

**Рекомендации публичных слушаний
по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного
бюджета за 2019 год» и проекту закона Челябинской области «Об областном
бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» и проект закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», отмечают следующее.

Итоги исполнения областного бюджета за 2019 год характеризуются следующими показателями.

Общий объем доходов областного бюджета составил 175 502,7 млн. рублей, или 99 процентов от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2018 годом поступления в областной бюджет увеличились на 4 процента.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 136 414,7 млн. рублей, или 101,2 процента от годовых бюджетных назначений, и уменьшились на 2 процента по сравнению с 2018 годом. Доля указанных доходов в общем объеме доходов бюджета составила 77,7 процента.

Налоговые и неналоговые доходы сформированы в основном за счет налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, акцизов и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, их общая доля в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 94 процента.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2019 году составили 38 575,6 млн. рублей, в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета – 37 748,07 млн. рублей, или 92 процента от годовых бюджетных назначений. Большая часть безвозмездных поступлений 25 772,6 млн. рублей – это целевые средства, направленные на социальные выплаты населению, дорожную деятельность, формирование современной городской среды, проведение мероприятий в сфере здравоохранения и образования, а также на развитие инфраструктуры населенных пунктов Челябинской области.

Общая сумма расходов областного бюджета составила 176 069,9 млн. рублей, или 96 процента от годовых бюджетных назначений, и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 12 процентов.

Расходы социального характера профинансированы в сумме 123 708,8 млн. рублей, их доля в общем объеме расходов составила около 70 процентов.

В полном объеме реализованы решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по повышению оплаты труда в бюджетной сфере. С 1 сентября 2019 года на 4,3 процента проиндексирована заработная плата прочих категорий работников организаций бюджетной сферы, не обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации, выполнялись задачи по поддержанию уровня зарплат в рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации.

Более половины расходов областного бюджета (54 процента) передано в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2019 году увеличился по сравнению с 2018 годом на 14,7 процента и составил 95 034,6 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета по итогам 2019 года составил 567,2 млн. рублей.

Проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов характеризуются следующими данными.

Общий объем доходов областного бюджета на 2021 год запланирован в объеме 171 957,4 млн. рублей со снижением на 3,8 процента к первоначальным показателям областного бюджета на 2020 год, на 2022 год – 180 960,1 млн. рублей с ростом на 5,2 процента к показателям областного бюджета на 2021 год, на 2023 год – 189 522,2 млн. рублей с ростом 4,7 процента к показателям областного бюджета на 2022 год.

Областной бюджет на 2021 год формируется в основном за счет налоговых и неналоговых доходов – 81 процент от общей суммы доходов областного бюджета, на 2022 год – 85 процентов от общей суммы доходов областного бюджета, на 2023 год – 86,4 процента от общей суммы доходов областного бюджета.

Общий объем расходов областного бюджета на 2021 год запланирован в сумме 194 444,0 млн. рублей со снижением на 3,2 процента к первоначальным показателям областного бюджета на 2020 год, на 2022 год – 203 603,9 млн. рублей с ростом на 4,7 процента к показателям областного бюджета на 2021 год, на 2023 год – 213 697,7 млн. рублей с ростом на 5 процентов к показателям областного бюджета на 2022 год.

Основными приоритетными направлениями расходов областного бюджета на 2021–2023 годы являются:

1) реализация Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) реализация мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, проживающих в Челябинской области;

3) реализация мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, со снижением негативного влияния пандемии на экономику Челябинской области;

4) стимулирование экономической активности в Челябинской области, в том числе через реализацию программ развития и повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса, создание благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства, поддержку занятости населения Челябинской области;

5) улучшение качества жизни населения Челябинской области путем развития инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог, жилья и т.д.;

6) привлечение инвестиций для создания предприятий в перспективных отраслях промышленности в Челябинской области.

В расходах областного бюджета предусмотрено финансовое обеспечение 35 государственных программ Челябинской области и одной областной адресной программы: расходы запланированы в 2021 году в общей сумме 180 817,1 млн. рублей, или 93 процента от общего объема расходов областного бюджета, в 2022 году – 179 526,3 млн. рублей, или 90,3 процента от общего объема расходов областного бюджета, в 2023 году – 178 600,8 млн. рублей или 87,7 процента от общего объема расходов областного бюджета.

В 2021–2023 годах Челябинская область будет реализовывать 44 региональных проекта по 10 национальным проектам. Расходы областного бюджета, осуществляемые в рамках национальных проектов, обеспечены на предстоящий трехлетний период в необходимом объеме – 56 239,5 млн. рублей, в том числе в 2021 году – 20 187,2 млн. рублей, в 2022 году – 18 477,1 млн. рублей, в 2023 году – 17 575,2 млн. рублей.

В целом областной бюджет сохранит свою социальную направленность, ориентацию на развитие человеческого капитала. Удельный вес расходов, связанных с функционированием социальных отраслей, в 2021–2023 годах составит около 70 процентов. Это расходы на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру и спорт.

В полном объеме запланирована индексация всех социальных выплат, установленных законодательством Челябинской области, на прогнозируемый уровень инфляции и уровень роста тарифов на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам составит в 2021 году 96 988,2 млн. рублей, в 2022 году – 94 898,4 млн. рублей, в 2023 году – 93 589,6 млн. рублей.

Исходя из значительного объема социальных обязательств, которые предстоит обеспечить, и масштабных задач по дальнейшему социально-экономическому развитию региона областной бюджет на 2021 год рассчитан с дефицитом 22 486,6 млн. рублей, на 2022 год – 22 643,8 млн. рублей, на 2023 год – 24 175,5 млн. рублей. Источниками покрытия дефицита областного бюджета определены рыночные заимствования.

В целях сохранения финансовой устойчивости областного бюджета и выполнения в полном объеме социальных обязательств Челябинской области перед населением в 2021–2023 годах участники публичных слушаний рекомендуют следующее:

1. Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» и проект закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и принять указанные законы.

2. Правительству Челябинской области:

1) обеспечить принятие до 1 января 2021 года нормативных правовых актов Челябинской области, необходимых для реализации Закона Челябинской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

2) продолжить работу с федеральными органами государственной власти по привлечению в консолидированный бюджет Челябинской области средств из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных организаций и (или) корпораций для дополнительного финансирования приоритетных направлений социально-экономического развития Челябинской области;

3) обеспечить контроль за достижением высоких показателей качества управления финансами Челябинской области;

4) разработать план мероприятий по поэтапному сокращению количества объектов незавершенного строительства и объемов незавершенного строительства;

5) усилить контроль за обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, не введенных в эксплуатацию своевременно и осуществляемых с привлечением средств областного бюджета;

6) продолжить мониторинг деятельности работы органов местного самоуправления по укреплению доходной базы местных бюджетов и использованию резервов увеличения доходов указанных бюджетов;

7) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в:

размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области;

информировании налогоплательщиков о режимах налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года, о применяемых системах налогообложения, а также о действиях, которые необходимо предпринять налогоплательщикам единого налога на вмененный доход для перехода на иную систему налогообложения;

проведении систематической информационно-просветительской работы по популяризации электронного взаимодействия налогоплательщиков и Федеральной налоговой службы Российской Федерации, в том числе с используя «Личный кабинет налогоплательщика», возможности электронного документооборота при сдаче

отчетности и другие сервисы налоговой службы, с целью своевременных информирований налогоплательщиков о налоговых обязательствах и уплаты ими налогов, исключения необходимости посещения территориальных органов Федеральной налоговой службы Российской Федерации гражданами в период распространения новой коронавирусной инфекции;

8) продолжить работу совместно с территориальными органами Федеральной налоговой службы Российской Федерации в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 14 октября 2019 года № 1219-р, по обеспечению полноты и своевременности поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет Челябинской области и страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, сокращения задолженности организаций, являющихся налогоплательщиками на территории Челябинской области, по налогам, сборам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Челябинской области, своевременности выплаты заработной платы работникам организаций, а также координации действий по работе с организациями, имеющими неудовлетворительные экономические показатели, находящимися в стадии банкротства, и их финансового оздоровления.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета повысить уровень собираемости и качество прогнозирования поступления администрируемых доходов в областной бюджет, а также продолжить работу по привлечению резервов увеличения поступления указанных доходов в областной бюджет, в том числе за счет сокращения имеющейся задолженности по администрируемым неналоговым доходам и принятия своевременных мер по ее взысканию.

4. Ответственным исполнителям государственных программ Челябинской области:

обеспечить контроль за разработкой, реализацией и проведением оценки эффективности реализации государственных программ Челябинской области и национальных проектов;

принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ Челябинской области и национальных проектов.

5. Главным распорядителям средств областного бюджета:

1) обеспечить:

целевое и эффективное расходование средств областного бюджета, в том числе предусмотренных на реализацию национальных проектов;

реализацию Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) активизировать работу по привлечению в областной бюджет максимально возможного объема финансовых средств из федерального бюджета на реализацию региональной составляющей национальных проектов и выполнение расходных обязательств Челябинской области;

3) обеспечить сохранение достигнутых индикативных значений средней заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

4) обеспечить взаимодействие с федеральными органами государственной власти по курируемым направлениям в целях своевременного заключения соглашений о выделении федеральных средств на софинансирование полномочий субъекта Российской Федерации, а также принять меры по обеспечению их эффективного использования и достижению установленных соглашениями индикативных показателей;

5) усилить контроль за:

выполнением областными государственными учреждениями государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе за достижением установленных в них показателей, а также повышением качества оказываемых указанными учреждениями государственных услуг;

своевременными утверждением и корректировкой проектной и сметной документации по объектам капитального строительства, выполнением подрядными организациями договорных обязательств, а также за улучшением качества

планирования и реализации мероприятий по капитальному строительству в целях эффективного использования бюджетных средств в течение года и достижения запланированных результатов;

б) принять меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам Челябинской области;

7) обеспечить реализацию мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Челябинской области, предусматриваемых соглашением, заключаемым с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и бюджетных кредитов.

6. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) обеспечить:

соблюдение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты и соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, заключенных с Министерством финансов Челябинской области;

соблюдение установленных нормативов формирования расходов местных бюджетов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

финансирование в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений и оплату топливно-энергетических ресурсов;

направление экономии бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур либо в связи со снижением контингента потребителей бюджетных услуг на формирование финансового резерва местных бюджетов;

осуществление авансовых платежей по договорам (муниципальным контрактам) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в случае крайней необходимости;

утверждение в решениях представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах планов поступлений налоговых и неналоговых доходов, отражающих реально прогнозируемые поступления доходов в местные бюджеты;

2) не допускать:

принятия новых расходных обязательств при отсутствии средств на финансирование действующих расходных обязательств;

образования просроченной кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь по заработной плате работникам муниципальных учреждений, принимать меры к руководителям муниципальных учреждений, допустившим ее образование в течение текущего финансового года;

принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств;

включения в решение представительных органов муниципальных образований о местном бюджете в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета:

уменьшение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета при их фактическом отсутствии;

привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета при отсутствии решения Правительства Челябинской области об их предоставлении;

привлечение кредитов кредитных организаций;

выдачу муниципальных гарантий;

3) активизировать работу по реализации мероприятий, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе за счет использования резервов увеличения доходов;

4) разработать план мероприятий по поэтапному сокращению количества объектов незавершенного строительства и объемов незавершенного строительства;

5) усилить контроль за:

обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, не введенных в эксплуатацию своевременно и осуществляемых с привлечением средств областного бюджета;

своевременными утверждением и корректировкой проектной и сметной

документации по объектам капитального строительства, выполнением подрядными организациями договорных обязательств, а также за улучшением качества планирования и реализации мероприятий по капитальному строительству в целях эффективного использования бюджетных средств в течение финансового года и достижения запланированных результатов;

6) продолжить работу в рамках деятельности территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, с организациями, являющимися налогоплательщиками на территории Челябинской области и имеющими задолженность по налогам, сборам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по обеспечению погашения указанных задолженностей;

7) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в:

размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и налоговой грамотности населения Челябинской области;

информировании налогоплательщиков о режимах налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года, о применяемых системах налогообложения, а также о действиях, которые необходимо предпринять налогоплательщикам единого налога на вмененный доход для перехода на иную систему налогообложения;

проведении систематической информационно-просветительской работы по популяризации электронного взаимодействия налогоплательщиков и Федеральной налоговой службы Российской Федерации, в том числе используя «Личный кабинет налогоплательщика», возможности электронного документооборота при сдаче отчетности и другие сервисы налоговой службы, с целью своевременных информирований налогоплательщиков о налоговых обязательствах и уплаты ими налогов, исключения необходимости посещения территориальных органов Федеральной налоговой службы Российской Федерации гражданами в период распространения новой коронавирусной инфекции;

7. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу по:

реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по налогам, сборам и страховым взносам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

обеспечению своевременного и в полном объеме поступления в областной бюджет налогов и сборов с учетом мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях пандемии коронавирусной инфекции;

обеспечению контроля за полнотой уплаты страховых взносов в бюджеты государственных внебюджетных фондов, а также за правомерностью применения субъектами малого предпринимательства пониженных тарифов страховых взносов с выплат, превышающих минимальный размер оплаты труда;

актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности исчисления имущественных налогов, а также уплаты физическими и юридическими лицами соответствующих налогов, в том числе с учетом мер налоговой поддержки в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

8. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах по своевременному и полному перечислению налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.