов, являются прогнозируемые увеличения:

– валового регионального продукта – в 2012 году на 2,9 процента;

– прибыли предприятий – на 13,8 процента;

– фонда оплаты труда – на 10,1 процента;

– стоимости облагаемого налогом имущества – в 2012 году на 6,3 процента.

Планируется, что в среднесрочной перспективе собственные доходы области будут увеличиваться.

В следующем году они составят 73 млрд 693,2 млн рублей с приростом к первоначальному плану 2011 года на 15,4 процента.

В 2013 и 2014 годах будут расти почти на 10 млрд рублей в год.

Основными бюджетобразующими источниками остаются:

– налог на доходы физических лиц – 33,8 процента в объеме собственных доходов 2012 года;

– налог на прибыль организаций – 31 процент;

– налог на имущество организаций – 14,7 процента;



– акцизы – 13,2 процента в собственных доходах 2012 года.

Прогноз доходов учитывает изменения федерального налогового и бюджетного законодательства.

В результате этих изменений выпадающие доходы областного бюджета в 2012 году составят свыше 2,5 миллиарда рублей.

Основные причины это:

1. Изменение порядка начисления налога на прибыль организаций в части применения амортизационной премии.

2. Изменение порядка начисления налога на доходы физических лиц в части предоставления стандартных налоговых вычетов.

3. Изменение нормативов распределения акцизов между федеральным и региональными бюджетами, а также индексация ставок по некоторым видам акцизов.

4. Передача в областной бюджет административных штрафов за нарушение правил дорожного движения.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Объем трансфертов из федерального бюджета на ближайшие три года запланирован с последовательным снижением. В 2012 году он составит 10 млрд 304,6 млн рублей и уменьшится на 23,8% к первоначальному бюджету текущего года.

Сокращение обусловлено главным образом перераспределением с 2012 года расходных обязательств в результате передачи на федеральный уровень полномочий по финансированию органов внутренних дел.

В частности, за счет собственных средств области будут финансироваться:

– полномочия в сфере содействия занятости населения за исключением социальных выплат безработным, а также выплат единовременных пособий опекунам семьям;

– содержание детей в приемных семьях, оплата труда приемных родителей и социальная поддержка реабилитированных.

В числе распределенных и включенных в проект областного бюджета федеральные средства:

– на реализацию переданных полномочий. В 2012 году это 5 млрд 381,9 млн рублей;

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 млрд 941,5 млн рублей;

– трансферты на софинансирование отдельных полномочий области – 1 млрд 981,2 млн рублей в 2012 году.

Дополнительно распределяемые в течение предстоящего периода трансферты будут учитываться в областном бюджете по факту их распределения и поступления.

жетникам, кроме учителей, воспитателей и госслужащих;

– с 1 ноября 2011 года – на 10% работникам сферы соцобслуживания и образовательных учреждений для детей-сирот.

В проекте бюджета сформирован резерв средств на увеличение фонда оплаты труда учителей в целях поэтапного доведения их зарплаты до среднеобластного уровня.

Одновременно учтено планируемое на федеральном уровне снижение в 2012 – 2013 годах ставок страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование.

4. Расходы на выплату стипендий в начальных, средних и высших учебных заведениях, финансируемых из областного бюджета, предусмотрены с увеличением стипендиального фонда с 1 сентября 2012 года на 6%.

5. С учетом принятия соответствующего регионального закона с 2012 года в расходной части бюджета предусмотрено формирование областного дорожного фонда.



РАСХОДЫ

Расходная часть бюджета спланирована на основе следующих подходов:

1. Средства на предоставление установленных мер социальной поддержки граждан предусмотрены в полном объеме.

2. Расходы на обеспечение деятельности областных учреждений и оказание ими государственных услуг включены в объеме, необходимом для их бесперебойного функционирования с учетом роста цен.

Увеличение тарифов на коммунальные услуги в соответствии с решением федерального правительства запланировано со второго полугодия следующего года.

В соответствии с новым механизмом финансирования областных учреждений субсидии на выполнение ими государственного задания по оказанию услуг рассчитаны на основе соответствующих нормативных затрат, а бюджетные ассигнования на указанные цели – на основе проектов государственных заданий.

3. Фонд оплаты труда работников областных бюджетных учреждений определен с учетом принятых в текущем году решений о повышении оплаты труда работников бюджетной сферы.

Напомню, что это повышения:

– с 1 июня 2011 года – на 6,5% всем бюджетникам;

– с 1 сентября 2011 года – на 22% учителям (в целях доведения до уровня 30%) и на 30% работникам дошкольных учреждений;

– с 1 октября 2011 года – на 6,5% бюд-

жетникам по социально ориентированным отраслям составят в 2012 году 68% от общего объема расходов, в 2013 и 2014 годах – 73%. Это образование, здравоохранение, социальная политика, спорт, культура.

Финансирование по разделу «Социальная политика» предусмотрено в 2012 году в объеме 19 млрд 872,6 млн рублей.

Средства традиционно будут расходоваться по двум направлениям – предоставление мер социальной поддержки (пособия, компенсации, субсидии, льготы) и функционирование системы социального обслуживания.

Расходы бюджета на образование в 2012 году составят 17 млрд 505,9 млн рублей.

В первую очередь рост расходов в 2012 году обусловлен:

1) увеличением заработной платы;

2) передачей учреждений среднего профессионального образования с федерального на областной уровень.

На развитие системы здравоохранения области в 2012 году выделено 17 млрд 641,6 млн рублей.

Дополнительные финансовые ресурсы будут направлены на:

1) реализацию полномочий по оказанию медицинской помощи, передаваемых с 2012 года с местного на областной уровень;

2) обеспечение лекарствами региональных льготников, в том числе закупку инсулина и препаратов для онкологических больных.

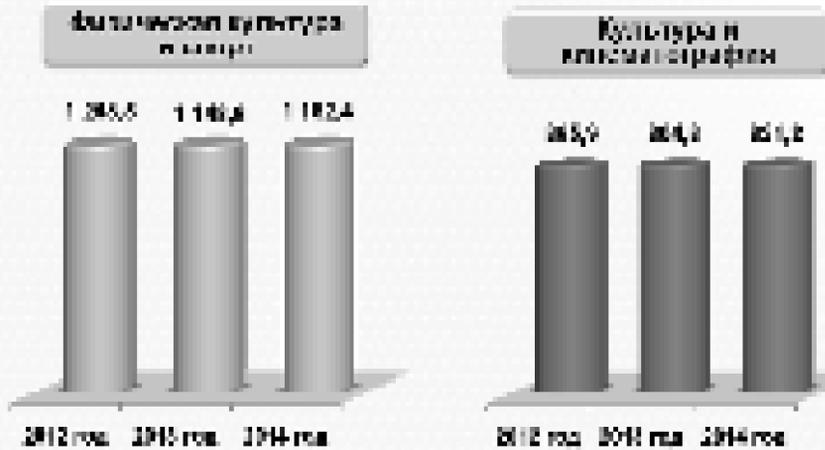
Продолжение на стр. 6



ДОКЛАД МИНИСТРА ФИНАНСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ А.В. ПШЕНИЦЫНА

Расходы областного бюджета на развитие культуры и спорта в 2012-2014 годах

млн рублей



Структура трансфертов из федерального бюджета в 2012-2014 годах

млн рублей

	2012 год	2013 год	2014 год
Субсидии на реализацию переданных федеральных полномочий	5 384,9	5 480,0	5 534,7
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 041,5	1 501,8	401,5
Трансферты на осуществление муниципальных полномочий	1 281,2	1 281,8	1 246,9

Характеристика областного бюджета на 2012-2014 годы

- Полностью обеспечены все действующие обязательства
- Сохранен уровень социальной поддержки граждан
- Сохранены условия для дальнейшего развития области

Продолжение. Начало на стр. 5

В 2012 году вырастет финансирование спортивной отрасли и составит 1 млрд 258,5 млн рублей.

Рост расходов обусловлен проведением чемпионатов Европы по дзюдо и водному поло.

Расходы в сфере культуры запланированы в 2012 году в сумме 865,9 млн рублей.

Вместе с тем усиливается инвестиционная составляющая бюджета.

С учетом установленных региональным законом о дорожном фонде источников его формирования, объем расходов на дорожное хозяйство за счет собственных ресурсов области увеличен на 32% к первоначальному уровню текущего года.

В 2012 году он составляет 9 млрд 216,4 млн рублей.

В 2012 году запланирована реализация 35 областных целевых программ с объемом финансирования 8 млрд 350,3 млн рублей.

ТРАНСФЕРТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ

Финансовые взаимоотношения областного и местных бюджетов на ближайшие три года также сформированы с учетом серьезно возрастающей нагрузки на областной бюджет в результате перераспределения полномочий.

1. Передача с местного на региональный уровень полномочий по оказанию медицинской помощи будет сопровождаться передачей доходных источников, в частности налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, а у городских округов также

и налога на добычу полезных ископаемых.

2. Также в целях компенсации дополнительных расходов областного бюджета сокращены размеры отдельных видов трансфертов муниципалитетам.

В частности, размер дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований составит в 2012 году 2 млрд 156,5 млн рублей со снижением к 2011 году на 27,5%.

Тем не менее необходимо подчеркнуть, что по объему от муниципалитетов на областной бюджет расходов переходит больше, чем доходов. И в результате решений, принятых на региональном уровне, ни одна территория области не остается с отрицательным балансом.

жетам в 2012 году составит 43 млрд 411,5 млн рублей.

Большая часть средств – это целевые перечисления (38 млрд 744,9 млн рублей). Из них на реализацию государственных полномочий – 29 млрд 337,5 млн рублей (прирост 21%) и на решение вопросов местного значения – 9 млрд 407,4 млн рублей (прирост 33%).

В 2012 году лимит поддержки муниципальных образований области в виде кредитов из областного бюджета составит 200 млн рублей.

Бюджетные кредиты будут предоставляться для частичного покрытия дефицитов, временных кассовых разрывов при исполнении местных бюджетов.

Расходы областного бюджета в сфере здравоохранения в 2012-2014 годах

млн рублей

2012 год	17 641,6
2013 год	17 106,8
2014 год	17 748,1

Дополнительные финансовые ресурсы к 2012 году будут направлены на:

- Развитие первичной и вторичной медицинской помощи, переводимых с 2012 года с местного на областной уровень
- Обеспечение лекарственными средствами льготных, в том числе льготных категорий граждан, для обеспечения их здоровья

Общий положительный баланс МО в результате перераспределения полномочий составляет 753,2 млн рублей.

3. Ограничения в Бюджетном кодексе по максимальному объему дотации на сбалансированность местных бюджетов также обусловили ее существенное сокращение по сравнению с текущим годом. В 2012 году объем указанной дотации уменьшится на 79 процентов и составит 1 млрд 273,8 млн рублей.

В связи с этим изменена форма поддержки муниципальных образований по финансированию первоочередных расходов. Вместо дотации на сбалансированность будет предоставляться субсидия на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы и оплату топливно-энергетических ресурсов (в 2012 году – 1 млрд 545 млн рублей).

Общий объем трансфертов местным бюд-

Хотелось бы отметить, что в представленных проектах учтено большинство предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта закона в рамках «народного бюджета» и публичных слушаний. Тем не менее вопросов очень много. С учетом ограничений доходных возможностей решить их все сразу невозможно.

Решение многих затронутых вопросов находится в компетенции органов местного самоуправления. Надеемся, что их обсуждение состоится в рамках публичного рассмотрения проектов местных бюджетов.

В целом параметры областного бюджета позволяют полностью обеспечить все действующие обязательства, сохранить уровень социальной поддержки граждан, а также, исходя из реальных возможностей, поддержать условия для дальнейшего развития области.

Реализация областных целевых программ в 2012-2014 годах

млн рублей

36

областных целевых программ

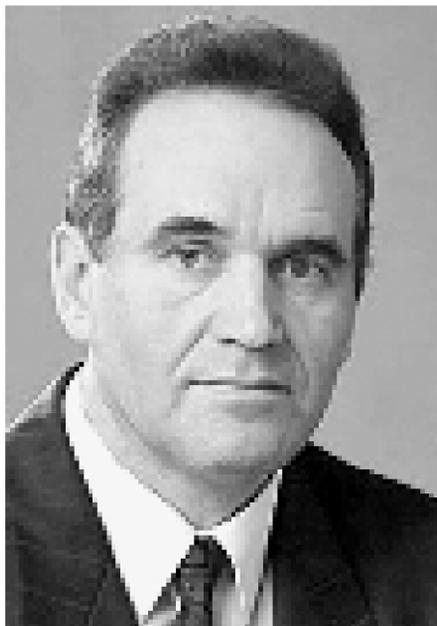
8 350,3

+10,2

Новые источники доходов:

• увеличение доли участия в оплате федеральной ответственности и выплаты на развитие культуры и спорта	50,0
• увеличение доли участия в оплате расходов на развитие спорта	150,0

ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ СКВОРЦОВА В.Н.



**Уважаемые участники
публичных слушаний!**

У вас на руках есть заключение Общественной палаты о проекте закона Челябинской области на 2012 год и плановый 2013 и 2014 годы. Я попрошу вас посмотреть все, что здесь написано, — это коллективный труд, это мнения участников различных круглых столов, различных слушаний, которые были в местных органах самоуправления, в высших учебных заведениях; наши члены Общественной палаты и эксперты присутствовали на этих мероприятиях, где принимали участие примерно 1200 человек.

В этом году наши учебные заведения как никогда тщательно анализировали ситуацию по бюджету и делали сравнительные характеристики по бюджетам начиная с 2006 — 2007 года. Причем эти характеристики достаточно интересны, некоторые преподаватели даже стали давать студентам курсовые работы по бюджету 2012 года. Было собрано 187 предложений только по линии Общественной палаты. Представим себе, что этот поток предложений мы бы направили в Министерство финансов — ну просто-напросто бы дезорганизовали работу министерства. Поэтому мы пошли по совершенно другому пути.

В этом году мы работали только с министерствами, с депутатами Законодательного Собрания, причем работали по направлениям. В результате такой совместной работы даже образовались так называемые советы, комиссии при министерствах. В частности, недавно был образован совет при министерстве социальных отношений — по проблемам семьи и детства. То есть эти советы объединяют представителей разных объединений общественных организаций — в конечном итоге мы создаем технологию совместного взаимодействия с ведомствами, министерствами и комитетами по этому объединению по направлениям расхода бюджета. Поэтому и союз промышленников и предпринимателей, и союз малого бизнеса сегодня, и объединения фермерских хозяйств, и совет родителей также принимали участие и делились своими соображениями. Причем предложения, которые дали наши граждане, очень интересные. Мы сегодня имели возможность любому гражданину ответить на вопрос, дать ему возможность прочитать бюджет в полном объеме. На последней странице вашему вниманию предложены замечания и предложения, по которым можно работать и продолжать эту работу по бюджету дальше. Причем эти замечания, которые поступили от граждан, уже

начали реализовываться. Только что правительством Челябинской области принят закон, где с будущего года дополнительно к материнскому капиталу (я думаю, что и Законодательное Собрание примет такой закон) мать, родившая третьего ребенка, будет получать 50 тысяч.

Предлагается законопроект об обеспечении инвалидов квотами для приема на работу инвалидов — в размере трех процентов от среднемесячной численности работников. Есть другие предложения, которые также отрабатываются: предусматривается в областном бюджете до 30 процентов ипотечного кредита для бюджетников и льготников, в том числе и для многодетных семей. В 2012 — 2014 годах для приобретения жилья, я думаю, будет запланировано предоставление социальных выплат молодым семьям. Необходимо сделать так, чтобы каждая молодая семья имела возможность строить жилье, не ожидая его годами. Предложения адресованы буквально всем: и Законодательному Собранию, и правительству, и местным

органам самоуправления, Общественной палате, — но самое главное, что нам нужно сделать при подготовке бюджета, — это создавать экономическое мышление наших граждан.

Вообще, закон об областном бюджете — это самый серьезный, самый объемный документ, который требует больших энергетических затрат и большой грамотности. Поэтому тот труд, который проделало Министерство финансов, Министерство экономического развития, депутаты Законодательного Собрания, правительство в целом, ведомственные министерства, колоссален. Я считаю, что проект закона об областном бюджете отработан и подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, нормами федерального и регионального законодательства, на основании утвержденного графика подготовки материалов к рассмотрению. И надо сказать, что сегодня выполнены все требования, в том числе и губернатора, и президента Российской Федерации, в части планирования тех или иных расходов.

Жесткая политика губернатора (и мы ее сегодня разделяем) требует ответить на вопрос: для чего та или иная статья бюджета? Поэтому предусмотрены меры по сокращению расходов, особенно на жилищно-коммунальное хозяйство, буквально одна треть документов в этом заключении посвящена тому, что нам нужно особенно экономить энергетические ресурсы.

Поэтому Общественная палата считает возможным просить Законодательное Собрание Челябинской области и участников публичных слушаний принять рекомендации к проекту публичных слушаний по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и внести представленный законопроект на сессию Законодательного Собрания Челябинской области для принятия в первом чтении и в дальнейшем в трех чтениях.

Сегодня бюджет сбалансирован, все четко отработано, поэтому, я думаю, вносить еще какие-то коррективы проблематично. Бюджет отработан самым тщательным образом.



ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ ЗАХАРОВА К.Ю.

Уважаемые коллеги!

Проект бюджета, который мы сегодня обсуждаем, поистине можно назвать революционным, потому что это действительно народный бюджет. И это не просто слова, а это результат той работы, которая велась на протяжении предшествующих трех месяцев.

Было проведено более 2000 народных сходов, и предложена уникальная технология — альтернативная карта развития региона. Жители всех 43 субъектов, входящих в состав Челябинской области, приняли активное участие в формировании бюджета. И я сегодня хочу отметить две очень важные вещи.

Первое. Речь шла о пятилетнем горизонте планирования, что означает не пятилетки, по которым мы с вами жили и работали в советские времена, а непрерывное планирование с постоянным горизонтом в пять лет.

Второе. Две тысячи встреч (без учета встреч в так называемых «средах», то есть с представителями образования, культуры, спорта, науки) определили понятие «финансовый коридор» — это те средства, которые необходимы для реализации наказов и строк бюджета, сформулированных в ходе народного обсуждения. Бюджет, который мы сегодня рассматриваем, уже имеет в себе те составляющие, которые обсуждались на этих сходах; и более того — учтены также наказания и предложения жителей, что делает его не только социальным, но и бюджетом развития вообще. Я уверен, что такая технология будет использоваться дальше — и в следующем году, и в 2013-м. Это позволит нам с вами планировать развитие экономики нашего региона и сделать ее не только социально ориентированной, но и ориентированной на развитие экономики в целом.

Спасибо за внимание.



ВЫСТУПЛЕНИЕ ДОКТОРА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК, ПРОФЕССОРА ТАСКАЕВОЙ А.Г.

Выступление на публичных слушаниях проекта закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

АПК и его базовая отрасль сельское хозяйство – ведущая системообразующая отрасль экономики области, формирующая агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

На селе существуют разные формы собственности – агрохолдинги, СХО, фермеры, кооперативы, ЛПХ.

Попытки решить вопрос развития сельских территорий, повышения уровня и качества жизни сельского населения через развитие крупных агрохолдингов желаемого эффекта не дают.

ближайшее время планирует создать еще одно хозяйство в Уйском районе и увеличить поголовье в полтора раза – до 30 тыс. тонн. Планирует разведение герефордского скота в Уйском районе и агрохолдинг «Уралбройлер», уже ведется строительство первой площадки.

Государственная поддержка сельского хозяйства в РФ и Челябинской области недостаточна, в 2012 г. она составит 0,78%, в лучшие годы была 1,5%. Для сравнения: Украина выделяет на село 10% бюджета, страны Западной Европы – 46%.

В связи со вступлением в ВТО и усилением конкуренции на внутреннем и внешнем рынках необходимо учитывать преимущества условий функционирования сельского хозяйства в ведущих зарубежных странах по сравнению с его возможностями в России:

– у них более высокая техническая оснащенность;



получения на нем более справедливой доли доходов;

– различные объединения, ассоциации и союзы, защищающие права фермеров.

Следует ожидать усиления конкурентности, давления со стороны зарубежных производителей при вступлении в ВТО.

Правительство области при необходимости выделяет на село дополнительные субсидии. Очень хорошая помощь была оказана в связи с засухой в 2010 г. Фермеры получили в виде субсидий 264 млн руб., была оказана помощь в борьбе с саранчой, в этом году великолепный результат дали 1,5 млрд рублей, выделенные в качестве субсидий на покупку сельскохозяйственной техники.

Без этой помощи трудно было бы провести уборку в сложившихся условиях.

Оказывается помощь МФХ на селе. Все обещания, которые дал на встрече с фермерами в Тамбове В.В. Путин, были выполнены, 21 октября он подписал последнее постановление от 31 октября 2011 г. № 874 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возме-

щение части затрат К(Ф)Х, включая ИП, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения».

В настоящее время ведется разработка ведомственных целевых программ на период 2012 – 2014 гг. при софинансировании с ФБ:

1. «Поддержка начинающих фермеров» (79 молодых фермеров готовы начать свое дело).

2. «Развитие семейных животноводческих ферм на базе К(Ф)Х».

3. «Компенсация расходов К(Ф)Х при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» (197 К(Ф)Х площадь 39 тыс. га).

4. Господдержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в том числе кредитных.

Считаем, что господдержку сельского хозяйства следует увеличить, иначе будем оплачивать труд зарубежных фермеров.

Надеемся, что часть средств из профицита будет направлена на развитие сельского хозяйства.

Факторы формирования межбюджетных отношений в 2012-2014 годах

Факторы	Последствия
1. Передача с местного на региональный уровень полномочий по реализации мероприятий по развитию	Переход на местном уровне расходов на развитие, снижение уровня доходов местных бюджетов
2. Ограничения в выделении на развитие по линии областного бюджета на развитие мероприятий по развитию местных бюджетов	Неравномерное развитие на территории, усиление конкуренции за ресурсы между муниципальными бюджетами, усиление конкуренции за ресурсы между муниципальными бюджетами

Агрохолдинги решают вопрос укрепления продовольственной безопасности страны, где главную роль играет количество и качество производимой сельскохозяйственной продукции с наименьшими издержками, за счет повышения производительности труда, сокращения численности неквалифицированных рабочих. 657 тыс. сельского населения и село нуждается в развитии. Необходимо сформировать подход, по которому государственная поддержка направляется не столько в поддержку агробизнеса, сколько на содействия социального развития села, такой подход соответствует требованиям ВТО.

Челябинская область является одним из регионов-лидеров по производству мяса. Благодаря поддержке сельского хозяйства Челябинская область занимает в Российской Федерации 3-е место по поголовью птицы, 6-е место по поголовью свиней, 13-е место по поголовью крупного рогатого скота.

При поддержке областного бюджета в настоящее время ведется строительство двух новых птицефабрик производственной мощностью по 50 тыс. тонн мяса в год каждая. Это птицеводческий комплекс в Нагайбакском районе, который осуществляет компания «Ситно», инициатором второго проекта выступает холдинг «Уралбройлер». Реализация указанных проектов позволит занять второе место в России по этому виду продукции (330 тыс. тонн мяса птицы в год).

Агрохолдинг «Ариант» – самый крупный в России по разведению мясного скота – в

– значительно превосходящий совокупный уровень государственной защиты устойчивого функционирования фермеров;

– широкое развитие кооперации, как условие обеспечения доступности к рынку и

Трансферты из областного местным бюджетам в 2012-2014 годах

