**Рекомендации в протокол публичных слушаний**

**по проекту закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»**

Участники публичных слушаний, рассмотрев проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2014 год», отмечают, что, несмотря на серьезные экономические проблемы, повлиявшие на текущее положение дел в Российской Федерации и Челябинской области, первоочередные социально значимые расходы областного бюджета, включая социальные выплаты и заработную плату, полностью финансово обеспечены.

Благодаря последовательной работе по укреплению доходной базы и оптимизации расходов дефицит областного бюджета по итогам 2014 года составил 4,3 млрд. рублей, с связи с чем Челябинская область сохранила позиции одного из наименее закредитованных регионов в стране.

В 2014 году общий объем поступлений доходов областного бюджета составил 112 631,5 млн. рублей, или 101,3 % от утвержденных годовых бюджетных назначений. Поступления в областной бюджет по сравнению с 2013 годом увеличились на 14,5 %.

Более 77 % доходов областного бюджета, или 87,2 млрд. рублей составили собственные налоговые и неналоговые доходы, сформированные в текущей экономической ситуации с ростом на 15,1 % по сравнению с 2013 годом, что выше среднего темпа роста таких доходов по Российской Федерации. Челябинская область по сумме налоговых и неналоговых доходов занимает в 2014 году   
16-е место среди субъектов Российской Федерации в отличие от 18-го места в 2013 году.

Собственные доходы областного бюджета сформированы в основном за счет налога на доходы физических лиц, налога на прибыль, налога на имущество организаций и акцизов, общая доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 88,9 %.

Поступления в областной бюджет от налога на прибыль увеличились на   
30,8 % благодаря улучшению финансовых показателей предприятий и снижению объема возвратов. Основной прирост обеспечили предприятия металлургической отрасли, перечислив в областной бюджет в 2014 году 3 104 млн. рублей.

Поступления в областной бюджет от налога на доходы физических лиц увеличились на 22,5 % за счет изменения нормативов отчислений налога   
в областной бюджет и роста фонда заработной платы. При этом поступления от указанного налога без учета изменения нормативов отчислений по нему между областным и местными бюджетами увеличились на 4,2 %.

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2014 году составили   
26 342,9 млн. рублей и увеличились на 12 % по сравнению с 2013 годом.

Большую часть безвозмездных поступлений – 16,2 млрд. рублей – составили целевые федеральные средства, направленные на социальные выплаты населению, модернизацию здравоохранения и образования, поддержку сельского хозяйства, а также решение проблем занятости населения.

Нецелевая поддержка из федерального бюджета в виде дотации выросла в 1,4 раза по сравнению с 2013 годом и составила 10 115 млн. рублей.

Общая сумма расходов областного бюджета составила   
116 905,8 млн. рублей, или 97,9 % от годовых бюджетных назначений и увеличилась по сравнению с 2013 годом на 6,7 %.

Такие социально ориентированные отрасли, как образование, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт, культура, профинансированы в объеме 81 527,3 млн. рублей, или 97,3 % от годовых бюджетных назначений, с ростом к предыдущему году на 9,9 %. Доля расходов на указанные отрасли в бюджете 2014 года составила 69,7 %.

Одним из основных приоритетов бюджетной политики является повышение заработной платы в бюджетной сфере. На заработную плату работникам организаций бюджетной сферы Челябинской области в 2014 году выделено   
54 705 млн. рублей, что на 8 % больше, чем в предыдущем году*.* За последние 5 лет фонд оплаты труда в бюджетной сфере Челябинской области увеличился на 64 %.

На реализацию указов Президента, принятых в мае 2012 года, было направлено более 15,3 млрд. рублей, из них 12 млрд. рублей – на повышение заработной платы в бюджетной сфере.

Объем расходов на поддержку сельского хозяйства составил   
5 229,2 млн. рублей, или 99,7 % от годовых бюджетных назначений.

На развитие дорожного хозяйства направлено 9 613,9 млн. рублей, или   
99,5 % от годовых бюджетных назначений.

Жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в объеме  
4 516,3 млн. рублей, или 99,3% от годовых бюджетных назначений.

Более половины суммы расходов областного бюджета (55,7 %) передано в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам, объем которых составил   
65 054,7 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2013 годом на 11,4 %.

Для сохранения финансовой устойчивости и выполнения социальных обязательств Челябинской области участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Челябинской области рассмотреть проект закона Челябинской области «Об исполнении областного бюджета за 2014 год» и принять указанный законопроект.

2. Правительству Челябинской области:

1) продолжить работу:

с федеральными органами государственной власти по привлечению в консолидированный бюджет Челябинской области средств из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и государственных организаций и (или) корпораций для дополнительного финансирования приоритетных направлений социально-экономического развития Челябинской области;

в рамках деятельности рабочей группы, созданной распоряжением Губернатора Челябинской области от 23 июля 2012 года № 865-р, по обеспечению сокращения задолженности организаций по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, а также по легализации объектов налогообложения по налогам;

по повышению эффективности деятельности областных унитарных предприятий с целью их оптимизации и привлечения дополнительных доходных источников пополнения бюджета;

2) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в размещении социальной рекламы, направленной на повышение налоговой культуры и грамотности населения Челябинской области;

3) обеспечить контроль за достижением высоких показателей качества управления региональными финансами.

3. Главным администраторам доходов областного бюджета повысить уровень собираемости и качество прогнозирования администрируемых доходов в областной бюджет и продолжить работу по привлечению резервов увеличения их поступлений.

4. Главным распорядителям бюджетных средств:

1) обеспечить целевое и эффективное использование бюджетных средств, продолжить работу по экономии средств областного бюджета;

2) повысить качество планирования расходов областного бюджета, в том числе на выполнение государственных заданий, а также на реализацию государственных программ Челябинской области путем совершенствования подходов к их формированию и реализации за счет установления целей, задач, индикативных показателей, соответствующих стратегии социально-экономического развития Челябинской области и планируемым объемам финансирования;

3) обеспечить постоянный контроль за выполнением областными бюджетными и автономными учреждениями показателей государственных заданий;

4) продолжить работу по совершенствованию внутреннего финансового контроля за использованием бюджетных средств и имущества в целях обеспечения эффективности их использования.

5. Органам местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области:

1) продолжить деятельность территориальных межведомственных рабочих групп, созданных при администрациях городских округов и муниципальных районов, по обеспечению сокращения задолженности организаций по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет, а также по легализации объектов налогообложения по налогам;

2) активизировать работу по реализации мероприятий по укреплению доходной базы местных бюджетов, в том числе в соответствии с планом по снижению резервов налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

3) обеспечить:

выполнение соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, заключенных с Министерством финансов Челябинской области;

соблюдение установленных на 2015 год нормативов расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих;

4) оказывать содействие территориальным органам Федеральной налоговой службы Российской Федерации в размещении социальной рекламы, в том числе на главных страницах интернет-сайтов муниципальных образований, направленной на повышение налоговой культуры и грамотности населения Челябинской области;

5) не допускать:

принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств;

образования кредиторской задолженности по расходным обязательствам муниципальных образований, в первую очередь, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

6. Управлению Федеральной налоговой службы по Челябинской области продолжить работу по:

1) реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по обеспечению полноты взыскания имеющейся задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет;

2) обеспечению своевременного и в полном объеме поступления налога на доходы физических лиц, удерживаемого налоговыми агентами, активно используя возможности взаимодействия с органами местного самоуправления и прокуратурой Челябинской области;

3) проведению комплексных мероприятий по легализации налоговой базы по налогу на доходы физических лиц и налогу на прибыль организаций;

4) актуализации базы данных налоговых органов с целью обеспечения полноты и правильности привлечения физических лиц к уплате имущественных налогов;

5) уточнению сведений о земельных участках и объектах капитального строительства в целях их налогообложения совместно с органами местного самоуправления, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области и филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «ФКП Росреестра» по Челябинской области.

7. Руководителям организаций, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, являющимся налогоплательщиками на территории Челябинской области, обеспечивать строгое соблюдение налогового законодательства Российской Федерации по своевременному и полному перечислению налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в областной бюджет.