

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ № 2

общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

28 ноября 2023 года

Законодательное Собрание
Челябинской области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Об итогах общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Докладчик:

Карликанов
Юрий Раифович – заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, первый заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам, руководитель рабочей группы

ИНИЦИАТОР ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: Законодательное Собрание Челябинской области.

ОРГАН, ОТВЕСТВЕННЫЙ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: Законодательное Собрание Челябинской области, рабочая группа по подготовке и проведению общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

ОСНОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: Закон Челябинской области от 27.09.2007 № 205-ЗО «О бюджетном процессе в Челябинской области», постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 28.01.2021 № 235 «Об утверждении Порядка проведения публичных слушаний и общественного обсуждения по проектам законов Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении областного бюджета», постановление Законодательного Собрания

Челябинской области от 26.11.2015 № 157 «О Регламенте Законодательного Собрания Челябинской области», распоряжение Председателя Законодательного Собрания Челябинской области от 01.11.2023 № 60-од.

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: средства массовой информации Челябинской области.

УЧАСТНИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: посетители страницы сайта, на которой размещен законопроект, – 86 человек: жители Челябинской области, представители органов местного самоуправления, Общественной палаты Челябинской области, Союза промышленников и предпринимателей Челябинской области, Южно-уральской торгово-промышленной палаты Челябинской области, общественный совет поселка Строителей Миасского городского округа и другие представители гражданского общества.

Число просмотров по теме общественного обсуждения – 103.

В заседании рабочей группы по подведению итогов общественного обсуждения участвовали:

члены рабочей группы:

Беседин Алексей Александрович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам;

Бехтерева Надежда Викторовна – начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы правовых актов государственно-правового управления Законодательного Собрания Челябинской области;

Брагин Анатолий Иванович – председатель комитета Законодательного Собрания по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению;

Видгоф Михаил Борисович – председатель комитета Законодательного Собрания по молодежной политике, культуре и спорту;

Гербер Олег Викторович – председатель Законодательного Собрания, председатель комитета Законодательного Собрания по информационной политике;

Дейнеко Николай Михайлович – председатель Общественной палаты Челябинской области;

Жеребцов Александр Владимирович – руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области;

Илле Евгений Георгиевич – председатель комитета Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству;

Киселёв Павел Васильевич – заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по промышленной политике, энергетике, транспорту и тарифному регулированию, заместитель руководителя рабочей группы;

Колесникова Лена Рафиковна – депутат Законодательного Собрания Челябинской области;

Кузнецова Татьяна Ашимбековна – депутат Законодательного Собрания Челябинской области;

Лихачева Ольга Валентиновна – начальник управления информационной политики Законодательного Собрания Челябинской области;

Лошкин Алексей Александрович – председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области;

Лугачева Наталья Равиловна – министр экономического развития Челябинской области;

Мальцев Денис Геннадьевич – заместитель начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных организаций управления министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области;

Махов Михаил Андреевич – председатель комитета Законодательного Собрания по экологии и природопользованию;

Мешков Дмитрий Федорович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по аграрной политике;

Миронова Наталья Юрьевна – исполняющий обязанности директора территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области;

Мухометьярова Ольга Ивановна – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению;

Перминова Оксана Михайловна – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Челябинской области;

Пшеницын Андрей Вадимович – министр финансов Челябинской области;

Решетников Александр Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Челябинской области;

Тюльганов Константин Владимирович – начальник управления по бюджету и налогам Законодательного Собрания Челябинской области;

Урмашов Леонид Владимирович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам;

Филиппов Валерий Васильевич – депутат Законодательного Собрания Челябинской области;

Швецов Василий Георгиевич – председатель комитета Законодательного Собрания по Регламенту и депутатской этике;

Шиляев Павел Владимирович – заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по промышленной политике, энергетике, транспорту и тарифному регулированию;

Штрахова Марина Сергеевна – заместитель министра здравоохранения Челябинской области.

СЛУШАЛИ: Об итогах общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Карликанов Ю.Р., руководитель рабочей группы, – доложил, что в соответствии с федеральными законами «Об общих принципах публичной власти в субъектах РФ» и «Об основах общественного контроля в РФ» по проекту областного бюджета допускается проводить как публичные слушания, так и общественное обсуждение. Распоряжением председателя Законодательного Собрания Челябинской области (от 01.11.2023 г. № 60-од) принято решение о проведении общественного обсуждения по проекту бюджета. Общественное обсуждение проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов проводилось в соответствии с утвержденным Порядком (постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 28.01.2021 № 235). Общественное обсуждение состоялось с 7 по 20 ноября 2023 года на сайте Законодательного Собрания, где были размещены законопроект и «Бюджет для граждан». Кроме того, законопроект был опубликован в газете «Южноуральская панорама». Население было извещено через СМИ о сроках его проведения.

ВЫСТУПИЛИ:

Карликанов Ю.Р. – сообщил, что необходимо подвести итоги общественного обсуждения законопроекта. В соответствии с утвержденным Порядком рабочая группа осуществляет обобщение и анализ предложений и рекомендаций, рекомендует их к включению в протокол общественного обсуждения или отклоняет. В результате проведения общественного обсуждения к нам поступили предложения и мнения от девяти общественных организаций и одно от Собрания депутатов Копейского городского округа. Отметил, что от граждан предложений не поступило. С предложениями могли ознакомиться заранее, они были высланы вам по электронной почте. Все предложения сведены в таблицу, которая имеется у вас в раздаточном материале. Проинформировал, что поступили мнения от Общественной палаты Челябинской области и от Союза предпринимателей и промышленников Челябинской области. Они предлагают поддержать проект бюджета. Отметил, что предложения от Ассоциации муниципальных образований Челябинской области «Горный Урал», Собрания депутатов Копейского городского округа, общественного совета поселка Строителей города Миасса, Южно-Уральской торгово-промышленной палаты касаются изменений параметров госпрограмм, что требуют детальной проработки. После принятия федерального бюджета объем федеральных трансфертов Челябинской области был уточнен и, следовательно, динамика в целом по госпрограммам ко 2 чтению скорректируется. Кроме того, часть предложений должны решаться за счет средств местных бюджетов. Предложил профильным министерствам проработать их детально, дать ответ заявителям и копию ответа в Законодательное Собрание.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 29 чел., «против» – 0, «воздержался» – 0.

Карликанов Ю.Р. – продолжил, сообщив, что поступило обращение от регионального отделения политической партии «Яблоко» с предложением отклонить законопроект из-за превышения дефицита областного бюджета, отсутствия или сокращения финансирования по некоторым госпрограммам. При этом финансирование указанных в обращении госпрограмм запланировано в проекте областного бюджета и ко 2 чтению объем ассигнований будет уточнен с учетом федеральных трансфертов. Дефицит областного бюджета запланирован в пределах ограничений, установленных Бюджетным Кодексом РФ. Напомнил, что на 2023 год

дефицит первоначально был запланирован 71,8 млрд руб., в процессе исполнения он уменьшен и составляет 55,7 млрд руб.

Предложил отклонить предложение партии «Яблоко» и проголосовать.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 29 чел., «против» – 0 , «воздержался» – 0.

Карликанов Ю.Р. – сообщил, что поступили рекомендации от Управления налоговой службы, Министерства финансов Челябинской области и Контрольно-счетной палаты Челябинской области. Они направлены на совершенствование бюджетного процесса. Предложил включить их в протокол общественного обсуждения и проголосовать.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 29 чел., «против» – 0 , «воздержался» – 0.

Карликанов Ю.Р. – в целях сохранения финансовой устойчивости и выполнения всех социальных обязательств Челябинской области перед населением в 2024–2026 годах

РЕШИЛИ:

1. Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и принять указанный закон.

2. Правительству Челябинской области:

1) обеспечить принятие до 1 января 2024 года нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

2) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в:

размещении информационных материалов, разъясняющих порядок и сроки уплаты налогов, в средствах массовой информации, на конструкциях наружной рекламы, информационных стендах;

размещении информации и информировании налогоплательщиков, направленных на разъяснение всех возникающих вопросов в рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации, регламентирующих порядок работы в условиях Единого налогового счета;

3) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, территориальными подразделениями

государственных внебюджетных фондов и территориальными органами Федеральной налоговой службы Российской Федерации продолжить работу в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 18 февраля 2022 года № 118-р, по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов, сборов в консолидированный бюджет Челябинской области и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, выплат заработной платы, координации работы с предприятиями Челябинской области, имеющими неудовлетворительные экономические показатели, находящимися в стадии банкротства, и выработки механизмов, препятствующих рейдерскому захвату предприятий и организаций всех форм собственности на территории Челябинской области;

4) продолжить мониторинг состояния работы органов местного самоуправления по укреплению доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет использования резервов увеличения доходов.

3. Главным администраторам доходов бюджета:

1) обеспечить реализацию бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, направленных на:

повышение достоверности прогнозирования;

улучшение качества администрирования и рост собираемости платежей в областной бюджет;

2) принять дополнительные меры по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам, а также продолжить работу по привлечению резервов увеличения поступлений по администрируемым доходам.

4. Органам исполнительной власти Челябинской области – ответственным за реализацию региональных проектов обеспечить своевременную актуализацию на Едином портале бюджетной системы «Электронный бюджет» паспортов региональных проектов и информации о ходе их реализации.

5. Органам исполнительной власти Челябинской области – кураторам налоговых расходов обеспечить проведение оценки налоговых расходов в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 03.10.2019 № 428-п, при необходимости принимать меры по повышению эффективности налоговых расходов.

6. Главным распорядителям средств областного бюджета:

1) обеспечить:

реализацию Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

целевое и эффективное расходование бюджетных средств, в том числе выделенных на реализацию национальных проектов;

сохранение достигнутых индикативных значений средней заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

взаимодействие с федеральными органами государственной власти по курируемым направлениям в целях своевременного заключения соглашений о выделении федеральных средств на софинансирование полномочий субъекта Российской Федерации, а также принять меры по обеспечению их эффективного использования и достижению установленных соглашениями индикативных показателей;

2) принять меры по дальнейшему сокращению объема и количества незавершенного строительства в Челябинской области;

3) продолжить работу по привлечению в областной бюджет максимально возможного объема финансовых средств из федерального бюджета на реализацию региональной составляющей национальных проектов и иных полномочий Челябинской области;

4) усилить контроль за выполнением областными государственными учреждениями государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе за достижением установленных в них показателей, а также повышением качества оказываемых указанными учреждениями государственных услуг, провести анализ причин возникновения остатков субсидий на выполнение государственного задания на лицевых счетах подведомственных учреждений в целях их недопущения;

5) принять меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам Челябинской области.

7. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет использования резервов увеличения доходов, а также принять дополнительные меры по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам;

2) обеспечить:

соблюдение муниципальными образованиями Челябинской области требований соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенных с Министерством финансов Челябинской области в установленном порядке;

включение в решения представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах в полном объеме расходов на оплату труда и начисления на оплату труда, а в случае увеличения указанных расходов в течение финансового года направление дополнительно поступающих налоговых и неналоговых доходов на эти цели;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату топливно-энергетических ресурсов;

направление экономии бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур либо в связи со снижением контингента потребителей бюджетных услуг на формирование финансового резерва местных бюджетов;

выполнение авансовых платежей в случае крайней необходимости;

утверждение в решении о местном бюджете плана поступлений налоговых и неналоговых доходов, отражающего реально прогнозируемые поступления доходов;

3) не допускать:

принятие новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств муниципальных образований Челябинской области;

образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате работникам муниципальных

учреждений, принимать меры к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течение текущего финансового года;

искусственного завышения прогнозируемых поступлений доходов при принятии решений о местном бюджете, а также внесении в них изменений, уточняющих план поступлений налоговых и неналоговых доходов;

включение в решение представительного органа муниципального образования о местном бюджете:

а) в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета:

уменьшение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета при их фактическом отсутствии;

привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

б) кредитов кредитных организаций, а также выдачу муниципальных гарантий без согласования с Министерством финансов Челябинской области.

8. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу:

по обеспечению своевременного и в полном объеме поступления в консолидированный бюджет области налогов и сборов;

по реализации предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по налогам, сборам и страховым взносам на обязательное социальное страхование в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

по обеспечению эффективного контроля за полнотой уплаты страховых взносов, а также контроля за правомерностью применения субъектами малого предпринимательства пониженных тарифов страховых взносов с выплат, превышающих МРОТ;

по актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности исчисления, а также уплаты физическими и юридическими лицами имущественных налогов.

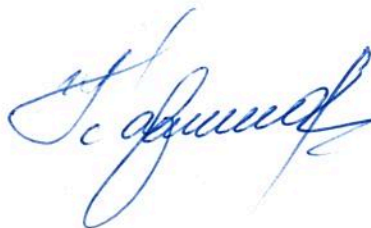
9. Многофункциональным центрам Челябинской области (далее – МФЦ) в инициативном порядке предлагать всем заявителям МФЦ вне зависимости от запрошенной услуги получить платежные документы на уплату задолженности по

транспортному налогу, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу (форма № ПД налог).

10. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение налогового законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по своевременному и полному перечислению налогов, сборов и страховых взносов на обязательное социальное страхование в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 29 чел., «против» – 0, «воздержался» – 0.

Председательствующий



Ю.Р. Карликанов

Протокол составила



Л.Т. Гарипова