

*Справочный материал для использования при подготовке
парламентских уроков*

I. Общие сведения

В Российской Федерации создана система органов государственной власти, которые непосредственно занимаются реализацией функций государства. В Конституции РФ закреплён принцип разделения властей. В соответствии с этим органы власти разделены на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную.

Принцип разделения властей повышает эффективность работы государства, поскольку у каждой из ветвей власти есть четко определенный круг обязанностей по реализации той или иной функции государства.

Главная функция законодательной власти – разрабатывать и принимать законы, направленные на развитие страны и регионов, исполнительной ветви власти – непосредственно реализовывать принятые законы и решения, судебной власти – следить за выполнением законов и разрешать возникающие споры.

В каждом регионе РФ действуют свои органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

В соответствии с Уставом (Основным Законом) Челябинской области Законодательное Собрание Челябинской области является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти области. Законодательное Собрание – однопалатный орган.

Законодательное Собрание Челябинской области располагается в главном городе Челябинской области – Челябинске, в начале всем известной Кировки. Перед зданием установлена скульптура крестьянина – ходока с собачкой. Видно, что пришел он в город из далека «за правдой». И читает он книгу, в которой большими буквами написано «ЗАКОН».

Законодательное Собрание региона состоит из 60 депутатов, которые избираются жителями сроком на 5 лет. Последние выборы депутатов Законодательного Собрания состоялись 13 сентября 2020 года. По их итогам сформировано Законодательное Собрание Челябинской области седьмого созыва.

Выборы осуществляются по смешанной избирательной системе:

- 30 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам;
- 30 депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

Кстати, депутатом Законодательного Собрания может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, постоянно

проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий пассивным избирательным правом.

Депутаты Законодательного Собрания осуществляют свою деятельность как на постоянной, так и не на постоянной профессиональной основе. Последняя предполагает совмещение депутатской деятельности с выполнением трудовых обязательств по месту основной работы.

Деятельность Законодательного Собрания и комитетов строится на принципе коллегиальности. Руководство Законодательным Собранием осуществляет председатель Законодательного Собрания и его заместители, руководство комитетами – председатели комитетов и их заместители.

С 27 июля 2023 года Законодательное Собрание Челябинской области возглавляет Олег Викторович Гербер.

В Законодательном Собрании Челябинской области седьмого созыва образовано 11 комитетов, которые являются ключевым звеном в законотворческом процессе, осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к обсуждению уже на заседании Законодательного Собрания.

Каждый депутат Законодательного Собрания входит в состав одного или двух комитетов.

В состав каждого комитета не может входить менее пяти депутатов Законодательного Собрания.

Комитеты Законодательного Собрания седьмого созыва:

- по бюджету и налогам;
- по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению;
- по экологии и природопользованию;
- по промышленной политике, энергетике, транспорту и тарифному регулированию;
- по строительной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;
- по аграрной политике;
- по экономической политике и предпринимательству;
- по социальной политике;
- по молодежной политике, культуре и спорту;
- по Регламенту и депутатской этике;
- по информационной политике.

Также существуют шесть депутатских объединений (фракций).

Законодательное Собрание разрабатывает и принимает законы, направленные на развитие региона и обеспечение благополучия его жителей.

Ежегодно, начиная с первого созыва Законодательного Собрания, депутаты областного парламента принимают основной финансовый документ региона –

Закон «Об областном бюджете...». (Для сведения: 21 июля 1994 г., всего через два месяца после начала работы Думы, был принят первый в истории региона закон «Об областном бюджете...»).

В связи с начавшейся специальной военной операцией от региональных властей потребовались оперативные и эффективные решения по поддержке бизнеса, сохранению и развитию промышленного комплекса области. Только в 2022 году были приняты 20 областных законов, направленных на выполнение этих задач. Инициатором многих принятых механизмов поддержки региональных предприятий стал лично Губернатор А.Л. Текслер.

Помимо федеральных мер поддержки для участников СВО и членов их семей, региональное законодательство в этой сфере также постоянно совершенствуется.

Так, в Челябинской области по инициативе губернатора установлены региональные единовременные выплаты мобилизованным и их детям. Семьи мобилизованных южноуральцев также могут рассчитывать на единовременную выплату на приобретение и установку внутридомового газового оборудования до 200 тыс. рублей. Детям дошкольного возраста, которые воспитываются в семьях мобилизованных, компенсируют 100% оплаты места в детском саду. Также компенсируют затраты на платное обучение детей по программам СПО в государственных областных и частных техникумах и колледжах на территории Челябинской области. Компенсация стоимости обучения детей до 24 лет не будет превышать 70 050 рублей за учебный год.

В августе 2023 года депутаты расширили меры поддержки участников СВО, инициированные губернатором. Призывникам, заключившим контракт с Министерством обороны в период прохождения службы, назначена новая единовременная выплата в размере 50 тысяч рублей. Другим законом предоставляется преимущественное право на получение жилья лицам из числа детей-сирот, принимающим участие в СВО. Также устанавливается право на бесплатное предоставление земельных участков ряду категорий участников спецоперации.

Приняты и другие меры поддержки, законодательство в этой сфере постоянно совершенствуется.

Одним из направлений депутатской деятельности является работа в избирательном округе: организация приемов граждан по личным вопросам, оказание содействия в решении социально-экономических проблем, проведение массовых мероприятий для жителей округа.

Полномочия Законодательного Собрания Челябинской области:

1) принятие Устава (Основного Закона) Челябинской области, законов Челябинской области об утверждении областного бюджета и отчета о его исполнении; об установлении порядка проведения выборов Губернатора, в

Законодательное Собрание области, в органы местного самоуправления; об установлении административно-территориального устройства области и других, а также внесение изменений в данные законы;

2) принятие постановлений Законодательного Собрания Челябинской области;

3) обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;

4) заслушивание ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Челябинской области, представленного Губернатором Челябинской области;

Законодательное Собрание Челябинской области наряду с другими уполномоченными на то органами осуществляет контроль за:

1) соблюдением и исполнением Устава (Основного Закона) Челябинской области, законов Челябинской области, постановлений Законодательного Собрания;

2) исполнением областного бюджета, исполнением бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области;

3) реализацией стратегии социально-экономического развития Челябинской области;

4) соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственной собственностью Челябинской области.

Фракции Законодательного Собрания Челябинской области

Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Законодательным Собранием, депутаты образуют депутатские объединения. Депутат вправе состоять только в одном (одной) депутатском объединении (фракции).

В седьмом созыве в Законодательном Собрании Челябинской области создано по критерию партийности шесть депутатских объединений (фракций): «Единая Россия», «Справедливая Россия», «КПРФ», «ЛДПР», «Партия пенсионеров», «Зеленая альтернатива».

Вступая во фракцию, депутат берет на себя обязательства в плане подчинения партийной дисциплине. С другой стороны, он приобретает поддержку фракции и возможность продвигать через нее те или иные решения. В Законодательном Собрании седьмого созыва образовано шесть депутатских объединений (фракций); «независимых» депутатов нет.

Депутатское объединение (фракция) «Единая Россия» в Законодательном Собрании Челябинской области седьмого созыва было зарегистрировано комитетом по Регламенту, депутатской этике и информационной политике в составе 43 депутатов.

Депутатское объединение (фракция) «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Челябинской области седьмого созыва насчитывает семь депутатов Законодательного Собрания.

В депутатское объединение (фракцию) КПРФ входит четыре депутата Законодательного Собрания Челябинской области.

В состав депутатского объединения (фракции) Либерально-демократической партии России (ЛДПР) входит три депутата.

В составе депутатского объединения (фракции) «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» два депутата.

Фракция политической партии «Зеленая альтернатива» в Законодательном Собрании Челябинской области зарегистрирована 27 октября 2020 года – один депутат.

Структура Законодательного Собрания Челябинской области



II. История Законодательного Собрания Челябинской области

Конституция Российской Федерации 1993 года предоставила субъектам России возможность образования нового законодательного органа. На основании Основного закона страны Челябинская областная дума, избранная в мае 1994 года, стала постоянно действующим законодательным (представительным) органом государственной власти Челябинской области. Законодательное Собрание осуществляет свои полномочия на заседаниях, принимая нормативные правовые акты Челябинской области. Компетенция Законодательного Собрания Челябинской области определена Уставом (Основным законом) Челябинской области. Порядок деятельности, правила и процедура работы областного парламента установлены Регламентом Законодательного Собрания Челябинской области.

Первый созыв (1994–1996)

В мае 1994 г. состоялись первые выборы в Челябинскую областную Думу. Областной Совет народных депутатов за несколько месяцев до этого прекратил свое существование. Жизненно необходимым стал орган, который взял бы на себя важную миссию – принятие законов, обеспечивших функционирование всех структур в новой ситуации.

Первый законодательный орган области решал важные задачи законотворческой деятельности. Необходимо было разработать и утвердить законы, определяющие статус Челябинской области как субъекта Российской Федерации, систему органов государственной власти области и принципы взаимоотношений с местным самоуправлением, правовые механизмы социально-экономического развития области.

В первый созыв Челябинской областной Думы вошли 15 депутатов (одна женщина – Р.М. Подвигина). Отличительной ее особенностью стала малочисленность. Основной проблемой, с которой столкнулись депутаты первого созыва, был законодательный вакуум. Система законодательных актов области практически отсутствовала. В начале своей деятельности депутаты определили около 20 важных вопросов, требующих нормотворческого урегулирования.

Основными законами, над которыми пришлось работать депутатам первого созыва, были Устав (Основной закон) Челябинской области (принят 13 апреля 1995 г.) и Закон о бюджете области...

В декабре 1996 года Челябинская областная Дума была переименована в Законодательное Собрание Челябинской области.

Первым председателем Челябинской областной Думы был избран В.Н. Скворцов, с декабря 1995 года областную Думу возглавлял В.Ф. Давыдов.

Первый созыв депутатов областного парламента начал свою деятельность практически с нуля. Депутаты приняли 45 законов, заложив основу парламентаризма на Южном Урале.

Второй созыв (1996–2000)

22 декабря 1996 г. состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания второго созыва. Во второй созыв был избран 41 депутат, в том числе три женщины. Председателем Законодательного Собрания второго созыва был избран В.Ф. Давыдов. Именно во втором созыве был определен главный формат депутатской работы – комитет. Было сформировано 5 постоянных комитетов.

Приняты важные законы Челябинской области: «О местном самоуправлении в Челябинской области», сформирована законодательная база для реализации избирательных прав граждан. Были приняты законы «Об областной избирательной комиссии», «О выборах главы исполнительной государственной власти (Губернатора) Челябинской области», «О местном референдуме».

По итогам сложного кризисного 1998 года с первым комплексным докладом к депутатам Законодательного Собрания и населению Челябинской области выступил Губернатор П.И. Сумин. С этого времени глава региона ежегодно представляет программный документ депутатам и населению области.

Всего депутаты этого созыва провели 55 заседаний, на которых приняли 164 закона и 746 постановлений.

Третий созыв (2000–2005)

Законодательное Собрание третьего созыва было сформировано по итогам выборов, состоявшихся 24 декабря 2000 г. В новый состав Законодательного Собрания были избраны 45 депутатов. Председателем Законодательного Собрания третьего созыва был избран В.Ф. Давыдов. В июне 2005 года областной парламент возглавил В.В. Мякуш.

В третьем созыве была успешно завершена начавшаяся в 1995 году работа по принятию официальных символов Челябинской области. В 2001 году с этой целью была создана Геральдическая комиссия. В ее работе приняли участие художники, краеведы, геральдисты, депутаты и работники аппарата Законодательного Собрания, органов исполнительной власти. 27 декабря 2001 депутаты утвердили гимн и флаг Челябинской области. Областные парламентарии также приняли Закон Челябинской области «О гербе Челябинской области». Герб области составлен на основе исторического герба Исетской провинции, на землях которой расположена территория современной Челябинской области.

В 2005 году по представлению Президента РФ депутаты Законодательного Собрания впервые в парламентской истории Южного Урала выбирали губернатора Челябинской области.

Депутаты третьего созыва разработали и приняли 43 закона об установлении границ муниципальных образований и определении их статуса.

Законодательным Собранием третьего созыва принято 435 законов и около 2000 постановлений. В Государственную Думу направлено более 60 законодательных инициатив.

Четвертый созыв (2005–2010)

В декабре 2005 г. состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Челябинской области четвертого созыва. Они прошли по новой, смешанной системе: половина депутатов была избрана по партийным спискам, другая часть – по избирательным округам. Депутаты, прошедшие по партийным спискам, были прикреплены к округам и работали вместе с депутатами-одномандатниками. Было избрано 60 депутатов, из них 51 депутат состоял во фракции «Единая Россия», 6 – во фракции КПРФ, 3 – в ЛДПР. В четвертом созыве работала одна женщина – Н.П. Бухарина.

Депутаты четвертого созыва приняли 650 законов и 2514 постановлений, касающихся всех сторон жизнедеятельности региона.

Депутатам удалось решить многие важные социальные вопросы. Чрезвычайно значимым шагом стало принятие Законодательным Собранием в ноябре 2007 г. Закона «О звании «Ветеран труда Челябинской области». Благодаря ему, это звание и меры социальной поддержки получают сотни тысяч южноуральских пенсионеров.

Депутаты четвертого созыва учредили знаки отличия «Семейная доблесть» и «Материнская слава», которые явились важным шагом в повышении авторитета семьи и семейных ценностей.

Пятый созыв (2010–2015)

Выборы депутатов Законодательного Собрания Челябинской пятого созыва состоялись в октябре 2010 г. Как и предыдущие выборы в областной парламент они прошли по смешанной системе: 30 депутатов были избраны по партийным спискам и 30 – по одномандатным округам. По итогам выборов в Законодательном Собрании сформированы четыре фракции: фракция «Единая Россия» (49 депутатов), по четыре депутата работают во фракциях «Справедливая Россия» и «КПРФ», во фракции «ЛДПР» – три депутата.

Депутатами пятого созыва Законодательного Собрания переизбраны 28 человек, которые входили в состав прежнего депутатского корпуса.

В этом созыве Законодательного Собрания работали 10 комитетов: по бюджету и налогам; по Регламенту и депутатской этике; по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению; по экологии и природопользованию; по промышленной политике; по строительной политике; по аграрной политике; по экономической политике и предпринимательству; по

социальной и молодежной политике, культуре и спорту; по информационной политике.

Всего депутаты Законодательного Собрания пятого созыва приняли 967 законов Челябинской области.

Шестой созыв (2015–2020)

13 сентября 2015 г. состоялись выборы в Законодательное Собрание Челябинской области **шестого созыва**. Лидером избирательной кампании вновь стала партия «Единая Россия», набравшая 56,24 % голосов избирателей Челябинской области. Партия «Справедливая Россия» получила 15,9 %, КПРФ – 11,69 %, ЛДПР – 10,01 %.

Депутатский корпус обновился на пятьдесят процентов. В его состав было избрано шесть женщин: Л.Р. Колесникова и М.В. Шеметова, которые были также депутатами областного парламента пятого созыва, а также Т.А. Завгородняя, Т.А. Кузнецова, О.И. Мухометьярова, М.В. Поддубная.

Шестой созыв депутатов областного парламента столкнулся с пандемией коронавирусной инфекции, которая внесла коррективы в его работу. Было организовано проведение заседаний Законодательного Собрания, комитетов, рабочих групп в режиме видео-конференц-связи. Парламентарии не прекратили свою работу в округах, не потеряли связь с избирателями. Многие трудились в волонтерских центрах, помогали людям, которые оказались в самоизоляции.

В развитие федерального законодательства оперативно разрабатывали и принимали областные законы, которые создали условия для поддержки бизнеса в области. Но главное внимание уделялось социальным вопросам. В регионе были не только сохранены все выплаты и льготы, о которых говорил глава государства, но и увеличен объем региональной поддержки. Особое внимание в этой сложной ситуации уделялось людям старшего поколения, ветеранам труда Челябинской области, участникам Великой Отечественной войны и труженикам тыла.

Шестой созыв депутатов Законодательного Собрания в августе 2016 года принял один из самых долгожданных законов региона – «О дополнительных мерах социальной поддержки детей погибших участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц». Работа над данным законом ведется постоянно: расширяются меры социальной поддержки, категории лиц, а в августе 2019 года по инициативе главы региона для всех детей погибших участников Великой Отечественной войны было установлено ежемесячное социальное пособие.

Всего депутаты Законодательного Собрания шестого созыва провели 63 заседания Законодательного Собрания. На них рассмотрено 1787 нормативных правовых актов: 963 закона и 824 постановления.

Седьмой созыв (2020 год – по наст. время)

13 сентября 2020 г. состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Челябинской области седьмого созыва. Действующий созыв областного парламента обновился на 46 %; переизбрались 32 депутата прежнего, шестого созыва. Впервые депутатами Законодательного Собрания избраны 28 человек. В областной парламента вошли представители шести политических партий: от партии «Единая Россия» – 43 депутата, «Справедливая Россия» – 7, КПРФ – 4, ЛДПР – 3, Партия пенсионеров – 2, «Зеленая альтернатива» – 1.

На первом заседании Законодательного Собрания **седьмого созыва 8 октября 2020 года** председателем Законодательного Собрания единогласно был избран В.В. Мякуш. 16 ноября 2021 г. на внеочередном заседании Законодательного Собрания В.В. Мякуш сложил полномочия председателя и депутата Законодательного Собрания, спикером областного парламента единогласно избран А.В. Лазарев. На заседании Законодательного Собрания 27 июля 2023 года председателем Законодательного Собрания единогласно избран О.В. Гербер.

В седьмом созыве работают одиннадцать комитетов Законодательного Собрания.