

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ № 1

общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год»

23 апреля 2024 года

Законодательное Собрание
Челябинской области

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Об итогах общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

Докладчик:

Карликанов
Юрий Раифович – заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, первый заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам, руководитель рабочей группы

ИНИЦИАТОР ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: Законодательное Собрание Челябинской области (далее – Законодательное Собрание).

ОРГАН, ОТВЕСТВЕННЫЙ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: Законодательное Собрание, рабочая группа по подготовке и проведению общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

ОСНОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: Закон Челябинской области от 27.09.2007 № 205-ЗО «О бюджетном процессе в Челябинской области», постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 28.01.2021 № 235 «Об утверждении Порядка проведения публичных слушаний и общественного обсуждения по проектам законов Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении областного бюджета», постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 26.11.2015 № 157 «О Регламенте Законодательного Собрания Челябинской области», распоряжение председателя Законодательного Собрания Челябинской области от 01.04.2024 № 22-од «О подготовке и проведении общественного обсуждения проекта закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета

за 2023 год» (далее – распоряжение председателя Законодательного Собрания от 01.04.2024 № 22-од).

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: средства массовой информации Челябинской области.

УЧАСТНИКИ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ: граждане РФ – жители Челябинской области, представители Общественной палаты Челябинской области и другие представители гражданского общества.

Посетители страницу сайта, на которой размещен законопроект, – 73 человека.

Число просмотров по теме общественного обсуждения – 396.

Присутствовали:

1) члены рабочей группы:

Беседин А.А. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам;

Бехтерева Н.В. – начальник отдела правовой и антикоррупционной экспертизы правовых актов государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания;

Брагин А.И. – председатель комитета Законодательного Собрания по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению;

Буяков С.Н. – председатель комитета Законодательного Собрания по социальной политике;

Видгоф М.Б. – председатель комитета Законодательного Собрания по молодежной политике, культуре и спорту;

Ерёмин А.А. – заместитель председателя Законодательного Собрания;

Зоркина Я.П. – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы прокуратуры Челябинской области;

Киселёв П.В. – заместитель председателя Законодательного Собрания, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по промышленной политике, энергетике, транспорту и тарифному регулированию, заместитель руководителя рабочей группы;

Кузнецова Т.А. – депутат Законодательного Собрания;

Лугачева Н.Р. – министр экономического развития Челябинской области;

Мальцев Д.Г. – заместитель начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных организаций управления министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области;

Махов М.А. – председатель комитета Законодательного Собрания по экологии и природопользованию;

Мешков Д.Ф. – депутат Законодательного Собрания;

Моисеев Д.А. – первый заместитель председателя Законодательного Собрания, заместитель руководителя рабочей группы;

Мухометьярова О.И. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению;

Перезолов В.Г. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по промышленной политике, энергетике, транспорту и тарифному регулированию;

Подшивалов Ю.И. – заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области;

Пшеницын А.В. – министр финансов Челябинской области;

Решетников А.Ю. – депутат Законодательного Собрания;

Тюльганов К.В. – начальник управления по бюджету и налогам аппарата Законодательного Собрания;

Урмашов Л.В. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам;

Филиппов В.В. – депутат Законодательного Собрания;

Швецов В.Г. – председатель комитета Законодательного Собрания по Регламенту и депутатской этике.

2) приглашенные участники:

Анфалова-Шишкина И.В. – первый заместитель министра культуры Челябинской области;

Балашова И.С. – заместитель министра строительства и инфраструктуры Челябинской области;

Буторина И.В. – министр социальных отношений Челябинской области;

Егоров А.В. – заместитель министра дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области;

Колчинская Т.П. – министр здравоохранения Челябинской области;

Костина С.Ю. – министр общественной безопасности Челябинской области;

Куцевляк И.П. – заместитель Губернатора Челябинской области;

Лихачёв С.Ф. – министр экологии Челябинской области;

Недбайло Е.В. – заместитель министра сельского хозяйства Челябинской области;

Панкратова С.А. – заместитель министра информационных технологий, связи и цифрового развития Челябинской области;

Полетаева В.В. – заместитель министра образования и науки Челябинской области;

Понькина А.О. – и.о. начальника управления координации развития туризма в Челябинской области;

Ткачёва А.Г. – директор территориального фонда ОМС Челябинской области.

СЛУШАЛИ: Об итогах общественного обсуждения по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год».

Карликанов Ю.Р., руководитель рабочей группы, – доложил, что в соответствии с федеральными законами «Об общих принципах публичной власти в субъектах РФ» и «Об основах общественного контроля в РФ» по проекту областного бюджета допускается проводить как публичные слушания, так и общественное обсуждение. Распоряжением председателя Законодательного собрания области от 01.04.2024 № 22-од принято решение о проведении общественного обсуждения и создана рабочая группа по его подготовке и проведению. Обсуждение проводилось в период с 8 по 18 апреля 2024 года в соответствии с утвержденным планом. Каждый желающий мог направить свои предложения по проекту закона на электронный адрес.

Законопроект, а также «Бюджет для граждан» размещен на официальном сайте Законодательного Собрания, количество посещений страницы сайта составило 396 просмотров.

Предложил заслушать доклад об исполнении областного бюджета за 2023 год, предоставив слово министру финансов области Пшеницыну А.В.

Пшеницын А.В. – сообщил, что в 2023 году областной бюджет исполнен с профицитом, все заложенные в нем обязательства полностью обеспечены ресурсами, а регион сохранил свою финансовую устойчивость. Отметил, что доходы областного бюджета в 2023 году составили 285,4 млрд рублей (увеличились на 13% по сравнению с 2022 годом). Рост связан в первую очередь с динамикой собственных поступлений, которые на фоне улучшения показателей деятельности предприятий выросли на 22% и составили 239 млрд рублей. Наиболее существенно увеличились поступления по налогу на прибыль – на 43,5 %, в основном за счет металлургической и добывающей отраслей. Платежи по налогу на доходы физических лиц увеличились на 12,3 %, по акцизам – на 9,9 %, по налогу на имущество организаций – на 2,7 %, по упрощенной системе налогообложения – на 10%. Объем дополнительно поступивших доходов (сверх планируемого первоначального объема) составил 58 млрд рублей.

Из федерального бюджета в областной в 2023 году поступило 44 млрд рублей. В основном это целевые ресурсы в объеме 35 млрд рублей на социальные выплаты, образование, здравоохранение, дорожное хозяйство, строительство жилья, благоустройство и другие. Оставшаяся часть – поступления в виде дотаций, то есть нецелевой финансовой помощи.

В течение года Челябинская область дополнительно, сверх первоначально распределенных средств, получила 2,6 млрд рублей, в том числе в результате работы региона с федеральными органами власти. Поступившие в 2023 году доходы позволили полностью профинансировать расходы на общую сумму 279 млрд рублей. Правительством Челябинской области обеспечена реализация национальных проектов, произведено повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и в соответствии с майскими указами Президента РФ.

Социальная поддержка гражданам в 2023 году оказана на сумму 72,5 млрд рублей. В первую очередь она предоставлена людям, которых коснулась специальная военная операция (далее – СВО): военнослужащим и членам их семей, специалистам, находящимся в зоне боевых действий, волонтерам. Обеспечен весь комплекс установленных для этих граждан мер помощи по большому количеству направлений, включая различные выплаты, представление льготных социальных услуг, лечение и реабилитацию военнослужащих, помощь переселенцам из новых территорий. По ряду

направлений расходы в сфере социальной политики существенно выросли. Вложения в сферу образования в 2023 году составили почти 66 млрд рублей. Отдельное внимание было уделено таким задачам, как создание межуниверситетского кампуса в Челябинске, обеспечение образовательных организаций квалифицированной охраной, централизованные закупки для школ в связи с переходом с 1 сентября 2023 года на новый формат учебников. На нужды здравоохранения в 2023 году направлено 24,7 млрд рублей. Профинансирован ряд новых направлений, в том числе федеральный проект «Борьба с сахарным диабетом», социальные выплаты специалистам первичного звена. Финансирование в сфере физической культуры и спорта в 2023 году составило 8,7 млрд рублей. Были увеличены субсидии муниципалитетам на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок. Среди новых расходов – строительство крытого футбольного манежа в Челябинске. Расходы в сфере культуры составили 5,2 млрд рублей. В 2023 году в отличие от предыдущего года были выделены средства муниципалитетам на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол, создание модульных домов культуры. В 2023 году, несмотря на большой объем социальных задач, в целом сохранены, а по отдельным направлениям существенно усилены инвестиционные вложения региона.

Расходы экономического характера составили 69,9 млрд рублей, это каждый четвертый рубль бюджета.

На модернизацию дорожного хозяйства направлено 23,9 млрд рублей. Для приведения в нормативное состояние автомобильных дорог Челябинская область получила льготный кредит из федерального бюджета. Более 15 млрд рублей направлено в сферу транспорта. В первую очередь финансирование коснулось двух крупнейших инфраструктурных проектов: «Метротрамвай» в Челябинске и «Комплексное развитие Челябинской агломерации». Кроме того, в 2023 году за счет использования специального казначейского кредита закуплена большая партия новых пассажирских автобусов для муниципалитетов региона.

Расходы на жилищно-коммунальную сферу составили 16,3 млрд рублей. В 2023 году продолжено переселение граждан из аварийного жилья. Увеличены расходы на завершение строительства проблемных объектов и выплаты обманутым дольщикам. Продолжилась работа по модернизации коммунальной инфраструктуры региона. Вложения в сельское хозяйство составили почти 3 млрд рублей. До суммы

3,6 млрд рублей увеличено финансирование мероприятий в сфере экологии. В частности, на реализацию регионального проекта «Чистый воздух», ликвидацию несанкционированных свалок, создание и развитие инфраструктуры для экологического туризма, очистку реки Миасс в Челябинске. Объем средств, переданных в 2023 году из регионального бюджета муниципальным образованиям, составил 127 млрд рублей.

В целях укрепления доходной базы территорий, создания финансовых условий для эффективного решения вопросов местного значения в 2023 году с 15% до 17% был увеличен размер дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, который передается муниципалитетам. Если считать еще и это решение, то помощь территориям только на выполнение муниципальных полномочий в 2023 году составила 79,4 млрд рублей и по сравнению с 2022 годом увеличилась на 2,9 млрд рублей. Набирает обороты механизм инициативного бюджетирования, на поддержку которого из областного бюджета выделено 1,5 млрд рублей. Сохранил свое действие механизм стимулирования самозанятости. Продолжена практика поощрения территорий за качественную работу с так называемыми налоговыми резервами.

В целом по итогам 2023 года областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами на 6,4 млрд рублей. Челябинская область вошла в число 32 регионов страны, закончивших год с профицитом. Сохранена низкая долговая нагрузка на бюджет – 22% собственных доходов. В результате этого, по оценке Минфина России, Челябинская область входит в число регионов с высокой долговой устойчивостью и низким уровнем рисков для областного бюджета. К аналогичным выводам приходят и независимые эксперты агентства АКРА, которое в марте текущего года вновь подтвердило высокий кредитный рейтинг нашей области и ее стабильность как заемщика.

Челябинская область по-прежнему остается в топ-10 регионов с самым высоким уровнем кредитного рейтинга АКРА. Таким образом, результатом бюджетной политики области в 2023 году стало сохранение финансовой стабильности. Благодаря поступившим доходам мы не только справились с принятым первоначально дефицитом, но и сформировали задел на текущий год, что позволяет региону сегодня чувствовать себя более уверенно и решать вновь возникающие задачи.

ВЫСТУПИЛИ:

Швецов В.Г. – отметил, что фактические расходы областного бюджета по отдельным направлениям оказались значительно ниже первоначально утвержденных и задал вопрос о расходах по разделу «Здравоохранение» и «Образование».

Пшеницын А.В. – ответил, что все обязательства полностью выполнены.

Колчинская Т.П. – ответила, что исполнение расходов на здравоохранение составило 97,5 %, невыполнение коснулось поставки оборудования, которое уже поставлено в этом году.

Полетаева В.В. – ответила, что по разделу «Образование» исполнение с учетом экономии по конкурентным процедурам составило 99,8 %.

Мухометьярова О.И. – задала вопрос о ходе строительства больницы на территории Златоустовского городского округа.

Колчинская Т.П. – ответила, что вопрос о строительстве относится по компетенции к Минстрою области, но в начале мая запланирована поездка в г. Златоуст с инспекцией по этому вопросу.

Мухометьярова О.И. – поблагодарила Правительство Челябинской области за исполнение бюджета и задала вопрос о замене окон в отдельных школьных и дошкольных учреждениях.

Полетаева В.В. – прокомментировала, что в настоящий момент продолжается реализация государственной программы Челябинской области «Развитие образования в Челябинской области», в рамках которой отдельно предоставляются субсидии муниципальным образованиям на замену оконных блоков в организациях дошкольного образования и в общеобразовательных организациях. Кроме того, в рамках выделения федеральных средств на проведение капремонта в общеобразовательных организациях также проводятся замены окон. Со следующего года также будут реализовываться мероприятия по капитальному ремонту системы дошкольного образования, в рамках которых будет продолжена работа по замене оконных блоков в дошкольных организациях.

Мухометьярова О.И. – попросила Министерство финансов Челябинской области отражать в отчете об исполнении областного бюджета помощь, оказываемую подшефным территориям в городах Ясиноватая и Волновохе и помощь товарами двойного назначения.

Пшеницын А.В. – ответил, что на социальную поддержку участников СВО и членов их семей, а также на помощь переселенцам из новых территорий направлено около 2 млрд рублей.

Карликанов Ю.Р. – сообщил, что необходимо подвести итоги общественного обсуждения законопроекта. В период общественного обсуждения каждый мог выслать предложения, рекомендации, замечания по годовому отчету бюджета. Свои рекомендации направили Контрольно-счетная палата Челябинской области, Министерство финансов Челябинской области и Управление Федеральной налоговой службы. Предложений, рекомендаций и мнений к законопроекту от жителей области не поступало. В соответствии с утвержденным Порядком рабочая группа осуществляет обобщение и анализ предложений и рекомендаций, рекомендует их к включению в протокол общественного обсуждения или отклоняет. Предложил включить поступившие предложения в протокол общественного обсуждения и проголосовать.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 24 чел., «против» – 0 , «воздержался» – 0.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию рассмотреть проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год» и принять его.

2. Рекомендовать Правительству Челябинской области:

2.1. В целях устранения недостатков правового регулирования порядка предоставления субсидий местным бюджетам при реализации государственных программ Челябинской области, недопущения просрочки оплаты государственных (муниципальных) контрактов, рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в постановления Правительства Челябинской области, утверждающие государственные программы в части срока формирования главными распорядителями бюджетных средств распорядительных заявок и направления их в Министерство финансов Челябинской области.

2.2. Рассмотреть возможность внесения в Порядок принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 04.10.2023 № 521-П) о разработке государственных программ Челябинской области, их формировании и реализации закрытого перечня случаев, при которых ответственные исполнители государственных программ Челябинской области

вправе инициировать внесение изменений в плановые значения показателей (индикаторов) на текущий год в декабре текущего года.

2.3. Оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в размещении информационных материалов, разъясняющих порядок и сроки уплаты налогов, в том числе по возникающим вопросам в рамках реализации Федерального закона от 14 июля 2022 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», регламентирующего порядок работы в условиях Единого налогового счета, в средствах массовой информации, на конструкциях наружной рекламы, информационных стендах.

2.4. Совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области, территориальными подразделениями государственных внебюджетных фондов и территориальными органами Федеральной налоговой службы Российской Федерации продолжить работу в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 18 февраля 2022 года № 118-р, по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов, сборов в консолидированный бюджет Челябинской области и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, выплат заработной платы, координации работы с предприятиями Челябинской области, имеющими неудовлетворительные экономические показатели, находящимися в стадии банкротства, и выработки механизмов, препятствующих рейдерскому захвату предприятий и организаций всех форм собственности на территории Челябинской области.

2.5. Поручить Многофункциональному центру предоставления государственных и муниципальных услуг Челябинской области (далее – МФЦ) в инициативном порядке предлагать всем заявителям МФЦ вне зависимости от запрошенной услуги получить платежные документы на уплату задолженности по транспортному налогу, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу (форма № ПД налог).

3. Рекомендовать органам исполнительной власти:

3.1. Продолжить работу с федеральными органами государственной власти по привлечению в консолидированный бюджет Челябинской области средств из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и государст-

венных организаций и (или) корпораций для дополнительного финансирования приоритетных направлений социально-экономического развития Челябинской области.

3.2. Обеспечить целевое и эффективное использование бюджетных средств, продолжить работу по экономии расходов областного бюджета, исключив избыточные расходы, не отвечающие принципу эффективности их использования.

3.3. Обеспечить постоянный контроль за выполнением областными бюджетными и автономными учреждениями показателей государственных заданий.

3.4. Обеспечить контроль за достижением высоких показателей качества управления финансами.

3.5. Исключить факты представления недостоверной бюджетной отчетности.

3.6. Принять меры по дальнейшему сокращению объема незавершенного строительства в Челябинской области.

3.7. Усилить контроль за исполнением государственных контрактов в части исполнения графиков выполнения работ на объектах строительства, а также соблюдения сроков выполнения проектных работ.

3.8. Ответственным исполнителям государственных программ (подпрограмм) Челябинской области при формировании и исполнении государственных программ обеспечить соблюдение требований Порядка принятия решений о разработке государственных программ Челябинской области, их формирования и реализации и порядка подготовки, внесения в Правительство Челябинской области и рассмотрения проектов правовых актов Правительства Челябинской области.

3.9. Кураторам налоговых расходов обеспечить проведение оценки налоговых расходов в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 03.10.2019 № 428-п, при необходимости принимать меры по повышению эффективности налоговых расходов.

4. Рекомендовать главным администраторам доходов областного бюджета повысить уровень собираемости администрируемых доходов в областной бюджет и качество прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, а также продолжить работу по привлечению резервов доходов, в том числе за счет сокращения имеющейся задолженности по администрируемым ими неналоговым доходам и принятию своевременных мер по ее взысканию.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов Челябинской области:

5.1. Обеспечить соблюдение соглашений, заключенных с Министерством финансов Челябинской области, о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты.

5.2. Продолжить работу в рамках деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях городских округов и муниципальных районов (округов), с организациями, имеющими задолженность по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, по обеспечению ее погашения, а также по легализации налоговой базы и объектов налогообложения, в том числе по легализации заработной платы, а также по сокращению неформальной занятости населения.

5.3. Активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет повышения собираемости неналоговых платежей от использования земельных участков и муниципального имущества, а также использования резервов увеличения доходов.

5.4. Продолжить практику проведения ответственной бюджетной политики в 2024 году, в том числе:

1) обеспечить соблюдение установленных на 2024 год нормативов формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

2) не допускать принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств.

6. Рекомендовать Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу по:

6.1. Реализации предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации мер взыскания имеющейся задолженности по налогам, сборам и страховым взносам на обязательное социальное страхование в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

6.2. Обеспечению своевременного и в полном объеме поступления в областной бюджет налогов и сборов с учетом мер поддержки граждан Российской Федерации, призванных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации.

6.3. Актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности исчисления, а также уплаты физическими и юридическими лицами имущественных налогов.

6.4. Проведению комплексных мероприятий по легализации налоговой базы и объектов налогообложения.

6.5. Информационному обмену с финансовыми органами по повышению качества и достоверности представляемой информации в рамках внедрения единого налогового платежа и единого налогового счета.

7. Рекомендовать руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение налогового законодательства о налогах и сборах по своевременному и полному перечислению налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – 24 чел., «против» – 0, «воздержался» – 0.

Председательствующий

Ю.Р. Карликанов

Протокол составила

Л.Т. Гарипова